

**RAADGEVENDE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUXRAAD**

18 maart 2005

ANTWOORD

**van het Comité van ministers op de
Aanbeveling van de Raadgevende
Interparlementaire Beneluxraad over
grensoverschrijdende samenwerking
van politie- en douanediens­ten met
betrekking tot de aanpak van
verdovende middelen
(doc. 700/2, 22.11.2003)**

**CONSEIL INTERPARLEMENTAIRE
CONSULTATIF
DE BENELUX**

18 mars 2005

REPONSE

**du Comité de ministres à la
Recommandation du Conseil
interparlementaire consultatif de
Benelux sur la coopération
transfrontalière entre les services de
police et des douanes concernant la lutte
contre les stupéfiants
(doc. 700/2, 22.11.2003)**

Naar aanleiding van het verslag van de Commissie voor Justitie en Openbare Orde over grensoverschrijdende samenwerking van politie- en douanediensdiensten met betrekking tot de aanpak van verdovende middelen heeft uw Raad een aanbeveling terzake aangenomen. Dit stuk dient als reactie van het Comité van Ministers van de Benelux op deze aanbeveling.

In de aanbeveling wordt onderstreept dat een actieve deelname van Belgische douane- en politiefunctionarissen aan het A-team de slagkracht en effectiviteit van dit team sterk zou moeten kunnen verbeteren. Voorts werd opgemerkt dat een aantal knelpunten bestaat dat de dagelijkse samenwerking binnen het A-team belemmert. Uw Raad doet hierop een zestal aanbevelingen ten aanzien waarvan het Comité van Ministers hierna stelling neemt.

Zijn waardering uitsprekend voor de gedane suggesties, hecht het Comité van Ministers eraan erop te wijzen dat met het op 8 juni 2004 ondertekende en sinds 26 januari 2005 in België en Luxemburg en sinds 27 februari 2005 in Nederland voorlopig toegepaste Benelux-Verdrag inzake politieke samenwerking tegemoet wordt gekomen aan een aantal van de door uw Raad voorgestelde verbeteringen voor wat de relaties tussen deze drie landen betreft en op het specifieke terrein van politie. In het verdrag wordt namelijk o.m. het volgende geregeld:

- Gemeenschappelijke patrouilles: door het Verdrag wordt er een juridische basis gecreëerd om het instellen van gemeenschappelijke patrouilles mogelijk te maken.
- Voorziening voor onvoorziene situaties in het kader van een geplande gemeenschappelijke actie: een politieambtenaar van de ene lidstaat kan, als hij zich rechtmatig in een andere lidstaat bevindt, de nodige maatregelen treffen als hij geconfronteerd wordt met een urgente/noodweerachtige situatie.
- Grensoverschrijdende achtervolging en observatie op het gehele territorium en voor uitleveringsfeiten: grensoverschrijdend politietoedren wordt niet meer beperkt in tijd en afstand. Bovendien wordt bij het begrip 'uitleveringsfeit' niet meer uitgegaan van de lijst van strafbare feiten van de Schengen-overeenkomst.

Suite au rapport de la Commission de la Justice et de l'Ordre public sur la coopération transfrontalière entre les services de police et des douanes concernant la lutte contre les stupéfiants, votre Conseil a adopté une recommandation dans ce domaine. Le présent document constitue la réaction du Comité de Ministres du Benelux concernant ladite recommandation.

Dans la recommandation, il est souligné qu'une participation active de fonctionnaires de la police et des douanes belges à l'équipe A-team devrait permettre de renforcer sensiblement l'action et l'efficacité de cette équipe. Il est également établi qu'un certain nombre de problèmes viennent entraver quotidiennement la coopération au sein de l'équipe A-team. Votre Conseil formule à ce propos six recommandations au sujet desquelles le Comité de Ministres prend position ci-après.

En exprimant son appréciation pour les suggestions faites, le Comité de Ministres tient tout d'abord à relever que le Traité Benelux en matière de coopération policière, signé le 8 juin 2004 et appliqué de manière provisoire en Belgique et au Luxembourg depuis le 26 janvier 2005 et aux Pays-Bas depuis le 27 février 2005, permet de mettre en oeuvre une série d'améliorations proposées par votre Conseil, pour ce qui est des relations entre les trois pays du Benelux et dans le domaine spécifique de la police. En effet, le Traité régit entre autres les points suivants:

- Les patrouilles mixtes: le Traité crée une base juridique permettant la mise sur pied de patrouilles mixtes.
- Mesure pour les situations imprévues dans le cadre d'une action commune planifiée: un fonctionnaire de police d'un Etat membre peut, dans la mesure où il se trouve légitimement sur le territoire d'un autre Etat membre, prendre les mesures qui s'imposent s'il est confronté à une situation urgente ou de légitime défense.
- Poursuite et observation transfrontalières sur l'ensemble du territoire et dans le cadre d'extraditions: l'intervention policière transfrontalière n'est plus limitée dans le temps et l'espace. De plus, la notion d'extradition n'est plus générée par la liste des faits punissables de l'Accord de Schengen.

- Politie-uitrusting: bij grensoverschrijdend optreden mogen buitenlandse politieambtenaren hun standaarduitrusting dragen.
- Verzekering en aansprakelijkheid: hierover zijn sluitende afspraken gemaakt in geval door politie-beambten grensoverschrijdend dan wel in één van de drie landen wordt opgetreden.
- Rechtstreekse toegang tot de kentekenregisters: het verdrag geeft een juridische basis voor het verschaffen van voorzieningen die het mogelijk maken rechtstreekse raadpleging van elkaars kentekenregisters te organiseren.

Betreffende afspraken hebben uiteraard uitsluitend betrekking op België, Nederland en Luxemburg en de uit deze landen afkomstige ambtenaren. Voor Frankrijk, als vierde deelnemer aan de Hazeldonksamenwerking, gelden vanuit Beneluxverband geen specifieke afspraken die de betrekkingen met dat land regelen.

Ten aanzien van de aanbeveling om de bestaande samenwerking van politie- en douanediens ten in het A-team uit te breiden naar de gehele zuidgrens van Nederland evenals naar controles op water- en luchtwegen met bijzondere aandacht voor de aanpak van de handel in drugs moet worden opgemerkt dat het A-team zijn werkzaamheden heeft afgerond. Zijn opvolger is het sinds 1 oktober 2004 actieve en vooralsnog tot 1 januari 2006 lopende *Joint HiT Team*.

In het kader van het mede door de Europese Unie gefinancierde project *Alliance anti-drogue France-Benelux* en het voor de operationele uitvoering in het leven geroepen *Joint HiT Team* wordt gewerkt aan een verbreding van de controle op allerlei internationale verkeersbewegingen langs de Nederlands-Belgische grens. Tussen de Nederlandse politiekorpsen langs de Nederlands-Belgische grens worden momenteel afspraken gemaakt om de samenwerking langs de gehele Nederlandse zuidgrens uit te breiden. De samenwerking met het korps Limburg-Zuid is inmiddels geëffectueerd.

Voorts is een verdiepingsslag gemaakt, met name via inwinning, uitwisseling, analyse en matching van informatie, met als doel de reeds langer bestaande aanpak om behalve drugstoerisme en overlast ook

- Equipement des policiers: lors d'une intervention transfrontalière, les fonctionnaires de police étrangers peuvent porter leur équipement standard.
- Assurance et responsabilité: des décisions cohérentes ont été prises pour couvrir les cas où des fonctionnaires de police interviennent à l'échelle transfrontalière ou dans un des trois pays.
- L'accès direct aux registres des immatriculations: le Traité fournit une base juridique pour accorder la possibilité d'organiser la consultation réciproque directe des registres des immatriculations.

Bien entendu, les dispositions visées concernent exclusivement la Belgique, les Pays-Bas et le Luxembourg et les fonctionnaires originaires de ces pays. Pour ce qui est de la France, le quatrième partenaire de la coopération Hazeldonk, il n'y a pas de réglementation spécifique dans le cadre du Benelux régissant la relation avec ce pays.

En ce qui concerne la recommandation visant à étendre la coopération existante entre les services de police et des douanes au sein de l'équipe A-Team à l'ensemble de la frontière méridionale des Pays-Bas ainsi qu'aux contrôles sur les voies aériennes et fluviales tout en portant une attention particulière sur la lutte contre le trafic des drogues, il doit être signalé que l'équipe A-Team a terminé ses travaux et que le *Joint Hit Team* lui a succédé. Actif depuis le 1^{er} octobre 2004 et prévu jusqu'au 1^{er} janvier 2006, ce team s'occupe plus spécifiquement du commerce intermédiaire de la drogue.

Le contrôle de multiples mouvements du trafic international a été intensifié le long de la frontière belgo-néerlandaise dans le cadre du projet *Alliance anti-drogue France-Benelux*, financé également par l'Union européenne, et du «*Joint Hit Team*» qui a donc été créé à des fins opérationnelles. Une négociation est en cours, en ce moment, avec les corps de police néerlandais le long de la frontière belgo-néerlandaise en vue d'une extension de la coopération à l'ensemble de la frontière méridionale des Pays-Bas. La coopération avec le corps de police de Limburg-Zuid a été réalisée entre-temps.

Cette démarche d'approfondissement consiste plus particulièrement à collecter, échanger, analyser et comparer les informations dans le but de renforcer l'approche suivie depuis un certain temps déjà

de aanpak van tussenhandel in verdovende middelen te versterken.

Ook is geïnvesteerd in een ketenversterking om van de eerste controlefase tot en met de straf-toepassingsfase de samenwerking tussen de politiediensten, douane en justitiële autoriteiten van de deelnemende landen te verbeteren. Daarmee zou worden tegemoet gekomen aan uw aanbeveling om tot een betere afstemming te komen tussen het A-team en de lokale politiediensten van de vier samenwerkende landen.

Wat de aanbeveling betreft om op korte termijn Belgische douane- en politiefunctionarissen toe te voegen aan het A-team zij wederom verwezen naar bovengenoemd project *Alliance anti-drogue France-Benelux* waarin, op basis van vrijwilligheid van het zendende land, voorzien wordt in toevoeging van Franse en Belgische beambten aan het in Nederland opererende Joint HiT Team. Vooralsnog zijn slechts Franse en Nederlandse beambten werkzaam in dit team. Bestuurlijke en logistieke knelpunten in dit verband zouden eerstdaags in België moeten worden opgelost. Verwacht wordt dan ook dat een officier van de politiezone Assenede-Evergem op korte termijn zal deelnemen. Ook zullen besprekingen worden gestart met de politiekorpschefs van Gent en Luik, aangezien zij enige belangstelling hebben getoond om bij de operaties van het Joint HiT Team betrokken te worden. Verder zij opgemerkt dat met toevoeging van Belgisch politiepersoneel het Joint HiT Team ook op Belgisch territorium kan optreden.

Ten behoeve van het Joint HiT Team en het faciliteren van zijn taken hebben de Nederlandse ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties voor de looptijd van het project *Alliance anti-drogue France-Benelux* de bevoegdheden van de niet-Nederlandse functionarissen, zoals het dragen en het gebruik van bepaalde dwangmiddelen op Nederlands grondgebied, vastgesteld. Ook zijn afspraken gemaakt over verzekering en aansprakelijkheid van deze functionarissen. Ten aanzien van de aanbevelingen die betrekking hebben op het treffen van algemene regelingen ten aanzien van de wettelijke bevoegdheden van douane- en politiefunctionarissen die over landsgrenzen heen samenwerken, het maken van afspraken over het dragen en het gebruik van wapens op wederzijds grondgebied en het regelen van de ver-

du commerce intermédiaire de stupéfiants en plus du tourisme de la drogue et des nuisances.

Il a aussi été investi dans l'enchaînement des différentes phases allant du contrôle à l'application de la peine en vue d'améliorer la coopération entre les services de police, les douanes et les autorités judiciaires des pays partenaires, ce qui répondrait à votre recommandation d'une meilleure coordination entre l'équipe A-Team et les services de police locaux des quatre pays participants

En ce qui concerne la recommandation visant à adjoindre, à bref délai, des fonctionnaires de police et des douanes belges à l'équipe A-team, il convient à nouveau de se référer au projet *Alliance anti-drogue France-Benelux* susmentionné qui prévoit d'adjoindre sur base volontaire dans le chef du pays expéditeur, des fonctionnaires français et belges au Joint Hit Team qui opère aux Pays-Bas. Jusqu'à présent, seuls des fonctionnaires français et néerlandais intervenaient dans cette équipe. Les difficultés d'ordre administratif et logistique liées à ce processus devraient être prochainement réglées en Belgique. Dès lors, la participation d'un officier de la zone de police d'Assenede-Evergem est attendue à brève échéance. Des discussions seront entamées avec les chefs des corps de la police de Gand et de Liège car ceux-ci ont montré un certain intérêt pour être associé aux opérations menées par le Joint Hit Team. Il mérite encore d'être relevé que l'adjonction de personnel de la police belge permettra aussi à la Joint Hit Team d'intervenir sur le territoire belge.

Pour faciliter les tâches du « Joint Hit Team », les ministres néerlandais de la Justice et de l'Intérieur et des Relations du Royaume ont arrêté, pour la durée du projet *Alliance anti-drogue France-Benelux*, les compétences des fonctionnaires non néerlandais, telles que le port et l'usage de certains moyens de contrainte sur le territoire néerlandais. Des dispositions ont également été prises en ce qui concerne l'assurance et la responsabilité de ces fonctionnaires. Pour ce qui est des recommandations relatives à l'établissement de règles générales pour les compétences légales des fonctionnaires de police et des douanes qui coopèrent au-delà des frontières, la conclusion d'accords à propos du port et de l'usage d'armes par les fonctionnaires d'un pays sur le territoire des autres pays et les accords sur l'assurance et la responsabilité

zekering en aansprakelijkheid van deze functionarissen, zij verwezen naar bilaterale overeenkomsten en overige regelingen terzake, naar het voorlopig toegepaste Benelux-Verdrag inzake politieke samenwerking en naar het EU-Rechtshulpverdrag dat in ruimere bevoegdheden over en weer voorziet.

de ces fonctionnaires, il convient de se référer aux conventions bilatérales et autres dispositions arrêtées en la matière, au Traité Benelux en matière d'intervention policière transfrontalière qui est entré en application de manière provisoire et au Traité UE en matière d'entraide judiciaire qui élargira les compétences sur le plan transfrontalier.