

**RAADGEVENDE  
INTERPARLEMENTAIRE  
BENELUXRAAD**

---

9 januari 2007

**ANTWOORD**

**van het Comité van Ministers op de  
Aanbeveling over grensoverschrijdende  
samenwerking van politie- en douane-  
diensten met betrekking tot de aanpak  
van verdovende middelen  
(doc. 700/4, 18.06.2006)**

**CONSEIL INTERPARLEMENTAIRE  
CONSULTATIF  
DE BENELUX**

---

9 janvier 2007

**REPONSE**

**du Comité de ministres à la  
recommandation sur la coopération  
transfrontalière entre les services de  
police et des douanes concernant la lutte  
contre les stupéfiants  
(doc. 700/4, 18.06.2006)**

Onder verantwoordelijkheid van de hoofdofficier van Justitie te Breda en korpschef van Regiopolitie Midden- en West-Brabant werd tussen 1 september 2004 en 31 december 2005 door de Beneluxlanden en Frankrijk samengewerkt in een gemeenschappelijke politie-eenheid genaamd «*Joint Hit Team*».

### 1. Uitgangspunten

Het project *Joint Hit Team* vloeide voort uit de door de Beneluxlanden en Frankrijk binnen de in de Hazeldonksamenwerking onderschreven noodzaak tot gestructureerde aanpak van de problematiek van internationaal drugsverkeer in het gebied liggend tussen Zuid-Nederland en Noord-Frankrijk.

In het verlengde van het Internationaal A-Team werd vanaf september 2004 tot 31 december 2005 samengewerkt in het *Joint Hit Team* onder de navolgende doelstelling:

- aanpak van illegale verkooppunten van verdovende middelen (inclusief verkooppunten hard drugs) van waaruit drugs worden verkocht aan drugstoeristen en kleine handelaren;
- aanpak van de internationale kleinschalige verdovende middelenhandel;
- concentratie voor wat betreft de inzet van het *Joint Hit Team* op de vastgestelde vervoerassen Rotterdam-Antwerpen-Lille en Maastricht-Luik-Luxemburg-Metz.

Buiten het fysiek bemensen van het Team werd door de landen geïnvesteerd in informatie-uitwisseling. Dit was vooral van belang om met het team te komen tot een gerichte en doelmatige identificatie en opsporing van verdachten.

Het project werd financieel ondersteund door de Europese Unie middels een subsidie uit de AGIS-regeling.

### 2. Voorbereiding en uitvoering

Gezien het grote geografische werkgebied dat het *Joint Hit Team* diende te bestrijken werd gekozen voor 2 eenheden.

De eenheid Zuidwest, gericht op de vervoeras Rotterdam, Antwerpen, Lille werd gehuisvest in

Entre le 1<sup>er</sup> septembre 2004 et le 31 décembre 2005, les pays du Benelux et la France ont coopéré au sein d'une unité de police commune baptisée «*Joint Hit Team*» et placée sous la responsabilité du procureur principal de Breda et du chef de corps de la *Regiopolitie Midden- en West-Brabant*.

### 1. Philosophie

Le projet *Joint Hit Team* est né de la nécessité – reconnue par les pays du Benelux et la France dans le cadre de la coopération Hazeldonk – d'une approche structurée de la problématique du trafic international de stupéfiants dans la région située entre le Sud des Pays-Bas et le Nord de la France.

Dans le prolongement de l'*A-team* international, la coopération menée au sein du *Joint Hit Team* de septembre 2004 au 31 décembre 2005 avait pour objet:

- le démantèlement des points de vente illégaux de stupéfiants (y compris de drogues dures) d'où s'organise la vente de drogues aux touristes et aux petits trafiquants;
- la lutte contre le trafic international de drogue à petite échelle;
- la concentration au niveau des interventions du *Joint Hit Team* sur les axes de transports Rotterdam-Anvers-Lille et Maastricht-Liège-Luxemburg-Metz.

Outre le fait qu'ils mettent du personnel à la disposition du JHT, les pays ont également investi dans l'échange d'informations. Cela s'imposait surtout pour permettre au JHT d'identifier et de dépister efficacement les suspects.

Le projet a bénéficié d'une aide financière de l'Union européenne via une subvention obtenue dans le cadre du programme AGIS.

### 2. Préparation et mise en œuvre

Vu l'étendue du terrain d'action couvert par le *Joint Hit Team*, le choix s'est porté sur 2 unités.

L'unité Sud-Ouest, centrée sur l'axe de transport Rotterdam, Anvers, Lille, et l'unité Sud-Est, centrée sur l'axe de transport Maastricht-Liège-Luxem-

Zevenbergen (nabij Breda) en de eenheid Zuidoost, gericht op de vervoeras Maastricht-Luik-Luxemburg-Metz, gehuisvest te Maastricht.

Het *Joint Hit Team* werd samengesteld uit 18 Nederlandse en 2 Franse opsporingsambtenaren. 2 Belgische inspecteurs maken permanent deel uit van het *Joint Hit Team* sinds september 2005.

De dagelijkse aansturing van elk van de eenheden was in handen van een Nederlandse politie-officier.

De eenheden werden gezamenlijk opgeleid en uitgerust wat uitwisseling, ondersteuning aan elkaar en gezamenlijk optreden gedurende de looptijd van het project mogelijk maakte.

Door het *Joint Hit Team* werd zoveel als mogelijk aan de hand van vooraf verkregen informatie doelgericht gewerkt op het ontdekken en ontmantelen van illegale drugsverkooppunten en het identificeren van drugshandelaren en drugskoeriers. Daarnaast werden regelmatig bijzondere controles uitgevoerd in treinen van en naar de partnerlanden.

Bij het ontmantelen van illegale drugsverkooppunten werd bewust gekozen voor de «*Hit and Run*» methodiek. Dit hield in dat aan de hand van vooraf verkregen informatie drugstoeristen en drugskoeriers afkomstig uit de partnerlanden bij binnenkomst in Nederland werden gevolgd tot bij het verkooppunt. Vervolgens werd door het *Joint Hit Team* dezelfde drugstoerist of drugskoerier voor het verlaten van het Nederlandse grondgebied staande gehouden en bij bezit van verdovende middelen aangehouden.

Indien met deze werkwijze voldoende bewijs was verzameld, werd in overleg met de bevoegde officier van justitie vervolgens een inval gedaan in het drugsverkooppunt waarbij verdachten werden aangehouden en verdovende middelen in beslag werden genomen.

Eventuele daaruit voortvloeiende langdurige opsporingsonderzoeken werden ter behandeling aan andere eenheden overgedragen.

Gedurende de projectperiode opereerden de leden van het *Joint Hit Team* hoofdzakelijk op Nederlands grondgebied. Uitzondering daarop vormde

bourg-Metz, ont leurs points de chute respectivement à Zevenbergen (près de Breda) et à Maastricht.

Le *Joint Hit Team* rassemblait 18 officiers de police judiciaire néerlandais et 2 officiers de police judiciaire français. 2 inspecteurs de police judiciaire belges ont rejoint le *Joint Hit Team* dès le mois de septembre 2005.

La gestion quotidienne de chacune des unités était entre les mains d'un officier de police néerlandais.

La formation conjointe et l'équipement commun des unités ont permis l'échange d'informations, l'entraide réciproque et l'organisation d'interventions communes durant toute la durée du projet.

Le *Joint Hit Team* s'est fondé le plus possible sur des informations préalablement recueillies pour dépister et démanteler efficacement les points de vente illégaux et identifier les narcotrafiquants et passeurs. Des contrôles spéciaux ont en outre été organisés dans les trains en provenance ou à destination des pays partenaires.

Pour le démantèlement des points de vente illégaux, le JHT avait opté délibérément en faveur de la méthode «*Hit and Run*». Ceci signifie que sur base d'informations préalablement recueillies à leur sujet, les touristes de la drogue et passeurs en provenance des pays partenaires étaient suivis depuis leur entrée aux Pays-Bas jusqu'à leur arrivée au point de vente. Ensuite le touriste de la drogue ou le passeur était interpellé avant de quitter le territoire néerlandais et arrêté s'il se trouvait en possession de drogues.

Si cette méthode de travail permettait de recueillir des preuves suffisantes, la police effectuait une descente au point de vente concerné en concertation étroite avec le procureur compétent, arrêtait les suspects et procédait à la saisie des stupéfiants.

Les éventuelles enquêtes de longue durée qui en découlaient étaient alors confiées à d'autres unités.

Pendant toute la période du projet, les membres du *Joint Hit Team* ont opéré principalement en territoire néerlandais, la seule exception étant les con-

de controles in vooral de Thalys-treinen. Hierbij werd onder andere door Nederlandse leden van het Joint Hit Team op die trein meegereisd tot in Parijs.

### 3. Informatievoorziening

Bijzondere aandacht werd geschonken aan de informatie-uitwisseling. Door aanpassingen in de politiedatabases in Zuid-Nederland werd het *Joint Hit Team* dagelijks voorzien van de meest recente informatie wat betreft de doelgroep. Ook de partnerlanden voorzagen het team van relevante informatie. Deze informatie, inclusief de resultaten van het *Joint Hit Team* en de daaruit voortvloeiende informatie voor de partners, werd zoveel en zo snel mogelijk, spontaan (d.w.z. zonder expliciet verzoek) over en weer verstrekt.

Hierbij werd gebruik gemaakt van de aanspreekpunten in de partnerlanden en de verbindingsofficieren in Nederland en Noord-Frankrijk.

Vooraf was voorzien dat voor de uitwisseling gebruik zou kunnen worden gemaakt van het systeem EMMI-ESLI. Dit systeem bleek nog te weinig verspreid om effectief te kunnen zijn.

Door de aan het *Joint Hit Team* toegevoegde misdadaanalist werd de effectiviteit van de acties voortdurend in het oog gehouden. Daarnaast werden, aan de hand van uit onderzoek verkregen informatie, (internationale) criminele samenwerkingsverbanden aangetoond. Deze informatie is ter beschikking gesteld aan de partnerlanden en/ of rekerchediensten in Nederland.

In de loop van 2005 werd een begin gemaakt met het gebruik van *Automatic Number Plate Recognition systems*. Deze camerasystemen vergelijken de kentekenplaten van passerende voertuigen met de kentekens in een vooraf opgebouwde database. Ingeval van een «hit» wordt een verderop wachtende politie-eenheid gewaarschuwd waarna actie kan worden ondernomen. Het *Joint Hit Team* zette deze apparatuur in als ondersteuning op vooral drukke verkeersaderen om potentiële drugstoeristen en drugskoeriers uit de verkeersstromen te herkennen en te kunnen volgen.

trôles essentiellement effectués dans les trains Thalys. Lors de ces contrôles, les membres néerlandais du Joint Hit Team ont accompagné leurs collègues jusqu'à Paris.

### 3. Informations

L'échange d'informations a bénéficié d'une attention toute particulière. Via des adaptations apportées aux bases de données des services de police dans le Sud des Pays-Bas, le *Joint Hit Team* a reçu quotidiennement les informations les plus récentes concernant le groupe cible. Le *Joint Hit Team* a également reçu des informations pertinentes en provenance des pays partenaires. Un maximum d'informations, y compris les résultats du *Joint Hit Team* et les informations qui en découlent pour les partenaires ont été échangées dans les plus brefs délais et de façon spontanée (c.-à-d. en l'absence d'une demande explicite).

Cela s'est fait via les points de contact dans les pays partenaires et les officiers de liaison présents aux Pays-Bas et dans le Nord de la France.

Il avait été prévu au départ que cet échange pourrait se faire à partir du système EMMI-ESLI. Il est apparu cependant que ce système était trop peu répandu pour être efficace.

L'analyste de la criminalité adjoint au *Joint Hit Team* a constamment vérifié l'efficacité des actions. Les informations découlant des enquêtes ont en outre démontré l'existence de réseaux criminels (internationaux). Cette information a été mise à la disposition des pays partenaires et/ou des enquêteurs néerlandais.

Les «*Automatic Number Plate Recognition systems*» ont été utilisés pour la première fois au cours de l'année 2005. Ces systèmes de caméras comparent les plaques d'immatriculation des véhicules qui passent dans leur champ de vision avec les numéros d'immatriculation enregistrés dans la base de données. Si un véhicule est repéré, une unité de police stationnée un peu plus loin en est informée et pourra intervenir. C'est surtout sur les artères où le trafic est intense que le *Joint Hit Team* a utilisé ces appareils afin de pouvoir reconnaître et poursuivre les touristes de la drogue et passeurs potentiels présents dans les flux de véhicules.

#### 4. Rol Belgische en Franse opsporings ambtenaren

De directe operationele samenwerking in teamverband met opsporingsambtenaren uit de partnerlanden is meer dan ooit noodzakelijk, gelet op belang dat in de nieuwe opzet wordt toegekend aan informatie-inwinning, -veredeling/analyse en -uitwisseling. Een deel van de informatie, noodzakelijk om te komen tot het ontmantelen van illegale drugsverkooppunten en de identificatie van (buitenlandse) drugshandelnetwerken, is afkomstig uit de partnerlanden. De expertise van collegae van de opsporingsdiensten uit de partnerlanden bij de selectie van te controleren personen of voertuigen en hun ondersteuning bij controles, onderzoeken en verhoren leveren een grote bijdrage aan het bereiken van de gezamenlijk geformuleerde doelstellingen. Zij leveren een belangrijk aandeel in de overbrugging van de altijd aanwezige cultuurverschillen, taalproblemen en de behoefte om snel en direct informatie op de juiste plek in een ander land te doen belanden.

#### 5. Resultaten samenwerking

Feitelijke resultaten Joint Hit Team:

in de periode van 1 september 2004 tot en met 31 december 2005 werden door het *Joint Hit Team* in 47 dealpanden in Zuid-Nederland invallen gedaan; er werden 430 personen aangehouden op grond van opiumdelicten.

Inbeslagnames:

26 kilo heroïne, 7,5 kilo cocaïne, 9 kilo amfetamine, 270 kilo hennep, 357 kilo hasjiesj en 12000 XTC tabletten;

daarnaast nog LSD-tabletten, kettemine, hasholie, MDMA-poeder, versnijdingmiddel, (vuur)wapens. Ook werden 30 voertuigen en ruim 200.000 euro, inbeslaggenomen.

De resultaten van de samenwerking binnen het Joint Hit Team hebben ertoe geleid dat de partner-

#### 4. Rôle des officiers de police judiciaire belges et français

La coopération opérationnelle directe au sein d'une équipe comprenant des officiers de police judiciaire des pays partenaires s'impose plus que jamais, vu l'intérêt que la nouvelle approche accorde à la collecte, l'affinement, l'analyse et l'échange d'informations. Une partie de l'information, indispensable pour pouvoir procéder au démantèlement des points de vente illégaux et à l'identification des réseaux (internationaux) de trafiquants provient des pays partenaires. Lors de la sélection des personnes ou véhicules à contrôler, l'expertise des collègues des services de recherche des pays partenaires et l'aide qu'ils apportent au niveau des contrôles, enquêtes et interrogatoires contribuent largement à atteindre les objectifs qui avaient été définis d'un commun accord. Ils contribuent tout aussi largement à surmonter les différences culturelles et les problèmes de langue toujours présents et à répondre à la nécessité de faire parvenir l'information requise rapidement et directement au bon endroit dans un autre pays.

#### 5. Résultats de la coopération

Résultats concrets du Joint Hit Team:

au cours de la période du 1<sup>er</sup> septembre 2004 au 31 décembre 2005, le *Joint Hit Team* a effectué une descente dans 47 points de vente situés dans le Sud des Pays-Bas; 430 personnes ont été arrêtées pour avoir commis un délit sanctionné par la Loi sur l'opium.

Saisies:

26 kilos d'héroïne, 7,5 kilos de cocaïne, 9 kilos d'amphétamines, 270 kilos de cannabis, 357 kilos de haschisch et 12000 tablettes d'XTC;

en outre, des tablettes de LSD, de la kétamine, de l'huile de haschisch, de la poudre de MDMA, des substances utilisées pour couper l'héroïne, des armes (à feu). 30 véhicules et un peu plus de 200.000 euros ont également été saisis.

Au vu des résultats de la coopération au sein du Joint Hit Team, les pays partenaires ont décidé de

landen hebben besloten om onder eigen financiering de samenwerking binnen het *Joint Hit Team* voor de aankomende 5 jaar te continueren. België bestendigt haar aanwezigheid tot 1 september 2007. Ook Luxemburg participeert daarbij in deze samenwerking door op regelmatige basis opsporingsambtenaren aan het *Joint Hit Team* toe te voegen.

De nodige evaluatie langs Belgische zijde werd uitgevoerd.

De werkwijze van het *Joint Hit Team* en de methodiek van internationale samenwerking hebben er daarnaast voor gezorgd dat er een *Joint Hit Team* is opgericht tussen Nederland en Duitsland. In dat team wordt door Nederlandse en Duitse opsporingsambtenaren samengewerkt.

Het project *Joint Hit Team* is een perfecte illustratie van de operationele samenwerking in de Benelux en Frankrijk. Naast de vruchtbare ontmoetingen tussen de politieambtenaren van de vier landen en de ervarings- en informatieuitwisseling, zijn met dit project goede operationele resultaten bereikt die met name hebben geleid tot belangrijke inbeslagnames van drugs evenals de aanhouding van talrijke drugsdealers. Het is dus uiterst raadzaam dat dit project wordt voortgezet en Luxemburgse politieambtenaren hieraan deelnemen.

De structuur van deze *Joint Hit Team* kan als voorbeeld dienen voor aanpak van ook andere criminaliteitsvormen in de grensstreek.

poursuivre, à charge de leurs budgets respectifs, la coopération au sein du *Joint Hit Team* et ce pour une durée de 5 ans. La Belgique maintient sa présence jusqu'au 1<sup>er</sup> septembre 2007. Le Luxembourg participe à cette coopération en détachant régulièrement des officiers de police judiciaire au *Joint Hit Team*.

L'évaluation requise du côté belge a été réalisée.

Les modalités de travail du *Joint Hit Team* et les méthodes de coopération internationale ont par ailleurs conduit à l'institution d'un *Joint Hit Team* entre les Pays-Bas et l'Allemagne. C'est au sein de cette équipe que coopèrent les officiers de police judiciaire néerlandais et allemands.

Le projet du *Joint Hit Team* est une illustration parfaite de la coopération opérationnelle au sein du Benelux et de la France. Outre les rencontres fructueuses entre les policiers des quatre pays et l'échange d'expériences et d'informations, ce projet a permis d'aboutir à de bons résultats opérationnels menant notamment à d'importantes saisies de stupéfiants, ainsi qu'à l'arrestation de nombreux trafiquants de drogue. Il est donc plus que souhaitable que ce projet soit continué et ceci avec la participation de policiers luxembourgeois.

La structure de ce *Joint Hit Team* peut également servir d'exemple pour la lutte contre d'autres formes de criminalité dans la région frontalière.