

**Benelux
Interparlementaire
Assemblee**

BEKNOPT VERSLAG
VAN DE VERGADERINGEN

Zitting 2015

Plenumvergaderingen van
27 en 28 maart 2015 ⁽¹⁾

De Benelux Interparlementaire Assemblee (afgekort “Beneluxparlement”) hield op 27 en 28 maart 2015 zijn lentezitting onder het voorzitterschap *van mevrouw Maya Detiège*.

**Assemblée
interparlementaire
Benelux**

COMPTE RENDU
ANALYTIQUE DES RÉUNIONS

Session 2015

Séances plénières des
27 et 28 mars 2015 ⁽¹⁾

L'Assemblée interparlementaire Benelux (en abrégé “Parlement Benelux”) a tenu ces 27 et 28 mars 2015 à Bruxelles sa session de printemps sous la présidence de *Mme Maya Detiège*.

¹ Deze vergaderingen vonden plaats in de Belgische Senaat, in Brussel.

¹ Ces réunions ont eu lieu dans le Sénat de Belgique, à Bruxelles.

Agenda**Vrijdag 27 maart 2015, om 10.30 uur****1. Opening van de zitting**

Welkomstwoord en mededelingen door mevrouw Maya Detiège, voorzitter van het Beneluxparlement

2. Benoeming van een ondervoorzitter

Voorstel van het Permanent Comité: de heer André Postema (Nederland)

3. Benaming van de commissies

Voorstel van het Permanent Comité: zie bijgaande lijst

4. De rekeningen voor het dienstjaar 2014

Verslag door mevrouw Ingrid de Caluwé, verificateur

5. Neerlegging van antwoorden van de regeringen op vroeger aangenomen aanbevelingen**Vrijdag 27 maart 2015, van 13 uur tot 17.15 uur**

Plenair themadebat

“Internationale operaties en militaire samenwerking binnen de Benelux: kans of bedreiging van de soevereiniteit?”

12.15 — 13.00 Welkomstreceptie en lunch aangeboden door mevrouw Christine Defraigne, voorzitter van de Senaat

13.00 — 13.05 Welkomstwoord door mevrouw Christine Defraigne, voorzitter van de Senaat, en inleiding door mevrouw Maya Detiège, voorzitter van het Beneluxparlement

13.05 — 13.20 Uiteenzetting door de heer Raimonds Vējonis, minister van Defensie van Letland en voorzitter van de Raad van ministers van Defensie van de Europese Unie

13.20 — 14.20 Internationale operaties en democratische controle
Covoorzitter: de heer Marc Hendrickx, voorzitter van de commissie Buitenlandse Zaken van het Beneluxparlement

Agenda**Vendredi 27 mars 2015, à 10 heures 30****1. Ouverture de la séance**

Paroles de bienvenue et communications par Mme Maya Detiège, présidente du Parlement Benelux

2. Nomination d'un vice-président

Proposition du Comité permanent: M. André Postema (Pays-Bas)

3. Dénomination des commissions

Proposition du Comité permanent: voir liste en annexe

4. Les comptes de l'exercice 2014

Rapport par Mme Ingrid de Caluwé, vérificateur

5. Dépôt de réponses des Gouvernements à des recommandations antérieures**Vendredi 27 mars 2015, de 13 heures à 17 heures 15**

Débat thématique en séance plénière

“Les opérations internationales et la coopération militaire dans le Benelux: une chance ou une menace pour la souveraineté?”

12.15 — 13.00 Réception de bienvenue et déjeuner offerts par Mme Christine Defraigne, présidente du Sénat

13.00 — 13.05 Paroles de bienvenue par Mme Christine Defraigne, présidente du Sénat, et introduction par Mme Maya Detiège, présidente du Parlement Benelux

13.05 — 13.20 Exposé de M. Raimonds Vējonis, ministre de la Défense de Lettonie et président du Conseil de ministres de la Défense de l'Union européenne

13.20 — 14.20 Les opérations internationales et le contrôle démocratique
Coprésident: M. Marc Hendrickx, président de la commission des Affaires étrangères du Parlement Benelux

13.20 — 13.40 Uiteenzetting door de heer Willy Claes, gewezen secretaris-generaal van de NAVO

13.40 — 13.50 Uiteenzetting door mevrouw Margriet Drent (Clingendael Instituut) over 'de militaire samenwerking binnen de Benelux Unie: sterkten en zwakten bij het opzetten van internationale operaties'

13.50 — 14.20 Uiteenzetting door:

— Kolonel Stafbrevethouder Didier Polomé, officier operaties van de Luchtcomponent (Belgische Krijgsmacht)

— Kapitein-ter-Zee Sim Schot (Nederlandse Koninklijke Marine) over 'operationele samenwerking en aspecten van soevereiniteit in het licht van internationale operaties' (praktijkvoorbeeld 'Air Defence' samenwerking en 'operatie Atalanta')

14.20 — 16.00 **Internationale operaties en knelpunten met betrekking tot de parlementaire controle**

Covoorzitter: de heer Marc Hendrickx, voorzitter van de commissie Buitenlandse Zaken van het Beneluxparlement

14.20 — 15.00 Knelpunten met betrekking tot de parlementaire controle op de inzet en het functioneren van multinationale militaire operaties.- Mogelijkheden tot verbetering

Visie van de nationale parlementen van de Beneluxlanden.- Sprekers:

— mevrouw Karolien Grosemans, voorzitter van de commissie voor de Landsverdediging, Kamer van volksvertegenwoordigers (B)

— mevrouw Angelien Eijnsink, woordvoerder Defensie, voorzitter Vaste Kamercommissie Buitenlandse Zaken, Tweede Kamer der Staten-Generaal (N)— de heer Marc Angel, voorzitter van de commissie Buitenlandse en Europese Zaken, Defensie, Samenwerking en Immigratie, Chambre des Députés (L)

13.20 — 13.40 Exposé de M. Willy Claes, ancien secrétaire général de l'OTAN

13.40 — 13.50 Exposé de Mme Margriet Drent (Clingendael Instituut) sur 'la coopération militaire dans l'Union Benelux: forces et faiblesses dans l'organisation d'opérations internationales'

13.50 — 14.20 Exposés:

— du Colonel breveté d'État-major Didier Polomé, officier opérations de la Composante air (Forces armées belges)

— du Capitaine de Vaisseau Sim Schot (Marine Royale néerlandaise) sur 'la coopération opérationnelle et les aspects relatifs à la souveraineté à la lumière d'opérations internationales' (exemple pratique: coopération 'défense aérienne' et 'Opération Atalante')

14.20 — 16.00 **Les opérations internationales et les entraves au contrôle parlementaire**

Coprésident: M. Marc Hendrickx, président de la commission des Affaires étrangères du Parlement Benelux

14.20 — 15.00 Les entraves au contrôle parlementaire de l'organisation et du déroulement d'opérations militaires multinationales.- Possibilités d'amélioration

Point de vue des parlements nationaux des pays Benelux.- Orateurs:

— Mme Karolien Grosemans, présidente de la commission de la Défense nationale, Chambre des représentants (B)

— Mme Angelien Eijnsink, porte-parole défense, présidente de la commission permanente des Affaires étrangères, Deuxième Chambre des États-Généraux (PB)

— M. Marc Angel, président de la commission des Affaires étrangères et européennes, de la Défense, de la Coopération et de l'Immigration, Chambre des Députés (L)

Visie van de Baltische Assemblée en de Noordse Raad.- Sprekers:

— de heer Romualds Ražuks, lid van het presidium van de Baltische Assemblée

— de heer Höskuldur Þórhallsson, voorzitter van de Noordse Raad

15.20 — 16.00 Parlementaire gedachtewisseling (moderator: de heer Joost Taverne, voorzitter van de commissie voor de Grensoverschrijdende Samenwerking van het Beneluxparlement)

16.00 — 16.15 Koffiepauze

16.15 — 17.15 **Rondetafel over militaire samenwerking en de grenzen van de soevereiniteit**

Covoorzitter: de heer Joost Taverne, voorzitter van de commissie Grensoverschrijdende Samenwerking van het Beneluxparlement

Politiek debat over het commando van internationale operaties en soevereiniteit, met deelname van:

— de heer Raimonds Vējonis, minister van Defensie (Letland) en voorzitter van de Raad van ministers van Defensie van de Europese Unie

— Z.E. de heer Conrad Bruch, ambassadeur, directeur van Defensie, ministerie van Buitenlandse en Europese Zaken (L)

Conclusies door de heer Steven Vandeput, minister van Defensie (B)

Afscheidswoord door mevrouw Maya Detiège, voorzitter van het Beneluxparlement

Zaterdag 28 maart 2015, van 10 uur tot 11.30 uur

Bezoek aan de “Expo 14-18, dit is onze geschiedenis!”

Koninklijk Museum van het Leger en de Krijgsgeschiedenis — Brussel

Point de vue de l'Assemblée balte et du Conseil nordique.- Orateurs:

— M. Romualds Ražuks, membre du presidium de l'Assemblée balte

— M. Höskuldur Þórhallsson, président du Conseil nordique

15.20 — 16.00 Echange de vues parlementaire (modérateur: M. Joost Taverne, président de la commission de la Coopération transfrontalière du Parlement Benelux)

16.00 — 16.15 Pause-café

16.15 — 17.15 **Table ronde sur la coopération militaire et les limites de la souveraineté**

Coprésident: M. Joost Taverne, président de la commission de la Coopération transfrontalière du Parlement Benelux

Débat politique sur le commandement d'opérations internationales et la souveraineté avec la participation de:

— M. Raimonds Vējonis, ministre de la Défense (Lettonie) et président du Conseil de Ministres de la Défense de l'Union européenne

— S.E. M. Conrad Bruch, ambassadeur, directeur de la Défense, ministère des Affaires étrangères et européennes (L)

Conclusions par M. Steven Vandeput, ministre de la Défense (B)

Allocution de clôture de Mme Maya Detiège, présidente du Parlement Benelux

Samedi 28 mars 2015, de 10 heures à 11 heures 30

Visite de l'“Expo 14-18, c'est notre histoire!”

Musée royal de l'Armée et d'Histoire militaire — Bruxelles

Beknopt verslag van de vergaderingen

Bij het begin van de vergadering werd een minuut stilte in acht genomen ter nagedachtenis van de slachtoffers van de vlucht 9525 van Germanwings.

Deze eerste plenumvergadering van het Beneluxparlement onder het Belgisch voorzitterschap dat twee jaar duurt, was volledig gewijd aan een debat over het thema *Internationale operaties en militaire samenwerking in de Benelux: kans of dreiging voor soevereiniteit?*

1. Inleiding

Mevrouw Maya Detiège, voorzitter van het Beneluxparlement, geeft het woord aan mevrouw Christine Defraigne, voorzitter van de Belgische Senaat, die na een welkomstwoord, herinnert aan de gezamenlijke geschiedenis en toekomst van de Beneluxlanden en hun rol als pionier en model in de grensoverschrijdende samenwerking. Mevrouw Detiège groet de afvaardigingen van de Noordse Raad en de Baltische Assemblee, verontschuldigt de minister van Defensie, de heer Steven Vandeput, die wegens gezondheidsredenen afwezig is, en stelt de sprekers voor, te beginnen met de heer Raimonds Vējonis, minister van Defensie van Letland en voorzitter van de Raad van Ministers van Defensie van de Europese Unie.

Toespraak van de heer Raimonds Vējonis, minister van Defensie van Letland

De heer Raimonds Vējonis dankt allereerst de vergadering die hem de kans geeft het standpunt van zijn land over de zeer belangrijke kwestie van de militaire samenwerking toe te lichten. Hij zal het hebben over de noodzaak van die samenwerking, wat kan gedaan worden om die samenwerking te verbeteren en inzonderheid stilstaan bij het voorbeeld van de NATO en de rol van luchtvaartpolitie die de NATO vervult in de Baltische regio.

Wanneer men zich afvraagt waarom men zou samenwerken, is het eerste antwoord dat men geen andere keuze heeft, meer bepaald na de jongste 18 maanden en de diepgaande veranderingen die ze op de internationale scène hebben meegebracht. Naast Rusland, dat zijn verbintenissen in Oekraïne niet heeft nageleefd en zijn militaire aanwezigheid aan de grenzen van de Baltische landen opvoert, worden de vrede en de veiligheid in Afrika of het Midden-Oosten in toenemende mate bedreigd. Een land kan al die gevaren niet alleen het hoofd bieden.

De heer Vējonis denkt dat het standpunt van Europa op het gebied van defensiestrategie zou moeten afhangen van de situatie bij onze naaste burens en dat de evolutie van de dreiging bijgevolg moet worden ontleed. Volgens

Compte rendu analytique des réunions

La séance a débuté par une minute de silence à la mémoire des victimes du vol 9525 de Germanwings.

Cette première séance plénière des deux années de présidence belge du Parlement Benelux a été entièrement consacrée à un débat centré sur le thème *Les opérations internationales et la coopération militaire dans le Benelux: une chance ou une menace pour la souveraineté?*

1. Introduction

Mme Maya Detiège, présidente du Parlement Benelux, donne la parole à Mme Christine Defraigne, présidente du Sénat de Belgique, qui, après des mots de bienvenue, rappelle l'histoire et le devenir communs des pays du Benelux et leur rôle de pionnier et de modèle dans la coopération transfrontalière. Mme Detiège salue les délégations du Conseil nordique et de l'Assemblée balte, excuse le ministre de la Défense, M. Steven Vandeput, absent pour raisons de santé, et présente les intervenants, le premier étant M. Raimonds Vējonis, ministre de la Défense de Lettonie et président du Conseil des ministres de la Défense de l'Union européenne.

Allocution de M. Raimonds Vējonis, ministre de la Défense de la Lettonie

M. Raimonds Vējonis commence par remercier l'assemblée de lui permettre de partager la vision de son pays sur la très importante question de la coopération militaire. Il évoquera la nécessité de cette coopération, ce qui pourrait être fait pour l'améliorer et s'attardera sur l'exemple de l'OTAN et de la police aérienne qu'elle exerce dans la région de la Baltique.

Si on se demande pourquoi coopérer en matière de défense, on peut commencer par se dire qu'on n'a pas le choix, en particulier après ces 18 derniers mois et les changements d'envergure qu'ils ont apportés sur la scène internationale. Outre la Russie, qui n'a pas respecté ses engagements en Ukraine et qui accroît sa présence militaire aux frontières des Pays baltes, de nouvelles menaces pour la paix et la sécurité apparaissent ou prolifèrent en Afrique ou au Moyen-Orient. Un pays ne peut répondre seul à tous ces dangers.

M. Vējonis pense que la position de l'Europe en matière de stratégies de défense devrait dépendre de la situation chez nos plus proches voisins et que l'évolution de la menace devrait par conséquent être analysée. Pour lui,

hem zouden de in 2003 goedgekeurde documenten die niet langer met de werkelijkheid stroken, herzien moeten worden.

Het is ook zaak de samenwerking tussen de Europese autoriteiten, de militaire en civiele actoren te verbeteren om de “hybride” dreigingen zo goed mogelijk te beantwoorden, de aard van de dreiging evolueert immers ook. Er moet bijvoorbeeld worden nagegaan wat dient te worden ondernomen om de gevolgen van de elektronische propaganda tot een minimum te beperken. Op dat gebied, en op andere gebieden, is het aangewezen de samenwerking tussen de Europese Unie, de NATO en de Verenigde Staten te versterken.

Volgens de heer Vējonis zou een ontwikkeling van de capaciteit van de Europese Unie een betere samenwerking op het gebied van onze samenwerking kunnen bewerkstelligen. Bepaalde bestaande projecten kunnen worden voortgezet, versterkt en verbeterd, op het gebied van cyberdefensie of de drones, bijvoorbeeld.

Bovendien dienen de burgers zich in grotere mate bewust te zijn van het belang van het buitenlands beleid met betrekking tot defensie.

Middelen zoals het Excellentiecentrum van de NATO waarvan de expertise de Europese Unie ten goede kan komen, moeten benut worden. De NATO neemt in onze veiligheid immers een centrale plaats in. In de Baltische landen heeft de NATO een stelsel van luchtvaartpolitie uitgewerkt dat voor Europa een bron van inspiratie kan zijn: er wordt sneller alarm geslagen en elk incident wordt gemeld. Zestien landen nemen eraan deel, waaronder België sinds 2004 en Nederland sinds 2005, die om beurt het luchtruim bewaken.

De heer Vējonis dankt de Beneluxlanden voor hun nooit aflatende steun tijdens de moeilijke periodes waarmee de Baltische landen in hun recent verleden werden geconfronteerd. Hij herinnert eraan dat, in het licht van de toenemende aanwezigheid van Rusland aan hun grenzen, de NATO een onontbeerlijk ontradingseffect blijft hebben.

Een visie op een gezamenlijke defensie veronderstelt dat men uit de begane fouten wil leren, overlappingsen en het verspillen van financiële middelen wil voorkomen. Een gezamenlijke aanpak in dat verband is een oplossing voor de kleine landen, maar is ook een oplossing voor iedereen in geval van een crisis. De Baltische landen zoeken samen naar een evenwicht en een goede verdeling van de middelen die voor defensie worden aangewend: dit jaar bedraagt die begroting 5 miljard euro en de drie landen zijn bereid, voor specifieke opdrachten, hun bijdrage in geval van nood op te voeren.

les documents stratégiques adoptés en 2003 devraient être soumis à révision car ils ne collent plus à la situation actuelle.

Il est également nécessaire d'améliorer la coopération entre les autorités européennes, les acteurs militaires et civils pour répondre au mieux à des menaces “hybrides”, car la nature de la menace évolue elle aussi. Il faudrait examiner par exemple ce qu'il convient de faire pour minimiser les effets de la propagande par voie électronique. Dans ce domaine comme dans d'autres, il serait utile de renforcer la coopération entre l'Union européenne, l'OTAN et les États-Unis.

Pour M. Vējonis, nous pourrions assurer une plus grande coopération en matière de sécurité commune en mettant l'accent sur le développement des capacités de l'Union européenne. Certains projets existants peuvent être poursuivis, renforcés et améliorés, en matière de cyberdéfense ou de drones par exemple.

En outre, il faudrait une plus grande prise de conscience par les citoyens de l'importance de la politique étrangère en matière de défense.

Il faudrait s'appuyer sur des outils comme le Centre d'excellence de l'OTAN, dont les compétences acquises pourraient être mise à profit par l'Union européenne. En effet, l'OTAN est au cœur de notre sécurité. En Baltique, elle a mis au point un système de police aérienne dont l'Europe peut s'inspirer: les alertes sont données plus rapidement et tout incident est signalé. Seize pays y participent dont la Belgique depuis 2004 et les Pays-Bas depuis 2005, assurant une rotation dans la surveillance de l'espace aérien.

M. Vējonis tient à exprimer sa gratitude aux pays du Benelux pour leur soutien sans faille pendant les périodes difficiles qu'ont traversées les Pays baltes dans leur histoire récente. Il rappelle que face à l'augmentation de la présence russe à leurs frontières, l'OTAN demeure un facteur de dissuasion indispensable.

La vision d'une défense commune doit intégrer la volonté d'apprendre des erreurs, d'éviter les doublons et le gaspillage des ressources financières. La mise en commun est à cet égard une solution pour les petits pays mais aussi pour tous en temps de crise. Les Pays baltes recherchent ensemble un équilibre et une bonne répartition des moyens consacrés à la défense: cette année, ce budget est passé à 5 millions d'euros et les trois pays sont prêts à contribuer davantage en cas de nécessité, pour des missions bien précises.

Tussen de Baltische landen bestaan er geïnstitutionaliseerde projecten die projecten in Europa als voorbeeld hebben: er is een Baltisch bataljon, er zijn Baltische schepen, gezamenlijke aankoopprogramma's, meer bepaald van munitie. Ze zullen blijven samenwerken, de NATO reikt een voorbeeld aan van de doelstellingen die op het terrein kunnen worden verwezenlijkt

Deze samenwerking, op een beperkte, regionale schaal, tussen slechts enkele landen of op een grotere schaal, is in de ogen van de heer Vējonis essentieel.

2. Internationale operaties en democratische controle

A. Toespraak van de heer Willy Claes, gewezen secretaris-generaal van de NATO

Volgens *de heer Willy Claes* is de bipolaire wereld waarin we van 1945 tot 1995 hebben geleefd, voorbij. Een multidisciplinaire structuur, die niet tot meer veiligheid of meer vrede leidt, kwam in de plaats. De grote mogendheden zijn verzwakt, de Verenigde Staten hebben in Irak aan krediet ingeboet, de Europese Unie verkeert in een crisis. Sinds de jongste uitbreidingen van onze Gemeenschap bestaat er niet langer eensgezindheid over de doelstellingen van de Unie. Bij dat alles komt nog de opkomst van Azië, inzonderheid van China.

De macht van Rusland berust op zijn nucleaire capaciteit, zijn energieproductie en zijn vetorecht in de Veiligheidsraad. De heer Poetin lijkt een soort Sovjet-Unie te willen heropbouwen, zo blijkt uit de gebeurtenissen in Oekraïne. De Europese Unie heeft voor die strategische veranderingen onvoldoende aandacht gehad.

China is voor ons zowel een partner als een tegenstander of een scheidsrechter. In het Midden-Oosten zijn er tal van redenen tot ongerustheid: Israël en Palestina, Libanon, Syrië, Irak, Iran en zijn nucleaire ambities houden een mogelijke proliferatie in, net zoals de rivaliteit tussen India en Pakistan. In Jemen dreigt een totale confrontatie tussen sjiieten en soennieten en het standpunt van Teheran verplicht Saoedi-Arabië zijn militaire verbintenissen op te drijven.

Het fundamentalistisch terrorisme verafschuwt het westers model, wil er een einde aan maken en tracht de Arabische verraders die met het Westen samenwerken, te straffen. Het is nauw verweven met de internationale criminaliteit en de wapenhandel.

Volgens de heer Claes dienen de legers, wegens de evolutie van militaire technologie, niet langer uit drie

Il existe entre Pays baltes des projets de coopération institutionnalisés, inspirés de ceux qui existent en Europe: il y a un bataillon balte, des navires baltes, des programmes d'achats conjoints, notamment de munitions. Ils vont continuer à coopérer, l'OTAN leur offrant un exemple des objectifs qui peuvent être atteints sur le terrain.

Cette coopération est essentielle pour M. Vējonis, que ce soit à une échelle restreinte, régionale, entre quelques pays seulement ou à plus grande échelle.

2. Les opérations internationales et le contrôle démocratique

A. Allocution de M. Willy Claes, ancien secrétaire général de l'OTAN

D'après *M. Willy Claes*, le monde bipolaire qui a été le nôtre de 1945 à 1990 est révolu et remplacé par une structure multipolaire qui n'est pas synonyme de plus de sécurité et plus de paix. Les grandes puissances sont affaiblies, les États-Unis ont perdu du crédit depuis l'Irak, l'Union européenne est en crise. Depuis les derniers élargissements de notre Communauté, il n'y a plus d'unanimité sur les finalités de cette Union. À tout cela, il faut ajouter une montée en force de l'Asie, et en particulier de la Chine.

La Russie base sa puissance sur sa capacité nucléaire, sa production énergétique et son droit de veto au Conseil de Sécurité. M. Poutine semble vouloir rétablir une sorte d'Union soviétique, comme les événements d'Ukraine le laissent croire. L'Union européenne ne s'est pas montrée assez attentive à ces changements stratégiques.

La Chine est à la fois pour nous partenaire, adversaire et arbitre. Au Moyen-Orient, les sources d'inquiétude ne manquent pas: Israël et Palestine, Liban, Syrie, Irak, ... L'Iran et ses ambitions nucléaires entraînent un risque de prolifération, tout comme la rivalité entre l'Inde et le Pakistan. Le Yémen préfigure en affrontement total entre chiites et sunnites et la position de Téhéran contraint l'Arabie saoudite à accroître son engagement militaire.

Le terrorisme fondamentaliste exécère le modèle occidental, veut en finir avec lui et cherche à punir les traîtres arabes qui coopèrent avec l'Occident. Il est étroitement lié à la criminalité internationale et au trafic d'armes.

M. Claes ajoute qu'en raison de l'évolution des technologies militaires, il faudrait désormais organiser les armées

maar uit vijf componenten, te bestaan, ook de ruimte en de cyberwereld dienen er hun plaats te krijgen.

In dat verband bestaan er tegenstellingen tussen het beleid van de Europese Unie en dat van de Verenigde Staten die meer belang hechten aan defensie en veiligheid en daaraan dagelijks 1,5 miljard dollar besteden terwijl geen enkel ander NATO-land zijn budgettaire verbintenissen van 2 % van het BBP naleeft, tot groot ongenoegen van de VS.

Europa is zijn slagkracht kwijtgespeeld. De vredesoperatie in het voormalige Joegoslavië waren onmogelijk geweest indien Amerika meer bepaald op het gebied van de inlichtingen en logistiek geen hulp had geboden. In Libië hebben we dezelfde fout begaan als in Irak: er was geen duidelijke exitstrategie met alle rampzalige gevolgen van dien.

Rusland is bezig aan een indrukwekkende inhaaloperatie: Poetin beperkt alle begrotingen behalve dat van defensie. China is voorzichtiger, maar heeft zijn technologische achterstand weggewerkt.

De militaire technologische kloof tussen de landen aan weerszijden van de Atlantische Oceaan blijft toenemen waardoor de samenwerking met de Verenigde Staten in het gedrang komt. Europa stevent af op specialisatie en integratie. Op dat gebied mogen niet opnieuw de fouten worden gemaakt die de monetaire unie hebben gekenmerkt, noch mag er een Europa van defensie worden gerealiseerd vooraleer er van een gezamenlijk buitenlands beleid werk is gemaakt. Voor dat beleid is eenparigheid van 28 landen vereist: deze kwestie moet besproken worden.

Onze wapenproductie is onvoldoende gecoördineerd. Een herstructurering van de wapenindustrie is noodzakelijk en moet uitmonden in één of hoogstens twee actoren in Europa.

Volgens de spreker mag de transatlantische band niet worden verbroken, integendeel: indien Europa een rol wil blijven spelen in de wereld dienen de middelen te worden gevonden om met Washington structureel samen te werken.

Europa heeft sinds zijn oprichting geopteerd voor gedeeltelijke transfers van de soevereiniteit van zijn Staten: dat is de grondslag van zijn opbouw. Bijgevolg mag bij de bespreking, die aan de soevereiniteit en de parlementaire controle wordt gewijd, het belang ervan niet worden overdreven. De heer Claes herinnert eraan dat, indien het relatief gewicht van de Staten naar 2050 wordt geëxtra-

non plus en trois armes mais en cinq, en y adjoignant l'espace et le cybermonde.

À cet égard, il y a des contradictions entre les politiques de l'Union européenne et des États-Unis, ces derniers étant plus sensibles aux matières de défense et de sécurité et y consacrant 1,5 milliard de dollars par jour, alors qu'aucun autre pays de l'OTAN ne respecte ses engagements budgétaires de 2 % du PIB, provoquant l'ire de Washington.

L'Europe a perdu sa force de frappe. Les opérations de paix en Ex-Yougoslavie n'auraient pu être menées sans l'aide américaine en matière d'intelligence et de logistique, notamment. En Libye, nous avons fait la même erreur qu'en Irak: pas de stratégie de sortie claire. Les résultats sont catastrophiques.

La Russie est en pleine opération de rattrapage: Poutine restreint tous les budgets sauf celui de la défense. La Chine est plus prudente mais elle a résorbé son retard technologique.

L'écart technologique militaire entre les deux rives de l'Atlantique ne cesse de grandir, mettant en péril la coopération avec les États-Unis. De son côté, l'Europe évolue vers une spécialisation et une intégration. Il ne faudrait pas refaire en la matière les erreurs qui ont accompagné l'union monétaire et construire l'Europe de la défense avant de s'être doté d'une politique étrangère commune. Celle-ci est actuellement conditionnée par l'unanimité de 28 pays: ceci mérite un débat.

La coordination de notre production d'armes n'est pas suffisante. Une restructuration de l'industrie de l'armement est nécessaire, débouchant sur un ou deux acteurs au plus en Europe.

Selon l'orateur, le lien transatlantique ne doit pas être rompu, au contraire: il faut trouver des moyens de mener une coopération structurelle avec Washington si l'Europe veut conserver un rôle dans le monde.

L'Europe a opté depuis sa création pour des transferts partiels de souveraineté de ses États: c'est la base de sa construction. Par conséquent, dans les discussions à venir sur la souveraineté et le contrôle parlementaire, il conviendra de ne pas exagérer leur importance. M. Claes rappelle qu'en extrapolant le poids relatif des États en 2050, il n'y aura plus à cette date aucun pays d'Europe

poleerd, geen enkel Europees land op dat ogenblik nog tot de G7 zal behoren. Indien men wil blijven meetellen, blijft er niets anders over dan een Europese integratie.

De Benelux was een voorloper in de Europese opbouw en kan dat nog altijd zijn wat de militaire samenwerking betreft, maar men moet ambitieuzer zijn, naar een enkele commandostructuur toe werken, perfect omschreven en gedeelde taken afbakenen om aldus de efficiency te verbeteren. De heer Claes hoopt tot besluit dat de Beneluxakkoorden Europa zullen inspireren.

B. Toespraak van mevrouw Margriet Drent, Clingendael Instituut

Mevrouw Margriet Drent herinnert er allereerst aan dat de samenwerking van de Benelux op het gebied van defensie een voorbeeld en een model voor Europa is. De Beneluxlanden werken structureel samen aan de hand van de ministeriële verklaring van 18 april 2012. Volgende voorbeelden zijn een bewijs van het belang van die samenwerking:

— een gezamenlijk helikoptercommando (*Combined joint Helicopter Command*);

— een school voor para's die sinds januari 2014 een enkele opleiding van instructeur verstrekt;

— een binationale cel voor de helikopters NH90;

— sinds 2013 het *Benelux Arms Control Agency* (BACA).

En dit jaar is de opleiding van hogere officieren in onze scholen voor een deel gemeenschappelijk.

Mevrouw Drent behandelt vervolgens twee belangrijke samenwerkingsvormen: BeNeSam en het bewaken van het luchtruim. De Belgische en Nederlandse marines zijn grotendeels geïntegreerd wat onderhoud, voorbereiding en opleiding betreft. De admiraliteit Benelux is een geïntegreerd commando-element dat belast is met het zenden van Belgische en Nederlandse fregatten en mijnenvegers. De twee landen kunnen in volle onafhankelijkheid beschikken over hun schepen maar alle andere functionaliteiten zijn gemeenschappelijk. De Benelux luchtbewaking is een pooling van de jachtvliegtuigen voor de operaties *Quick Reaction Alert* en *Renegade*.

Maar de fregatten en de mijnenjagers moeten worden vervangen en in de begroting van Defensie, die al krap is, wordt fel gesnoeid waardoor de voortzetting van de samenwerking van de marines onzeker wordt. De twijfel

dans le G7. Si on veut compter, la seule solution est donc l'intégration européenne.

Le Benelux a joué un rôle précurseur dans la construction européenne et peut toujours le faire en matière de coopération militaire mais il faut être plus ambitieux, aller vers une structure unique de commandement, aux rôles parfaitement définis et partagés, pour une efficacité accrue. M. Claes conclut en espérant que les accords du Benelux inspireront l'Europe.

B. Allocution de Mme Margriet Drent (Clingendael Instituut)

Mme Margriet Drent commence par rappeler le fait que la coopération dans le Benelux sur le terrain de la défense sert d'exemple et de modèle pour l'Europe. Les pays du Benelux entretiennent une collaboration structurelle basée sur la déclaration ministérielle du 18 avril 2012. Les exemples suivants illustrent son importance:

— un commando d'hélicoptères commun (*Combined joint Helicopter Command*);

— une école de paras qui octroie depuis janvier 2014 une formation unique d'instructeur;

— une cellule logistique binationale pour les hélicoptères NH90;

— depuis 2013, une Agence de contrôle des armes du Benelux (BACA).

Et cette année, les formations d'officiers supérieurs dans nos écoles sont en partie communes.

Mme Drent évoque ensuite deux formes de coopération importantes: le BeNeSam et la surveillance de l'espace aérien. Les marines belge et néerlandaise sont largement intégrées en matière d'entretien, de préparation et de formation. L'amirauté Benelux est un élément de commandement intégré en charge de l'envoi de frégates M belges et néerlandaises et de dragueurs de mines. Les deux pays peuvent disposer en toute indépendance de leurs bâtiments pour leurs opérations mais toutes les autres fonctionnalités sont communes. La surveillance aérienne Benelux est un *pooling* unique des avions de chasse pour les opérations de *Quick Reaction Alert* et de *Renegade*.

Mais les frégates comme les dragueurs doivent être remplacés et le budget belge de la Défense, déjà étriqué, fait l'objet de coupes claires, ce qui rend incertaine la poursuite de cette collaboration des marines. Les doutes

wordt nog groter wanneer men verneemt dat beleidsmensen van de NATO België ertoe aanzetten niet in de fregatten te investeren en zijn middelen aan te wenden voor de vervanging van de F-16.

Soevereiniteit, aldus mevrouw Drent, kan opgevat worden als beslissingsmacht over de aankopen, het gebruik van het materieel en het zenden van troepen, maar ook als de capaciteit tot handelen, wat de militaire samenwerking vergemakkelijkt. Dat betekent dat de parlementen en de regeringen de graad van onderlinge afhankelijkheid die zij bereid zijn te aanvaarden, moeten vaststellen. De Benelux is, bijvoorbeeld, volledig afhankelijk van de Amerikaanse nucleaire bescherming en heeft geen alternatief ter zake. De Benelux heeft in dat verband andere toegevingen gedaan, zoals BeNeSam of *European Airlift Transport Command* (EATC).

Het verdiepen van de samenwerking op het gebied van defensie moet gepaard gaan met een betere informatie van het parlement en meer contacten tussen de strategische partners. Wederzijds vertrouwen is de sleutel tot succes en zal ons de mogelijkheid bieden ons samenwerkingspotentieel maximaal te benutten.

Mevrouw Drent kondigt aan dat de Benelux in 2018 met het commando van een *Battlegroup* van de EU zal worden belast. Om die strijdmacht snel ter plaatse te kunnen sturen moeten de regeringen en de parlementen bereid zijn snel op bepaalde omstandigheden te reageren. Dat is de reden waarom Nederland eraan denkt "*Political exercises*" te organiseren die parlementsleden bij de voorbereiding van de *Battlegroup* zouden kunnen betrekken. In dat perspectief zouden vergaderingen zoals deze waar parlementsleden inlichtingen en standpunten kunnen uitwisselen over de militaire samenwerking zeer nuttig zijn. Indien men de samenwerking wil uitbreiden en verdiepen moeten de contacten veelvuldiger en regelmatig zijn, zowel in deze instantie als in de marge van de NATO-vergaderingen of van de commissies Defensie van de Unie.

C. Toespraak van kolonel stafbrevethouder Didier Polomé, officier operaties van de Luchtcomponent (Belgische Krijgsmacht)

Kolonel Didier Polomé licht een voorbeeld toe van de militaire samenwerking in het kader van het akkoord dat onlangs door de Beneluxlanden werd ondertekend.

Sinds 11 september geldt de luchtdreiging ook voor commerciële vliegtuigen die worden omgeleid en die tot een vernietigingswapen kunnen worden omgevormd. Het volstaat dat het radiocontact wordt verbroken opdat

s'accentuent quand on apprend que des responsables de l'OTAN décourageraient la Belgique d'investir dans les frégates pour concentrer ses moyens sur le remplacement des F-16.

Si, pour Mme Drent, la souveraineté peut être comprise comme pouvoir de décision sur les achats, l'exploitation et l'utilisation du matériel et l'envoi des troupes, elle peut l'être aussi comme capacité d'agir, ce qui facilite la coopération militaire. Cela signifie que les parlements et les gouvernements doivent déterminer le degré d'interdépendance qu'ils sont prêts à accepter. Par exemple, le Benelux est totalement dépendant de la protection nucléaire américaine et n'a pas d'alternative en la matière. Le Benelux a fait d'autres concessions dans le domaine, comme le BeNeSam déjà évoqué ou l'*European Airlift Transport Command* (EATC).

L'approfondissement de la coopération en matière de défense doit s'accompagner d'une meilleure information du parlement et de contacts accrus entre partenaires stratégiques. Une confiance mutuelle est un gage de réussite et nous permettra d'exploiter au mieux notre potentiel de collaboration.

Mme Drent annonce qu'en 2018, le Benelux commandera un *Battlegroup* de l'UE. Pour pouvoir dépêcher cette force rapidement sur les lieux, il faut que les gouvernements et les parlements soient prêts à réagir rapidement à certaines circonstances. C'est pourquoi les Pays-Bas ont émis l'idée de créer des "*Political exercises*" qui permettraient d'associer des parlementaires à la préparation du *Battlegroup*. Dans cette perspective, des réunions comme celle-ci où les parlementaires pourraient échanger des informations et des points de vue sur la question de la coopération militaire seraient grandement utiles. Si on veut élargir et approfondir cette coopération, les contacts devraient être plus fréquents et plus réguliers, que ce soit dans cette instance, en marge des réunions de l'OTAN ou de la commission Défense de l'Union.

C. Allocution du Colonel breveté de l'État-Major Didier Polomé, officier opérations de la Composante air (Forces armées belges)

Le Colonel Didier Polomé présente un exemple de coopération militaire dans le cadre de l'accord signé récemment par les pays du Benelux.

Depuis le 11 septembre, la menace aérienne comprend également des avions commerciaux détournés, qui peuvent de transformer en arme de destruction. Une simple perte de contact radio entraîne donc une alerte

onmiddellijk alarm wordt geslagen. Om sneller te kunnen optreden, is internationale samenwerking noodzakelijk.

In het kader van de *NATO Air Policing* stelt België twee F-16 vliegtuigen ter beschikking van het commando van de NATO die in de kortst mogelijke tijd kunnen interveniëren, waarbij eventueel met geweld wordt opgetreden tegen dreigingen afkomstig van landen buiten de NATO. De gegevens van de radars en de identificatiegegevens van de militaire en burgervliegtuigen worden tussen de landen van de NATO voortdurend uitgewisseld; de identificatieprocedures zijn voor iedereen dezelfde.

In geval van dreiging mogen de Belgische vliegtuigen het luchtruim van de buurlanden binnendringen. In tien minuten vlucht kunnen de F-16 vliegtuigen het hele luchtruim van België en Luxemburg en een deel van het Nederlandse luchtruim bestrijken.

Een vliegtuig dat ervan verdacht wordt als een terroristisch wapen te worden gebruikt, wordt “*Renegade*” genoemd. Wanneer het een burgervliegtuig betreft, kan niet met geweld worden opgetreden zonder een bevel van een burgerlijke autoriteit, wat betekent dat het gezag aan de regering van de betrokken Staat wordt overgedragen. Voor België is dat “*National Government Authority*” of NGA het ministerie van Defensie.

Zodra een luchtincident is opgespoord, waarschuwt de verantwoordelijke officier van het controlecentrum van Glons, die in contact staat met het commandocentrum van de NATO, onmiddellijk de Belgische autoriteiten en naar gelang van de graad van dreiging, ook NGA. Voor een dreiging van het type “*Renegade*” moeten de nodige tactische acties die verder reiken dan de visuele identificatie door NGA worden beslist.

In het akkoord dat de ministers van de Benelux op 4 maart 2015 hebben ondertekend, wordt het wettelijk aspect van een eventueel antwoord op een dreiging van het type “*Renegade*” omschreven. Het zal in 2017 in werking treden, na bekrachtiging door de instanties van de drie landen. Het voorziet in de richtlijnen voor het militair personeel, zoals de commandoketen, de communicatiekanalen of de frequentie van de trainingen.

België en Nederland zullen om beurt die twee jachtvliegtuigen ter beschikking stellen die voor de veiligheid in het luchtruim van de drie landen moeten instaan. Naar gelang van de perceptie van de dreiging volgt er een graduëel antwoord: identificatie van het verdacht vliegtuig, het vliegtuig escorteren om het zijn koers te doen hervatten, het vliegtuig verplichten het luchtruim te verlaten, of het

immédiate. Pour réduire les délais d’intervention, une coopération internationale est indispensable.

Dans le cadre de la *NATO Air Policing*, La Belgique met à disposition du commandement de l’OTAN deux F-16 prêts à intervenir dans les plus brefs délais, l’usage éventuel de la force étant réservé à des menaces provenant de pays hors-OTAN. Les données des radars et d’identification des avions civils et militaires sont échangées en permanence entre les pays de l’OTAN, les procédures d’identification étant les mêmes pour tous.

En cas de menace, les avions belges sont autorisés à entrer dans l’espace aérien des pays voisins. En dix minutes de vol, les F-16 peuvent couvrir tout l’espace aérien belge et luxembourgeois et une partie de l’espace aérien néerlandais.

Un avion soupçonné d’être utilisé comme arme terroriste est nommé “*Renegade*”. S’agissant d’un avion civil, l’usage de la force ne peut intervenir sans un ordre d’une autorité civile, ce qui implique un transfert d’autorité au gouvernement de l’État concerné. Pour la Belgique, cette “*National Government Authority*” ou NGA est le ministre de la Défense.

À partir de la détection d’un incident aérien, l’officier responsable du centre de contrôle de Glons, en contact avec le centre de commandement de l’OTAN, avertit immédiatement les autorités belges et en fonction du degré de la menace, également le NGA. Pour une menace de type “*Renegade*”, les actions tactiques nécessaires au-delà de l’identification visuelle doivent être décidées par le NGA.

L’accord signé le 4 mars 2015 par les ministres du Benelux décrit l’aspect légal d’une réponse éventuelle à une menace du type “*Renegade*”. Il sera d’exécution en 2017, après ratification par les instances des trois pays. On y trouvera les directives pour le personnel militaire, comme la chaîne de commandement, les canaux de communication ou la fréquence des entraînements.

La Belgique et les Pays-Bas prévoient à tour de rôle deux avions de chasse pour assurer la sécurité dans l’espace aérien des trois pays. En fonction de la perception de la menace, la réponse sera graduelle: identification de l’appareil suspect, escorte de l’avion pour le faire rejoindre sa route, lui faire quitter l’espace aérien national ou le forcer à atterrir, tirs de semonce. Les ordres seront transmis

verplichten te landen, het lossen van een waarschuwingschot. De bevelen zullen worden overgezonden door het nationaal controlecentrum dat fungeert als knooppunt tussen de nationale commandoketen en die van de NATO.

Sinds 2005, aldus kolonel Polomé, is voor Frankrijk en België een akkoord van kracht op het gebied van defensie tegen niet-militaire dreigingen. Het maakt het mogelijk het bevel over een jachtvliegtuig over te dragen aan de autoriteiten van het buurland totdat een jachtvliegtuig van het land dat wordt overvlogen de achtervolging overneemt. Er worden vier grensoverschrijdende oefeningen per jaar in het vooruitzicht gesteld. Een soortgelijk akkoord met Duitsland ligt ter bekrachtiging voor.

D. Toespraak van kapitein-ter-zee Sim Schot, directeur van het militair Hoofdkwartier van de Nederlandse Koninklijke Marine.

Kapitein Sim Schot vat zijn uiteenzetting aan met een historisch overzicht van de gezamenlijke militaire operaties. Hij herinnert eraan dat de twee Belgische en Nederlandse marines al een gezamenlijke bevoelvoering hadden na de Tweede Wereldoorlog en de Nederlandse fregatten te Zeebrugge worden nagezien. Het is de meest verregaande samenwerking ter wereld die tegelijkertijd de soevereiniteit van de twee Staten onaangetaast laat. De capaciteit wordt weliswaar gedeeld, maar elk land behoudt het *full command* over zijn eenheden en houdt zich aan zijn eigen inzetregel.

Er wordt tussen de twee marines nauwer samengewerkt in geval van een snelle inzet. De operaties ter bestrijding van de piraterij in de Indische Oceaan hebben resultaten afgeworpen. De smokkelaars duiken weer op en veranderen hun werkwijze, de drugshandel of de mensenhandel nemen andere vormen aan, en het is dus zaak de strategie ter zake te herzien want de operaties die worden uitgevoerd helpen het probleem niet definitief uit de wereld.

De heer Schot komt tot slot terug op de algemeen aanvaarde definitie van soevereiniteit die gezien wordt als het recht van een politieke entiteit om macht uit te oefenen. In het internationaal recht gaat het om het recht zijn gezag uit te oefenen binnen de grenzen van een nationale Staat. De open zee is een vrije zone voor alle Staten en zij wordt voor vredelievende doeleinden voorbehouden. Moeten we de maritieme soevereiniteit dan ook niet eerder als een recht dan als een militaire plicht zien?

par le centre de contrôle national, nœud entre la chaîne de commandement nationale et celle de l'OTAN.

Depuis 2005, poursuit le Col. Polomé, un accord entre la France et la Belgique est d'application en matière de défense contre les menaces aériennes non militaires. Il permet de transférer le commandement d'un avion de chasse aux autorités du pays voisin jusqu'au moment où un avion de chasse du pays survolé reprend la poursuite. Quatre exercices transfrontaliers par an sont prévus. Un accord du même ordre avec l'Allemagne est en voie de ratification.

D. Allocution du capitaine de vaisseau Sim SCHOT, directeur du QG maritime (Marine Royale néerlandaise)

Le capitaine Sim Schot entame son exposé par un historique des opérations maritimes conjointes, rappelant que les deux marines belge et néerlandaise ont déjà partagé un seul commandement après la Deuxième Guerre mondiale et les frégates néerlandaises sont révisées à Zeebrugge. Il précise qu'il s'agit de la coopération la plus poussée dans le monde mais qu'elle préserve la souveraineté des deux États. En effet, même si les capacités sont partagées, chacun garde *le full command* sur ses unités et respecte ses propres règles d'engagement.

Il existe une étroite collaboration entre les deux marines pour des déploiements rapides, qui ont été couronnés de succès lors des opérations anti-piraterie dans l'Océan Indien. Le redéploiement des trafiquants, le changement de modes opératoires, l'évolution des trafics de stupéfiants ou d'êtres humains oblige à revoir les stratégies en la matière, les opérations menées ne réglant pas définitivement le problème.

Enfin, M. Schot revient sur la définition communément admise de la souveraineté, vue comme le droit d'une entité politique d'exercer la force. En droit international, c'est le droit d'exercer son autorité dans les limites des frontières d'un État national. Or la pleine mer est une zone libre pour tous les États et elle est réservée à des fins pacifiques. Ceci ne devrait-il pas nous faire considérer alors la souveraineté maritime non comme un droit mais plutôt comme un devoir moral?

3. Internationale operaties en knelpunten aan- gaande de parlementaire controle

A. Toespraak van mevrouw Karolien Grosemans, voorzitter van de commissie voor de Landsverdediging van de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

Mevrouw Karolien Grosemans maakt de balans op van de evolutie van de parlementaire controle op de militaire operaties van België sinds de oprichting van de NATO in 1948 en de eerste deelnames aan internationale acties. Na de Koreaanse oorlog was er de inzet van een squadron Mirages in 1991 in Oost-Turkije tijdens de Eerste Golf-oorlog, de ononderbroken aanwezigheid in Joegoslavië onder het mandaat van de UNO, Afghanistan sinds 2002, de deelname aan de internationale coalitie, eerst in Irak, vervolgens in Libië alsook een aanwezigheid in Mali, naast Frankrijk in een eerste fase, met de zending van de Europese Unie in een latere fase. De transparantie is steeds blijven toenemen en de informatie van de parlementsleden gedurende al die jaren werd steeds beter zodat het resultaat vandaag eerder als bevredigend kan worden bestempeld.

Hoe oefent het parlement zijn controlebevoegdheid uit? Het beschikt in de eerste plaats over de wetgevende bevoegdheid de verdragen te bekrachtigen en ze in een nationale wet om te zetten. Vervolgens is er de gebruikelijke controle van het parlement op de uitvoering van de wet die onder meer tot uiting komt in resoluties. Ten slotte kunnen in verscheidene commissies de specifieke aspecten van de militaire samenwerking worden behandeld, zoals de vaste commissie voor de Landsverdediging en de twee bijzondere commissies die met gesloten deuren vergaderen: Militaire Aankopen en Opvolging van de operaties in het buitenland, laatstgenoemde commissie werd van de Senaat naar de Kamer overgeheveld.

De bijzondere commissies kunnen hoorzittingen organiseren en zich laten bijstaan door deskundigen die de verbintenis aangaan de vertrouwelijkheid van de bespreking te respecteren. Ten tijde van de Koreaanse oorlog was er geen of nagenoeg geen parlementaire controle, aldus mevrouw Grosemans, maar vandaag hebben de volksvertegenwoordigers toegang tot vertrouwelijke gegevens zoals de inzetregels.

Voor mevrouw Grosemans moet het recht om deel te nemen aan operaties in het buitenland in de handen van de regering blijven, maar zij pleit voor een informatieplicht, zoals in Nederland.

3. Les opérations internationales et les entraves au contrôle parlementaire

A. Allocution de Mme Karolien Grosemans, présidente de la commission Défense nationale de la Chambre des représentants de Belgique

Mme Karolien Grosemans fait le bilan des évolutions du contrôle parlementaire des opérations militaires de la Belgique depuis la création de l'OTAN en 1948 et les premières participations aux actions internationales. Après la guerre de Corée, il y eut la mobilisation d'une escadrille de Mirages en 1991 dans l'Est de la Turquie lors de la première guerre du Golfe, la présence continue en ex-Yougoslavie sous mandat de l'ONU, l'Afghanistan depuis 2002, la participation à la coalition internationale, d'abord en Irak, puis en Libye ainsi qu'une présence au Mali aux côtés de la France d'abord, avec la mission de l'Union européenne ensuite. La transparence n'aura cessé d'augmenter et l'information des parlementaires de s'améliorer tout au long de cette période, pour arriver aujourd'hui à un résultat plutôt satisfaisant.

De quelle manière le parlement exerce-t-il son pouvoir de contrôle? Il a d'abord le pouvoir législatif de ratifier les traités et de les transposer en loi nationale. Ensuite, il y a le contrôle habituel du parlement sur l'exécution de la loi et qui se manifeste entre autres par des résolutions. Enfin, plusieurs commissions permettent d'aborder les aspects spécifiques de la coopération militaire comme la commission permanente de la Défense et les deux commissions spéciales qui se réunissent à huis clos: Achats militaires et Suivi des opérations à l'étranger, cette dernière venant d'être transférée du Sénat à la Chambre.

Les commissions spéciales permettent d'organiser des auditions et de se faire seconder par des experts s'engageant à respecter la confidentialité des débats. Du temps de la guerre de Corée, rappelle Mme Grosemans, le contrôle parlementaire était inexistant ou presque mais de nos jours, les députés ont accès à des informations confidentielles comme les règles d'engagement.

Pour Mme Grosemans, le droit de décider d'une participation à des opérations à l'étranger doit rester entre les mains du gouvernement mais elle plaide pour une obligation d'informer, comme aux Pays-Bas.

B. Toespraak van mevrouw Angelien Eijsink, voorzitter van de vaste commissie Buitenlandse Zaken van de Tweede Kamer der Staten-Generaal van Nederland

Mevrouw Angelien Eijsink is van oordeel dat de parlementsleden het recht moeten hebben om over het zenden van troepen naar het buitenland te debatteren, het gaat hier immers om één van de moeilijkste beslissingen waarover diep moet worden nagedacht.

De jongste twaalf jaar heeft ze kunnen zien hoe de Nederlandse strijdkrachten samenwerken met België en Luxemburg, met Duitsland, het Verenigd Koninkrijk of de Verenigde Staten. De samenwerking is toegenomen. Waar de middelen ontbreken, moet een nauwere en meer efficiënte samenwerking een oplossing bieden. De parlementen moeten hun zeg hebben over het inzetten van de troepen en de vredeshandhaving, de bescherming van de soldaten, de samenwerking, de toegekende mandaten, en de invloed uitgeoefend via het zenden van een missie.

Na de ramp in Srebrenica werd in Nederland lang gediscussieerd over de rol van het parlement ter zake en in 2000 werd een artikel 100 van de Grondwet opgenomen krachtens welk de regering de Staten-Generaal bijeenroep in geval van een inzet om ze in te lichten. De Nederlandse regering is niet formeel verplicht de Kamer in te lichten en toch doet ze dat stelselmatig sinds Srebrenica. Aangezien het parlement die operaties met een tweederde meerderheid moet goedkeuren, is het beter dat het dat doet met kennis van zaken, aan de hand van een stevige en goed gedocumenteerde basis. De besprekingen worden gevoerd in de commissie voor Buitenlandse Zaken en de commissie voor Defensie en hun besluiten worden door het hele parlement gedeeld. Men spreekt er voortaan vrijer en eerlijker, al weet men niet altijd alles.

Mevrouw Eijsink is van oordeel dat op het gebied van soevereiniteit het loslaten van bepaalde zaken de mogelijkheid biedt andere zaken te behouden. Men moet vertrouwen stellen in de strijdkrachten bij de uitvoering van hun opdrachten. Ze beklemtoont ook dat wanneer snelle interventiekrachten moeten worden gestuurd, de beslissing zo vlug mogelijk moet worden genomen, anders komt de efficiency in gevaar en dreigt de zending zelfs te mislukken.

C. Toespraak van de heer Roger Negri, lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers van Luxemburg

De heer Roger Negri herinnert eraan dat zijn land deelneemt aan de vredeshandavingsoperaties van de UNO, de NATO en de Europese Unie door het verstrekken van hulp op gebieden waar het competent is: verkenning,

B. Allocution de Mme Angelien Eijsink, présidente de la commission permanente Affaires étrangères de la Deuxième Chambre des États Généraux des Pays-Bas

Mme Angelien Eijsink estime que les parlementaires devraient avoir le droit de débattre de l'envoi de troupes à l'étranger, une des décisions les plus difficiles à prendre et qui doit faire l'objet d'intenses réflexions.

Ces douze dernières années, elle a pu voir comment collaboraient les forces armées néerlandaises avec la Belgique et le Luxembourg, avec l'Allemagne, le Royaume-Uni ou les États-Unis. La coopération s'est accrue. Là où les moyens viennent à manquer, il faut y suppléer par une collaboration plus étroite et plus efficace. Les parlements ont leur mot à dire en matière d'engagement militaire et de maintien de la paix, sur la protection des soldats, sur la coopération, sur les mandats octroyés, sur l'influence exercée au travers de l'envoi d'une mission.

Après la catastrophe de Srebrenica, on a longuement débattu aux Pays-Bas du rôle du parlement en la matière et en 2000, un article 100 de la Constitution a été adopté selon lequel le gouvernement réunit les États généraux en cas d'engagement pour les en informer. Si le gouvernement néerlandais n'est pas formellement *obligé* d'informer la Chambre, il le fait systématiquement depuis Srebrenica. Le parlement devant apporter son soutien à ces opérations par une majorité des deux tiers, il vaut mieux qu'il le fasse en toute connaissance de cause, sur une base solide et bien documentée. Les discussions ont lieu en commission des Affaires étrangères et en commission de la Défense et leurs conclusions sont partagées avec tout le parlement. On y parle désormais de manière plus franche et honnête, même si on ne sait pas toujours tout.

Mme Eijsink considère qu'en matière de souveraineté, lâcher prise sur certaines choses permet d'en maintenir d'autres et qu'il faut également faire preuve de confiance envers les forces armées dans l'exercice de leurs missions. Elle souligne également quand il s'agit d'envoyer des forces d'intervention rapide l'importance d'une prise de décision dans les plus brefs délais, sous peine de perdre en efficacité, voire de faire capoter la mission.

C. Allocution de M. Roger Negri, membre de la Chambre des députés du Luxembourg

M. Roger Negri rappelle que son pays participe aux efforts de maintien de la paix de l'ONU, de l'OTAN et de l'Union européenne en apportant un soutien dans ses champs de compétence: la reconnaissance, le déminage,

ontmijning, waterzuivering, logistieke steun en civiele samenwerking.

Wat de procedure van de parlementaire controle betreft, wordt over de deelname aan een operatie, sinds de wet van 25 februari 1992, beslist door de regering na raadpleging van de bevoegde commissies van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Dat betekent dat het parlement van bij het begin bij de procedure is betrokken. De regering vraagt de instelling van een zending op de agenda van de Kamer te plaatsen en legt vervolgens een reglement neer om ze in te stellen. Dat was het geval in 2013 voor de verlenging van de deelname van Luxemburg aan de zending UNMIK in Kosovo en in 2014 voor de EUFOR in de CAR.

Tevens worden vragen gesteld aan de regering in plenumvergadering en in de commissies. Aan de hand van schriftelijke vragen aan de regering kan het parlement geïnformeerd blijven over het verloop van de zendingen. Voor de KFOR was er een sterkere controle door een parlementaire controlemissie op het terrein waaraan leden van de betrokken commissies hebben deelgenomen.

De heer Negri herinnert nog aan het verdrag over de Belgisch-Luxemburgse samenwerking op het gebied van defensie en veiligheid dat op 5 februari van dit jaar werd ondertekend en hij wenst dat het voor de Benelux de te volgen weg zou aangeven. Hij waarschuwt ook voor een concentratie van onze inspanningen in specialisatie of diversificatie en pleit voor een beter gezamenlijk gebruik van de bestaande capaciteiten om de internationale verplichtingen zo goed mogelijk te beantwoorden en de efficiëntie van de vredeshandhavingsoperaties te verhogen.

D. Toespraak van de heer Romualds Ražuks, lid van het presidium van de Baltische Assemblée

De heer Romuald Ražuks, lid van het presidium van de Baltische Assemblée, licht de complexe situatie toe waarin de Baltische landen zich bevinden. Hij herinnert zich de tijd dat de Baltische landen het op alle vergaderingen waaraan ze deelnamen steeds hadden over defensie, veiligheid en militaire kwesties. Het was zo erg dat de Luxemburgse collega's uiteindelijk zwoeren dat zij hun toetreding tot de NATO zouden steunen om over andere zaken te kunnen spreken! In de jaren 1990 verkeerden die landen in de situatie waarin Oekraïne, Moldavië en Georgië zich vandaag bevinden. Zelfs al worden ze door de NATO beschermd en voelen de mensen zich veiliger, de pogingen van Rusland om Europa te verdelen en de druk die Rusland op de Baltische landen blijft uitoefenen, blijven zorgen baren.

la purification de l'eau, l'appui logistique et la coopération civile.

Pour ce qui est de la procédure de contrôle parlementaire, d'après la loi du 25 février 1992, la participation à une opération est décidée par le gouvernement après consultation des commissions compétentes de la Chambre des députés. Cela veut dire que le parlement est impliqué dès le début de la procédure. Le gouvernement demande d'inscrire la création d'une mission à l'ordre du jour de la Chambre et dépose ensuite un règlement grand-ducal pour l'instituer. Cela a été le cas en 2013 pour prolonger la participation du Luxembourg à la mission MINUK au Kosovo et en 2014 pour l'EUFOR en RCA.

En outre, des questions sont posées au gouvernement en séance et en commission. Des questions écrites au gouvernement permettent de maintenir le parlement informé du déroulement des missions. Pour la KFOR, il y a eu un contrôle renforcé par une mission de contrôle parlementaire sur le terrain à laquelle ont pris part des membres des commissions concernées.

M. Negri rappelle encore le traité de coopération belgo-luxembourgeois en matière de défense et de sécurité signé le 5 février dernier et il souhaite qu'il marque la voie à suivre au niveau du Benelux. Il met également en garde contre une concentration de nos efforts dans la spécialisation ou dans la diversification et plaide pour un meilleur usage commun des capacités existantes pour répondre au mieux aux obligations internationales et être plus efficaces dans les missions de maintien de la paix.

D. Allocution de M. Romualds Ražuks, membre du presidium de l'Assemblée balte

M. Romualds Ražuks, membre du presidium de l'Assemblée balte, prend la parole pour exposer la situation complexe dans laquelle se trouvent les Pays baltes. Il se souvient d'un temps où les Pays baltes ne parlaient que de défense, de sécurité et de questions militaires dans toutes les réunions auxquelles ils participaient, si bien que des confrères luxembourgeois ont fini par jurer qu'ils soutiendraient leur entrée dans l'OTAN pour pouvoir parler d'autre chose! Dans les années 1990, ces pays étaient dans la situation de l'Ukraine, de la Moldavie ou de la Géorgie aujourd'hui. Même si l'OTAN les protège et que la population se sent davantage en sécurité, elle est toujours préoccupée par les tentatives de la Russie de diviser l'Europe et par la pression qu'elle exerce toujours sur les Pays baltes.

Voor de heer Ražuks hebben de spoken van de XXe eeuw opnieuw de kop opgestoken en onze parlementaire en gouvernementele samenwerking moet worden voortgezet om de veiligheid en de defensiecapaciteit van de Baltische landen te versterken.

De Russische dreiging heeft de Baltische landen in zekere zin de mogelijkheid geboden radicale maatregelen te nemen, de samenwerking op het gebied van defensie en op militair gebied te versterken en heeft de dialoog met hun bondgenoten gunstig beïnvloed. Zelfs onder de bescherming van artikel 5 van het Verdrag van Washington moet men zich nog de eerste uren kunnen verdedigen totdat de NATO optreedt.

De heer Ražuks herinnert vervolgens aan de kwesties die de Baltische Assemblée de jongste maanden in dit verband heeft behandeld, te beginnen met de verbetering van de capaciteit en van de training van de Baltische strijdkrachten. Meer kredieten voor de modernisering en de aankoop van wapens. Vervolgens, een noodzakelijke grotere cohesie op nationaal en regionaal niveau. De samenwerking staat sinds de onafhankelijkheid in 1991 op de agenda van de Baltische Staten en zij heeft geleid tot de oprichting van een *Baltic Defence College*, meer bepaald een netwerk van gezamenlijke bewaking van het Baltisch luchtruim, de oprichting van een Baltisch bataljon. De Baltische Staten buigen zich voortaan over mogelijke gegroepeerde bestellingen van militair materieel.

Voor de heer Ražuks mag veiligheid niet los worden gezien van het algemeen welzijn, economische kwesties, gezondheid en opvoeding. Samenwerking op het gebied van economische ontwikkeling en de energiesector is voor de Baltische Assemblée een prioriteit.

Ten slotte is het noodzakelijk de bevolking tegen propaganda en indoctrinatie te beschermen. In het licht van de *soft power* van Rusland kan, indien men de vrijheid van meningsuiting wil beschermen, het antwoord niet anders dan internationaal zijn. Baltische vorsers hebben voorgesteld een televisiezender in het Russisch te lanceren die, in plaats van propaganda te voeren, een andere waarheid dan die van het Kremlin zou verkondigen.

De heer Ražuks doet tot slot een oproep om gezamenlijk te debatteren over de defensie- en veiligheidsaangelegenheden. De Baltische Assemblée, de Noordse Raad en het Beneluxparlement zouden aldus politieke, economische en praktische steun kunnen verlenen aan Oekraïne, Georgië of Moldavië, daar waar vandaag de Europese waarden op het spel staan.

Pour M. Ražuks, les fantômes du XXe siècle sont de retour et notre coopération parlementaire et gouvernementale doit se poursuivre pour renforcer la sécurité et les capacités de défense des Pays baltes.

D'une certaine manière, la menace russe a permis aux Pays baltes de prendre des mesures radicales et d'accroître la coopération dans le secteur militaire et de défense et a donné au dialogue avec leurs alliés une tournure plus agréable. Même sous la protection de l'article 5 du Traité de Washington, il faut encore pouvoir se défendre pendant les premières heures, le temps que l'OTAN intervienne.

M. Ražuks rappelle ensuite les questions soulevées ces derniers mois par l'Assemblée balte à ce sujet, en commençant par l'amélioration des capacités et de l'entraînement des forces armées baltes. Un budget en augmentation a été consacré à la modernisation et à l'acquisition d'armes. Ensuite, la nécessité d'une cohésion accrue, au niveau national et régional. La coopération a été inscrite à l'ordre du jour des États baltes depuis l'indépendance en 1991 et elle s'est traduite par la création d'un *Baltic Defence College*, par un réseau de surveillance conjointe de l'espace aérien balte, par la formation d'un bataillon balte entre autres. Désormais les Pays baltes se penchent sur la possibilité de commandes groupées de matériel militaire.

Pour M. Ražuks, la sécurité doit être liée au bien-être général, et connectée aux questions économiques, de santé, d'éducation. Une coopération dans la promotion économique et dans le secteur de l'énergie est une priorité de l'Assemblée balte.

Enfin, il est nécessaire de protéger la population de la propagande et de l'endoctrinement. Face au *soft power* de la Russie, si on veut défendre la liberté d'expression, la réponse ne peut être qu'internationale. Des chercheurs baltes ont proposé le lancement d'une chaîne de télévision en langue russe libre de propagande, proposant une vérité différente de celle du Kremlin.

M. Ražuks conclut par un appel à des débats communs sur les matières de défense et de sécurité entre les assemblées baltes, nordiques et du Benelux, qui peuvent apporter une aide politique, économique et pratique à l'Ukraine, la Géorgie ou la Moldavie, là où se jouent aujourd'hui les valeurs de l'Europe.

E. Toespraak van de heer Höskuldur Þórhallsson, voorzitter van de Noordse Raad

Voor de heer Höskuldur Þórhallsson, voorzitter van de Noordse Raad, was na de Tweede Wereldoorlog het uur van de samenwerking aangebroken. De Noordse Raad werd in 1952 precies opgericht als een platform tussen buurlanden, terwijl op dat ogenblik defensie en buitenlandse zaken er taboe waren. Na het einde van de Sovjet-Unie werden Zweden en Finland lid van de Europese Unie in 1995. Noorwegen en IJsland maken deel uit van de Europese Economische Ruimte. De Noordse agenda evolueert en wordt opengesteld voor kwestie die verband houden met het buitenlands beleid: de Noordpool, vrede, het verdedigen van de democratie in de wereld.

Een van de prioriteiten van de Raad voor 2015 is veiligheid, in het licht van de “tweede koude oorlog”. Naar het voorbeeld van de Benelux en de Visegradlanden discussieert de Raad over Georgië of Oekraïne en samen met hen over maatregelen die van aard zijn de veiligheid te garanderen. Volgens de heer Þórhallsson moeten de Europese landen, gelet op de huidige diplomatieke crisis, de rangen sluiten: de rol van Europa is hier essentieel.

De Noordse Raad heeft verleden jaar aangekondigd dat zijn betrekkingen met zijn burens spectaculair zouden kunnen veranderen wegens de gebeurtenissen in Oekraïne, met een versterkte samenwerking, ook op militair gebied, om de stabiliteit in de regio te verzekeren. De Raad neemt zich voor zijn zomervergadering te Brussel te houden, in de marge van de vergaderingen van het Europees Parlement. Nu het terrorisme en zijn agressieve burens de Raad zorgen baren, heeft hij van veiligheid zijn nieuwe prioriteit gemaakt. Zijn leden verdedigen allen de vrijheid van meningsuiting en de democratie en zijn van oordeel dat die waarden de beste wapens zijn om haat en terrorisme te bekampen.

De heer Þórhallsson hoopt dat het streven naar eenheid van de Raad en de Beneluxlanden nader tot elkaar brengt. Het is zijn wens dat een netwerk van de onderscheiden regionale assemblees wordt aangemoedigd.

4. Gedachtewisseling

Volgens de heer Wouter de Vriendt heeft men er geen enkel belang bij de polarisatie met Rusland voort te zetten. Wat de parlementaire controle betreft, stellen sommigen zich vragen bij het nut van de Benelux ten aanzien van de strategische keuzes van de drie landen en de oriëntatie die eraan moet worden gegeven opdat hun samenwerking niet ter discussie zou worden gesteld. Een voorbeeld, indien België niet investeert in de vervanging van de fregatten wordt het moeilijk om zijn militaire samenwerking met

E. Allocution de M. Höskuldur Þórhallsson, président du Conseil nordique

Pour M. Höskuldur Þórhallsson, président du Conseil nordique, après la Deuxième Guerre mondiale, l'heure était à la coopération et le Conseil nordique a vu le jour en 1952 précisément comme une plate-forme de coopération entre pays voisins, bien qu'à cette époque, les questions de défense et d'affaires étrangères y fussent taboues. Après la fin de l'Union soviétique, la Suède et la Finlande intègrent l'Union européenne en 1995. La Norvège et l'Islande font partie de l'Espace économique européen. Le calendrier nordique va évoluer et s'ouvrir à des questions de politique étrangère: l'Arctique, la paix, la défense de la démocratie dans le monde.

Parmi les priorités du Conseil pour 2015 figure la sécurité, à l'aune de la “seconde guerre froide”. Il discute à l'instar du Benelux, du groupe de Visegrád, de la Géorgie ou de l'Ukraine et avec eux de mesures propices à maintenir la sécurité. Selon M. Þórhallsson, les pays d'Europe doivent se serrer les coudes face à la crise diplomatique actuelle: le rôle de l'Europe est essentiel en la matière.

L'année dernière, le Conseil nordique a annoncé que ses relations avec ses voisins pouvaient changer de manière spectaculaire en raison des événements d'Ukraine, avec une coopération renforcée, y compris dans le domaine militaire, pour assurer la stabilité dans la région. Le Conseil a prévu de tenir sa séance d'été à Bruxelles, en marge des réunions du Parlement européen. Préoccupé par les menaces que représentent le terrorisme et ses voisins agressifs, il a fait de la sécurité sa nouvelle priorité. Ses membres défendent tous la liberté d'expression et la démocratie et les considère comme les meilleures armes contre la haine et le terrorisme.

L'espoir de M. Þórhallsson est que la volonté d'unité soit ce qui rapproche le Conseil et les pays du Benelux. Il voudrait voir encourager la mise en réseau des différentes assemblees régionales.

4. Échange de vues

D'après M. Wouter De Vriendt, on n'a aucun intérêt à poursuivre la polarisation avec la Russie. Pour ce qui est du contrôle parlementaire, certains s'interrogent sur l'utilité du Benelux sur les choix stratégiques des trois pays et sur l'orientation à leur donner pour que leur collaboration ne soit pas remise en cause. Par exemple, si la Belgique n'investit pas dans le remplacement des frégates, il devient difficile de poursuivre sa coopération maritime avec les Pays-Bas. Il ne faut pas la mettre en péril mais

Nederland voort te zetten. Die samenwerking mag niet in het gedrang komen, ze moet worden ontwikkeld. De heer Claes heeft er terecht op gewezen dat integratie de sleutel is tot succes.

Defensie heeft nood aan steun van de bevolking, maar volgens de heer De Vriendt is die steun verdwenen. Bij een crisis bestaat de neiging om eerst defensie aan te pakken. Toch dient men er zich rekenschap van te geven dat defensie een van de pijlers van het buitenlands beleid is.

De heer De Vriendt vraagt zich af waarom het Beneluxparlement geen grotere rol zou spelen in de militaire samenwerking, één van de successen van de Benelux. Hij is ook van oordeel dat de parlementen een grotere rol zouden moeten spelen in de beslissing om aan een zending deel te nemen en in de controle op het verloop van de operaties. Dat is trouwens het geval in Tsjechië, in Spanje of in de Verenigde Staten waar het Congres zijn goedkeuring moet geven vooraleer een militaire operatie van start gaat. Hij betreurt dat het artikel in de Grondwet dat zoiets mogelijk zou maken naar aanleiding van de jongste hervorming niet werd herzien.

De heer De Vriendt merkt op dat in Nederland de regering het parlement erbij betreft en inlicht, zelfs al is ze daartoe niet verplicht. België heeft met resoluties goede praktijken ontwikkeld, maar ze zouden in de Grondwet moeten worden verankerd. Hij vindt ook dat het parlement meer bij het verloop van een militaire campagne zou moeten worden betrokken. België heeft lessen getrokken uit de tragische gebeurtenissen in Rwanda en de parlementaire controle is toegenomen. Als een parlementslid toelichting vraagt, zelfs met betrekking tot de inzetregels, moet hij die kunnen bekomen. Ten slotte mogen “gesloten deuren” geen voorwendsel zijn om inlichtingen die zeker openbaar kunnen worden gemaakt, achter te houden.

Volgens de heer Sébastien Pirlot kan met Nederland worden samengewerkt ongeacht het gekozen vliegtuig aangezien de NATO-procedures geen rekening houden met het type vliegtuig.

Om zijn parlementaire controle uit te oefenen beschikt België over twee middelen: de vragen in plenumvergadering, enerzijds, en de commissies en de inspecties in het buitenland, anderzijds. Volgens de heer Pirlot moet het parlement alleen beslissen over de wenselijkheid een oorlog te beginnen of een zending voort te zetten.

Op het gebied van defensie of in de diplomatie betalen we het niet-Europa duur, aldus de heer Pirlot. Samen met de lidstaten van de NATO moeten, in het belang van de bevolking, synergieën worden ontwikkeld. De strategische

la développer. M. Claes a raison de dire que l'intégration est la clé de la réussite.

La Défense a besoin du soutien de l'opinion publique et pour M. De Vriendt, ce soutien a disparu. En cas de crise, on a tendance à s'en prendre d'abord à la Défense. Il faut pourtant se rendre compte qu'elle est l'un des piliers de la politique extérieure.

M. De Vriendt se demande pourquoi le parlement Benelux ne jouerait-il pas un plus grand rôle dans la coopération militaire, qui est l'une des réussites du Benelux. Il estime également que les parlements devraient jouer un rôle plus important dans la décision de participer à une mission et dans le contrôle du déroulement de ces opérations. C'est le cas ailleurs, en Tchéquie, en Espagne ou encore aux États-Unis, où le Congrès doit donner son accord avant toute opération militaire. Il déplore que l'article de la Constitution qui le permettrait n'ait pas été soumis à révision lors de la dernière réforme.

M. De Vriendt fait remarquer qu'aux Pays-Bas, le gouvernement implique et informe le parlement, même s'il n'est pas obligé de le faire. Au travers de résolutions, la Belgique a développé de bonnes pratiques en la matière mais elles devraient être ancrées dans la Constitution. Il pense également qu'il faudrait davantage impliquer le parlement dans le déroulement d'une campagne militaire. La Belgique a tiré les leçons des tragiques événements du Rwanda et le contrôle parlementaire s'est accru. Si un parlementaire demande des précisions, même au sujet des règles d'engagement, il doit pouvoir les obtenir. Enfin, le huis clos ne peut servir de prétexte pour pratiquer de la rétention d'informations qui pourraient fort bien être rendues publiques.

Pour M. Sébastien Pirlot, la coopération avec les Pays-Bas peut fort bien se dérouler indépendamment du modèle d'avion choisi puisque les procédures OTAN ne tiennent pas compte du type d'aéronef.

Pour exercer son contrôle parlementaire, la Belgique dispose de deux outils: les questions en séance publique d'une part, les commissions et les inspections à l'étranger d'autre part. Selon M. Pirlot, le parlement devrait décider seul de l'opportunité d'entrer en guerre ou de poursuivre une mission.

En matière de défense ou en diplomatie, nous payons cher la non-Europe, estime M. Pirlot. Avec le concours des États membres de l'OTAN, il faudrait dégager des synergies dans l'intérêt de la population. Les plans stratégiques

plannen van elk land zouden rekening moeten houden met de mogelijkheid ervaringen en materieel te delen. Gelet op de economische situatie dienen partnerschappen te worden overwogen.

De heer Pirlot hoopt dat de Europese defensie-industrie zal worden versterkt om een vernieuwende en concurrentiële technologische basis te bewerkstelligen. In België is defensie één van de laatste investeringshefbomen op federaal niveau. Dat zou bovendien banen creëren en de export ten goede komen. Aangezien de Verenigde Staten voor ons zowel een bondgenoot, een partner en een concurrent zijn, zou een te grote afhankelijkheid nadelig zijn op economisch gebied maar ook op het gebied van de veiligheid want Europa heeft niet dezelfde geostrategische belangen.

Wat de integratie betreft, stelt hij voor B-Fast als model te nemen om snelle interventieteams op te richten of zich te laten leiden door uitwisselingsprogramma's, zoals Erasmus en de akkoorden van Bologna, om gezamenlijke competenties te overwegen op het gebied van defensie aan de hand van een unieke basisopleiding.

Voor de heer Ward Kennes blijft Defensie voor het garanderen van de veiligheid van het grondgebied en de burgers noodzakelijk. De ervaring van het Belgisch leger zal nuttig blijken te zijn in de strijd tegen de piraterij, in de troepenmacht in Afrika, in het ontmijnen.

Indien met betrekking tot de internationale troepenmachten de kwestie van de soevereiniteit rijst, kan de vraag worden gesteld wat er echt van aan is wanneer de efficiency verbetert en de slagkracht wordt versterkt. Hetzelfde geldt voor de gezamenlijke aankopen. De heer Kennes vraagt zich af op welke schaal die gezamenlijke aanpak moet worden gerealiseerd om een maximale efficiency te bekomen: op die van de Benelux, van Europa of van de NATO?

Er wordt al samengewerkt voor de opleiding van de officieren, de operaties op zee, het bewaken van het luchtruim van de Benelux. Wordt de soevereiniteit daardoor echt aangetast? Door toe te treden tot de Europese Unie, tot de NATO hebben onze landen al een deel van hun soevereiniteit afgestaan. Indien er ooit een geïntegreerde Beneluxveiligheid komt, zal die nog beperkt zijn.

De parlementaire controle wordt in elk land op een andere manier uitgeoefend, maar wat telt voor de heer Kennes is dat de controle bestaat en ook werkt.

De heer Willy Claes wil erop wijzen dat hij in zijn uiteenzetting geen brutale strategie ten aanzien van Rusland heeft voorgesteld. Hij herinnert eraan dat de NATO

de chaque pays devraient tenir compte des possibilités de mise en commun des expériences et du matériel. Vu la situation économique, il faudra bien envisager des partenariats.

M. Pirlot appelle de ses vœux un renforcement de l'industrie européenne de la défense, pour fournir une base technologique innovante et compétitive. En Belgique, dit-il, la défense est l'un des derniers leviers d'investissement au niveau fédéral. Cela permettrait en outre de créer de l'emploi et d'exporter. Les États-Unis étant à la fois nos alliés, nos partenaires et nos concurrents, une trop grande dépendance envers eux serait dommageable d'un point de vue économique mais aussi de sécurité car l'Europe n'a pas les mêmes intérêts géostratégiques.

En matière d'intégration, il recommande de prendre B-Fast comme modèle pour créer des équipes d'intervention rapide ou encore de s'inspirer des programmes d'échange comme Erasmus et des accords de Bologne pour imaginer la mise en place de compétences communes en matière de défense grâce un socle unique de formation.

Pour M. Ward Kennes, on ne peut se passer de la Défense pour assurer la sécurité du territoire et des citoyens. L'expérience de l'armée belge s'avère utile pour lutter contre la piraterie, dans les forces d'interposition en Afrique, dans le déminage.

Dans les corps internationaux, si la question de la souveraineté se pose, qu'en est-il vraiment s'il y a un gain d'efficacité, un renforcement de la force de frappe? Il en va de même pour les achats communs. M. Kennes se demande à quelle échelle il faudrait procéder à ces mises en commun pour un maximum d'efficacité: à celle du Benelux, de l'Europe, de l'OTAN?

La coopération existe déjà en termes de formation des officiers, d'opérations en mer, de surveillance de l'espace aérien du Benelux. La souveraineté est-elle entamée pour autant? En adhérant à l'Union européenne, à l'OTAN, nos pays y ont déjà renoncé en partie. S'il ya un jour une sécurité intégrée Benelux, elle sera encore réduite.

Quant au contrôle parlementaire, s'il est exercé de manière différente dans chaque pays, l'important aux yeux de M. Kennes est qu'il existe et qu'il fonctionne.

M. Willy Claes veut préciser qu'il n'a pas suggéré dans son exposé de stratégie brutale à l'égard de la Russie. Longtemps, rappelle-t-il, l'OTAN a invité la Russie à un

lange tijd Rusland voor een structurele dialoog heeft uitgenodigd. De Raad +1 werd met dat doel opgericht. Poetin heeft echter voor een strategische breuk gekozen en heeft een houding aangenomen die de Fransen een “diplomatie de nuisance” noemen: het vetorecht uitgeoefend naar aanleiding van de oorlog in Syrië of zijn spel in de Krim zijn daar een voorbeeld van. Moskou moet echter de territoriale integriteit van de onafhankelijke landen respecteren. We moeten onze *soft power* aanwenden om de heer Poetin op betere gedachten te brengen. Zijn opvatting van de internationale orde beantwoordt helaas niet echt aan die van Europa. De heer Claes herhaalt die hij niet voor een agressief beleid ten aanzien van Moskou heeft gepleit, hij heeft enkel voor het beleid van de heer Poetin willen waarschuwen.

Voor de heer Willem Draps hebben onze landen al ervaring opgedaan met betrekking tot het evenwicht tussen militaire en logistieke samenwerking en respect voor het begrip nationale soevereiniteit. Een uitstekend voorbeeld daarvan is de Belgische en Nederlandse marine waarvan de schepen gezamenlijk onderhouden en gewapend worden door gemengde technische teams en opnieuw nationaal worden zodra ze naar de plaats van de operaties afvaren. De beslissing om op te treden blijft een soevereine beslissing en voor de liberale fractie mag daaraan niet worden geraakt.

De Adviesraad voor internationale vraagstukken kwam in 2012 tot het besluit dat de Europese Unie niet bij machte is op te treden in conflictzones; haar rol op de internationale scène blijft dus beperkt op een ogenblik dat de Verenigde Staten afstand nemen van de conflicten in Europa en Afrika.

De heer Draps betreurt dat in België, net zoals in Nederland, de defensiebegroting een soort schattingspost wordt. De opeenvolgende beperkingen van de militaire begrotingen sinds het einde van de koude oorlog dreigen een point of no return te bereiken. Dat beleid moet opnieuw worden bekeken en er moet werk worden gemaakt van moeilijke budgettaire arbitrages indien men, bijvoorbeeld, de fregatten wil vernieuwen.

Enkel een samenwerking die berust op een gemeenschappelijk buitenlands en defensiebeleid is bij machte de Europese militaire capaciteit te verbeteren. De rode draad in dat beleid, aldus de heer Draps, is het respect voor de nationale soevereiniteit van onze democratieën, maar dan met een minder strikte invulling van dat begrip die niet zozeer gebaseerd is op de beslissing maar meer op de capaciteit van een Staat om te handelen.

Elke Staat moet het partnerschap zoeken dat het best aan de operaties is aangepast, waarbij alle samenwer-

dialogue structurel. Le Conseil +1 avait été créé à cet effet. Seulement, Poutine a opté pour des ruptures stratégiques et a adopté un comportement que les Français qualifient de “diplomatie de nuisance”: on le constate dans le droit de veto exercé lors de la guerre en Syrie ou dans son jeu en Crimée. Or Moscou doit respecter l’intégrité territoriale des pays indépendants. Nous devons user de notre *soft power* pour ramener M. Poutine à de meilleurs sentiments. Malheureusement, sa conception de l’ordre international n’est pas vraiment celle de l’Europe. M. Claes répète ne pas avoir plaidé pour une politique agressive envers Moscou mais avoir voulu mettre en garde contre celle de M. Poutine.

Pour M. Willem Draps, nos pays ont déjà acquis une expérience en matière d’équilibre entre coopération militaire et logistique et respect de la notion de souveraineté nationale. Un excellent exemple est fourni par la marine belge et néerlandaise dont les bâtiments sont entretenus et armés en commun par des équipes techniques mixtes, pour redevenir nationaux dès qu’ils font route vers le théâtre des opérations. La décision d’intervenir reste une décision souveraine et pour le groupe libéral, il ne faut pas que cela change.

Le Conseil consultatif sur les questions internationales a conclu en 2012 que l’Union européenne n’était pas en mesure d’agir dans les zones de conflit; son rôle sur la scène internationale reste donc limité, alors même que les États-Unis prennent leurs distances avec les conflits en Europe et en Afrique.

En Belgique comme aux Pays-Bas, le budget de la Défense devient une sorte de variable d’ajustement, se plaint M. Draps. Les réductions successives des budgets militaires depuis la fin de la guerre froide risquent d’atteindre un point de non-retour. Il faudra reconsidérer cette politique et se livrer à des arbitrages budgétaires difficiles si on veut par exemple renouveler les frégates.

La coopération fondée sur une politique extérieure commune et de défense commune est seule à même d’améliorer les capacités militaires européennes. En fil rouge de ces politiques, M. Draps voit le respect de la souveraineté nationale de nos démocraties, mais selon une conception moins étroite de ce terme, moins basée sur décision et davantage sur la capacité d’un État à agir.

Chaque État doit rechercher le partenariat le plus approprié en fonction des opérations, en se fondant sur toutes

kingsmogelijkheden tussen de strijdkrachten in aanmerking worden genomen. De heer Draps vindt dat enkel een actie op het niveau van de regeringen in dat verband denkbaar lijkt, een voorafgaand parlementair debat lijkt hem moeilijk.

Volgens de heer Draps kan de Benelux een voortrekkersrol spelen: de vooruitgang die wij op het gebied van defensie hebben geboekt kan de weg kan openen voor een analoge vooruitgang in de Europese Unie en de NATO. De volgende stap is de vorming van een volwaardig Benelux-leger dat tot meer erkenning en grotere internationale invloed zal leiden.

5. Rondetafel over militaire samenwerking en de grenzen van de soevereiniteit

De heer Raimonds Vējonis herinnert eraan dat de Baltische landen, ondanks hun beperkte middelen, hun steentje bijdragen door niches en gespecialiseerde capaciteiten te ontwikkelen. Hij acht een betere voorbereiding van de internationale strijdkrachten mogelijk, al heeft het inzetten van de troepen in Centraal-Afrika een zeer goede indruk op hem gemaakt. Volgens hem zijn een unieke bevelvoering en een wederzijds respect van alle deelnemers van doorslaggevend belang om zo'n zending te doen slagen.

De kwestie van de soevereiniteit kan uit een andere invalshoek worden benaderd: de Baltische landen zijn steeds afhankelijk van de capaciteiten die andere landen ontwikkelen, ze hebben geen andere keuze. Zonder die samenwerking zouden ze zelf slechts zeer beperkte capaciteiten kunnen aanbieden waardoor ze nog minder tegen de huidige dreigingen zouden zijn opgewassen.

Voor de heer Vējonis zijn de voorwaarden voor een goede samenwerking betrokkenheid en een politieke wil, een gemeenschappelijke visie op gemeenschappelijke problemen en de bereidheid tot een vergelijk te komen.

De organisatie van internationale zendingen onder toezicht van de Europese Unie is een essentiële kwestie. De Europese bataljons hebben nog niet echt hun sporen verdiend. Zullen ze aan bepaalde zendingen deelnemen? Wat is hun toekomst? Die kwestie moet worden opgelost vooraleer een Europees leger wordt opgericht. Spreker acht de structuur van de NATO veel steviger dan die van de Unie.

De heer Vējonis hoopt tot slot dat de samenwerking tussen de Benelux en de Baltische landen zal worden versterkt zodat iedereen de toekomst op een meer serene manier tegemoet kan zien.

les possibilités de collaboration entre les forces armées. Seule une action au niveau des gouvernements paraît concevable à cet égard, un débat parlementaire préalable semblant à M. Draps difficile à mener.

Le Benelux peut jouer un rôle moteur, ses progrès en matière de défense ouvrant à la voie à des progrès analogues dans l'Union européenne et l'OTAN. Pour M. Draps, l'étape suivante est la constitution d'une armée Benelux à part entière, gage d'une plus grande reconnaissance et d'une plus grande influence internationale.

5. Table ronde sur la coopération militaire et les limites de la souveraineté

M. Raimonds Vējonis rappelle qu'en dépit de ressources limitées, les Pays baltes apportent leur pierre à l'édifice, développent des niches, des capacités spécialisées. Il croit qu'une meilleure préparation des forces internationales est possible, même s'il garde une impression très positive du déploiement en Centrafrique. Pour lui, un commandement unique et un respect mutuel de tous les participants sont nécessaires au succès d'une mission de ce genre.

La question de la souveraineté nationale peut être abordée sous un autre angle: les Pays baltes dépendent forcément de capacités développées par d'autres pays, ils n'ont pas le choix. Sans la coopération, ils ne pourraient offrir eux-mêmes que des capacités très limitées, ce qui les rendrait d'autant plus vulnérables aux menaces actuelles.

Pour M. Vējonis, les conditions d'une bonne coopération sont un engagement et une volonté politique, une communauté de vues et des problèmes communs et la disposition à passer des compromis.

Une question essentielle est celle de l'organisation de missions internationales sous l'égide de l'Union européenne. Les bataillons européens n'ont pas encore vraiment fait leurs preuves. Va-t-on les envoyer dans ces missions? Quel est leur avenir? Avant d'en arriver à une armée européenne, il faudra résoudre cette question. La structure de l'OTAN apparaît bien plus solide à l'intervenant que celle de l'Union.

Enfin, M. Vējonis espère voir se renforcer la coopération entre le Benelux et les Pays baltes, pour que tous puissent considérer l'avenir de façon plus sereine.

Voor de heer Conrad Bruch, ambassadeur, vragen de kleinere naties, die niet over dezelfde militaire capaciteit beschikken, zich niet af of samenwerking op het gebied van defensie en veiligheid een kans of een dreiging is. Voor Luxemburg is de Benelux een multiplicator van de krachten die noodzakelijk zijn om de defensietaken op te nemen. Luxemburg, dat zijn Belgische en Nederlandse vrienden dankbaar is, zal het principe *pooling and sharing* toepassen en met dat doel zijn nieuw vliegtuig ter beschikking stellen van een Belgisch-Luxemburgs smaldeel.

Luxemburg heeft zich bij het nemen van zijn beslissingen met betrekking tot defensie nooit laten leiden door de vrees zijn nationale soevereiniteit te verliezen. Door af te zien van een deel van zijn soevereiniteit kan het deelnemen aan internationale operaties, wat het op eigen houtje niet zou kunnen. Een gezamenlijk aankoopbeleid kan de weg openen voor een gemeenschappelijk Benelux-leger. Voor het ogenblik zijn het vooral de ministers van Financiën die ter zake grenzen opleggen.

De heer Bruch vindt het belangrijk de parlementen erbij te betrekken en uit te leggen dat de militaire samenwerking een opportuniteit en geen dreiging is.

In het concept *Battlegroup* viel hem op dat het intens militair werd voorbereid, maar nooit het voorwerp was van een politieke voorbereiding. Wanneer de *Battlegroup* op zekere dag moet worden ingezet, zou het nuttig zijn een politieke begeleiding, met een parlementaire inbreng, voor te bereiden.

President Juncker heeft het debat over een Europees leger, dat nog heel veraf lijkt, opnieuw op gang getrokken. De heer Bruch is er meer dan ooit van overtuigd dat dat leger niet zal opgebouwd worden volgens het model van de nationale legers, maar eerder volgens dat van samenwerkingsclusters in Europa: de soldaten zullen nog altijd nationale opdrachten hebben, maar het materieel zal beschikbaar zijn volgens zeer goed uitgewerkte formules van *pooling and sharing*. Met die formule kan een Europees leger er veel sneller komen.

Tot besluit, samenwerking op het gebied van defensie leidt tot meer soevereiniteit. De heer Bruch is er zeker van dat de drie Beneluxlanden erop zullen toezien dat dat beleid verenigbaar is met het beleid van de NATO.

Voor de heer Sébastien Pirlot is militaire samenwerking geen doel op zich, maar een begin. De Benelux zou ter zake een echt project kunnen uitdragen, samen met Frankrijk en Duitsland. Nu op het defensiebeleid drastisch wordt bespaard, moet men de handen in elkaar slaan om schaalbesparingen te realiseren zonder dat het onmogelijk wordt de huidige uitdagingen het hoofd te bieden. Een

Pour M. Conrad Bruch, ambassadeur, les nations de moindre envergure, qui ne disposent pas des mêmes capacités militaires, ne se demandent pas si la coopération en matière de défense et de sécurité est une chance ou une menace. Pour le Luxembourg, le Benelux est le multiplicateur des forces indispensables pour assumer les tâches de défense. Le Luxembourg, reconnaissant envers ses amis belges et néerlandais, mettra en action le principe de *pooling and sharing* en mettant son futur avion au service d'une escadrille belgo-luxembourgeoise.

La peur de perdre sa souveraineté nationale n'a jamais motivé les décisions du Luxembourg en matière de défense. Renoncer à une part de cette souveraineté lui permet de participer à des efforts internationaux, ce qu'il n'aurait pu faire seul. Des politiques d'acquisition communes peuvent ouvrir la voie à une armée Benelux commune. Pour l'instant, ce sont surtout les ministres des Finances qui imposent des limites en la matière.

M. Bruch ajoute qu'il est important d'impliquer les parlements et d'expliquer en quoi la coopération militaire est une chance, pas une menace.

Ce qui l'a frappé dans le concept de *Battlegroup*, c'est qu'il fait l'objet d'une préparation militaire intense mais d'aucune préparation politique. En prévision du jour où il faudra déployer ce *Battlegroup*, il serait avisé de préparer un accompagnement politique, avec une participation parlementaire.

Le président Juncker a relancé le débat sur une armée européenne, qui apparaît comme une perspective encore très lointaine. M. Bruch est plus persuadé que jamais qu'elle ne se bâtira pas sur le modèle des armées nationales mais plutôt sur celui des clusters de coopération en Europe: les soldats garderont des missions nationales alors que le matériel sera disponible selon des formules très élaborées de *pooling and sharing*. Avec cette formule, une armée européenne pourrait arriver bien plus vite.

En conclusion, la coopération en matière de défense est un gain de souveraineté. M. Bruch est certain que les trois pays du Benelux veilleront à la compatibilité de cette politique avec celles de l'OTAN.

Pour M. Sébastien Pirlot, la coopération militaire n'est pas une fin en soi mais un début. Le Benelux peut être porteur d'un véritable projet en la matière avec la France et l'Allemagne. La politique de défense devant faire face à des réductions budgétaires drastiques, il faut s'unir pour réaliser des économies d'échelle tout en répondant aux défis de sécurité actuels. Les mises en commun n'appa-

gezamenlijke aanpak is geen aantasting van de nationale soevereiniteit, maar een gelegenheid voor de kleine Staten om eenzelfde beslissingsmacht te verwerven als de Staten die groter zijn. Stand-alone diplomatie is niet langer mogelijk: er moet gezamenlijk worden opgetreden.

Een integratie van ons defensiebeleid is noodzakelijk, anders wordt Europa een politieke dwerg.

Mevrouw Angelien Eijsink stelt dat het voornemen om een snelle-reactiemacht op te richten betekent dat de volksvertegenwoordigers binnen 48 uur een beslissing moeten nemen, anders verliest die macht elke slagkracht. Ze stelt voor dat zou worden nagegaan hoe de volksvertegenwoordigers op die gemeenschappelijke strijdkrachten zouden kunnen reageren. Kan een oefening, een scenario worden overwogen om de praktische gevolgen van een beslissing die snel wordt genomen beter in te schatten? *Mevrouw Eijsink* vraagt de voorzitter of het Beneluxparlement in die zin tot een akkoord kan komen.

Mevrouw Maya Detiège antwoordt haar dat het Beneluxparlement een democratische instelling is: indien de meerderheid het wil, kan ze dat punt over zes maand op de agenda van het parlement plaatsen. De assemblee stemt in met het voorstel.

Luitenant-generaal Claude Van de Voorde verontschuldigt de minister van Defensie die niet aanwezig is: hij zal hem in zijn hoedanigheid van kabinetschef vertegenwoordigen. Het is de bedoeling van de minister de samenwerking in de Benelux te verbeteren. Hij acht het belangrijk dat het bestaande wordt geconsolideerd en wordt gevrijwaard. In deze moeilijke budgettaire tijden kan hier van een prestatie worden gewaagd. Men zal moeten trachten meer te doen met minder middelen. De minister heeft inzonderheid aandacht voor volgende punten:

Parlementaire transparantie, waaraan de minister gehecht is, zoals blijkt uit de hoorzittingen met het oog op de voorbereiding van het strategisch plan en de verslagen met gesloten deuren betreffende vervangings- en investeringsprojecten;

Mogelijke samenwerkingsoperaties dankzij een gezamenlijke aanpak van de Beneluxlanden. Samenwerking op het gebied van defensie versterkt de Belgische capaciteit om militaire acties te ondernemen en dus haar soevereiniteit;

Inzake de investeringen is de aankoop van identiek materieel een belangrijk middel om tot gezamenlijke efficiency te komen. Wegens de kleine marge die voor investeringen beschikbaar is, zal men redelijk moeten zijn.

raissent pas comme une atteinte à la souveraineté nationale mais comme une occasion pour les petits États d'avoir le même poids décisionnel que des États plus importants. En diplomatie, désormais, il n'y a plus de cavalier seul possible: les interventions sont communes.

L'intégration de nos politiques de défense est nécessaire pour éviter à l'Europe d'être un nain politique.

Mme Angelien Eijsink affirme que l'intention de créer une force rapide d'intervention implique la nécessité pour les députés de prendre une décision dans les 48 heures, sous peine de rendre cette force inopérante. Elle suggère de se demander comment les députés pourraient agir de ces forces communes. Serait-il possible de se livrer à un exercice, d'imaginer un scénario, pour mieux appréhender les conséquences pratiques d'une décision dans l'urgence? *Mme Eijsink* demande à la présidente s'il y a moyen d'enregistrer un accord du parlement Benelux en ce sens.

Mme Maya Detiège lui répond que le parlement Benelux est une instance démocratique: si la majorité le veut, elle pourra mettre ce point à l'agenda du parlement dans six mois. L'assemblée donne son assentiment à cette proposition.

Le lieutenant général Claude Van de Voorde prie d'excuser le ministre de la Défense pour son absence: il le représentera en sa qualité de chef de cabinet. Le but du ministre est d'améliorer la coopération au sein du Benelux. Pour lui, il est important de consolider ce qui existe, le préserver étant déjà un exploit en ces temps budgétairement difficiles. Il faudra essayer de faire plus avec moins de moyens. Le ministre porte son attention sur les points suivants:

La transparence parlementaire, à laquelle le ministre est attaché, comme en témoignent les auditions en vue de préparer le plan stratégique et les rapports à huis clos concernant les projets de remplacement et d'investissements;

Les opérations de coopération possibles grâce à la mise en commun des pays du Benelux. La coopération en matière de défense renforce les capacités d'action militaire de la Belgique, donc sa souveraineté;

En matière d'investissements, l'acquisition de matériel identique est un vecteur important d'efficacité commune. En outre, vu la faible marge disponible pour des investissements, il faudra être raisonnable.

Wat de soevereiniteit betreft, neemt België deel aan internationale organisaties, maakt deel uit van grotere entiteiten, zoals de NAVO of de OVSE en van partnerschappen die de Belgische soevereiniteit versterken.

Een van de nieuwe uitdagingen bestaat erin de burgers duidelijk te maken dat Defensie noodzakelijk is voor onze veiligheid. De incidenten en de conflicten nemen toe, de onstabiele omstandigheden vereisen meer en meer aandacht. Nieuwe dreigingen, zoals de hybride oorlog die een mengeling is van conventionele, onregelmatige en digitale strategieën vergen nieuwe antwoorden. De cyberveiligheid moet ontwikkeld worden. Om de strijd tegen het internationaal terrorisme tot een goed einde te brengen is samenwerking tussen de legers en de inlichtingendiensten noodzakelijk.

Nieuw verdrag Benelux

Deze plenumvergadering was de eerste sinds de ondertekening op 20 januari 2015 van het nieuw verdrag betreffende de Benelux Interparlementaire Assemblee dat het verdrag van 5 november 1955 tot instelling van het Beneluxparlement vervangt.

Benoeming van ondervoorzitters en delegatievoorzitters

Het Beneluxparlement heeft ook de heer André Postema verkozen tot Nederlands ondervoorzitter; de andere ondervoorzitter is de heer Marcel Oberweis, aftredend voorzitter van de assemblee.

De heer Postema zal bovendien de Nederlandse afvaardiging voorzitten, terwijl de Luxemburgse afvaardiging door de heer Roger Negri zal worden voorgezeten.

Benaming van de commissies

De assemblee heeft ook de benaming van de commissies gewijzigd.

Pour ce qui est de la souveraineté, la Belgique participe à des organisations internationales, fait partie d'ensembles plus grands comme l'OTAN ou l'OSCE, partenariats qui renforcent la souveraineté belge.

Parmi les nouveaux défis, il faut expliquer aux citoyens en quoi la Défense est indispensable à leur sécurité. Les incidents et conflits sont en recrudescence, l'environnement instable demande une attention accrue. Les nouvelles menaces, comme la guerre hybride mêlant stratégies conventionnelles, irrégulières et numériques, demandent de nouvelles réponses. Il faut développer la cybersécurité. La coopération est indispensable entre les armées et les services de renseignement pour mener à bien la lutte contre le terrorisme international.

La nouvelle convention Benelux

Cette séance plénière était la première depuis la signature, le 20 janvier 2015, de la nouvelle convention concernant l'Assemblée Interparlementaire Benelux qui remplace désormais la Convention du 5 novembre 1955 créant ledit Parlement Benelux.

Nomination des vice-présidents et des présidents de délégation

Le Parlement Benelux a également élu comme vice-président néerlandais M. André Postema, l'autre vice-président étant M. Marcel Oberweis, président sortant de charge.

M. Postema présidera en outre la délégation néerlandaise tandis que la délégation luxembourgeoise sera présidée par M. Roger Negri.

Dénomination des commissions

L'assemblée a aussi modifié la dénomination des commissions.

Commissie/ Commission	Voorzitter/ Président(e)	Ondervoorzitter/ Vice-Présidenté
Buitenlandse Zaken/ Affaires étrangères	Marc Hendrickx	Roger Negri
Grensoverschrijdende Samenwerking/ Coopération transfrontalière	Joost Taverne	Veerle Wouters
Justitie en Veiligheid/ Justice et Sécurité	Ingrid de Caluwé	Jean-Paul Wahl
Economie, Landbouw en Energie/ Economie, Agriculture et Energie	Gusty Graas	Sabine Vermeulen
Ruimtelijke Ordening, Milieu en Klimaat/ Aménagement du Territoire, Environnement et Climat	Astrid Oosenbrug	Marcel Oberweis
Sociale Zaken, Volksgezondheid, Onderwijs en Sport/ Affaires sociales, Santé publique, Enseignement et Sport	Louis Siquet	Marcel Oberweis
Financiën en Mobiliteit/ Finances et Mobilité	Willem Draps	André Postema

De rekeningen van het dienstjaar 2014

Op voorstel van *mevrouw Ingrid de Caluwé* (Nederland) verificateur van de rekeningen, de rekeningen van het dienstjaar 2014 goedgekeurd: 400.996 € voor een begroting van 578.874 €, of een besparing van 177.878 €. De begroting van 2015 die al was aangenomen wordt niet gewijzigd, maar de bijdragen van de lidstaten zullen dalen dankzij het batig saldo in 2014.

Bezoek aan de “Expo 14-18, dit is onze geschiedenis!”

Tijdens de ochtend van zaterdag 28 maart werd een geleid bezoek gebracht aan de tentoonstelling “Expo 14-18, dit is onze geschiedenis!” in het Koninklijk Museum van het Leger en de Krijgsgeschiedenis, te Brussel.

*
* *

De volgende plenaire vergaderingen van het Benelux-parlement vinden plaats in Brussel op 12 en 13 juni en 27 en 28 november 2015.

Les comptes de l'exercice 2014

Sur proposition de *Mme Ingrid de Caluwé* (Pays-Bas), vérificateur aux comptes, elle a approuvé les comptes de l'exercice 2014: 400.996 € pour un budget de 578.874 €, soit une économie de 177.878 €. Le budget de 2015, déjà adopté, n'est pas modifié, mais les cotisations des États membres seront allégées grâce à ce résultat positif pour 2014.

Visite de l'“Expo 14-18, c'est notre histoire!”

La matinée du samedi 28 mars a été consacrée à une visite guidée de l'exposition “Expo 14-18, c'est notre histoire!”, organisée au Musée royal de l'Armée et d'Histoire militaire, à Bruxelles.

*
* *

Les prochaines sessions plénières du Parlement Benelux se tiendront à Bruxelles, les 12 et 13 juin et 27 et 28 novembre 2015.