

**BENELUX  
INTERPARLEMENTAIRE  
ASSEMBLEE**

---

10 juni 2016

**59<sup>e</sup> gemeenschappelijk verslag  
over de Benelux-samenwerking  
op het gebied van het buitenlands beleid**

**(1 januari – 31 december 2015)**

**ASSEMBLÉE  
INTERPARLEMENTAIRE  
BENELUX**

---

10 juin 2016

**59<sup>e</sup> rapport commun  
concernant la coopération Benelux  
dans le domaine de la politique étrangère**

**(du 1<sup>er</sup> janvier au 31 décembre 2015)**

## INLEIDING

De Benelux is het oudste geïstitutionaliseerde regionale samenwerkingsverband binnen de EU en heeft een lange geschiedenis van samenwerking. Mede vanwege deze historische rol en het gezamenlijke gewicht van de Benelux worden onze gecoördineerde voorstellen ook serieus genomen door de andere lidstaten en EU-instellingen en kan de Benelux, alleen of in samenwerking met anderen, daadwerkelijke invloed hebben om EU-besluitvorming te catalyseren. Dit heeft de Benelux-samenwerking alweer bewezen in 2015.

Ook in 2015 hebben de Benelux-landen actief samengewerkt op het terrein van het EU externe beleid. In een Unie van 28 lidstaten is samenwerking tussen groepen landen steeds belangrijker geworden om besluiten voor te bereiden en belangen te behartigen.

De intergouvernementele samenwerking tussen de drie landen van de Benelux wordt weerspiegeld door het informele overleg tussen de ministers van Buitenlandse Zaken voorafgaand aan de vergaderingen van de Raad Buitenlandse Zaken resp. de Raad Algemene Zaken van de Europese Unie. Ook worden gemeenschappelijke bezoeken afgelegd en wordt er op ministerieel niveau met andere regionale samenwerkingsverbanden gesproken. Zowel de directeuren-generaal voor Politieke Zaken als die voor Europese Zaken hebben regelmatig contact, spreken gezamenlijk met EU-collega's en leggen gemeenschappelijke bezoeken af. De drie Europees correspondenten onderhouden contact via onder andere wekelijkse teleconferenties en stemmen gezamenlijke standpunten af, onder andere ter inbreng in EU-overlegfora en -werkgroepen.

Voorts komt de politieke samenwerking tot uiting in het kader van het interne communautaire EU-beleid, de Verenigde Naties, op het gebied van defensie en in de sfeer van de diplomatieke vertegenwoordiging.

### Benelux-samenwerking extern beleid

De Benelux-samenwerking was in 2015 specifiek gericht op een aantal thema's, waaronder het

## INTRODUCTION

Le Benelux est la plus ancienne structure de coopération régionale institutionnalisée au sein de l'UE et s'appuie sur une longue tradition de coopération. C'est en raison de ce rôle historique et du poids global du Benelux que nos propositions coordonnées sont prises au sérieux par les autres États membres et les institutions de l'UE et que le Benelux peut exercer, comme tel ou en coopération avec d'autres, une influence réelle pour catalyser le processus décisionnel européen. La coopération Benelux l'a prouvé une fois de plus en 2015.

Les pays du Benelux ont poursuivi en 2015 leur coopération active dans le domaine de la politique étrangère de l'UE. La coopération entre groupes de pays prend une importance croissante dans une Union de 28 États membres pour préparer les décisions et défendre leurs intérêts.

La coopération intergouvernementale entre les trois pays du Benelux se traduit par la concertation informelle entre les Ministres des Affaires étrangères des trois pays préalablement aux réunions du Conseil Affaires étrangères de l'Union européenne, respectivement du Conseil Affaires générales. Des visites communes sont effectuées tout comme des rencontres au niveau ministériel avec d'autres groupes de coopération régionale. Tant les directeurs généraux des Affaires politiques que ceux des Affaires européennes ont des contacts réguliers, parlent ensemble avec leurs collègues de l'UE et font des visites communes. Les trois correspondants européens entretiennent des contacts notamment par des téléconférences hebdomadaires et arrêtent des positions communes, à présenter, entre autres, dans les enceintes de concertation et les groupes de travail de l'UE.

En outre la coopération politique se manifeste dans le cadre de la politique communautaire interne de l'UE, des Nations Unies, en matière de défense, et au niveau de la représentation diplomatique.

### Coopération Benelux en matière de politique étrangère

Au cours de l'année 2015, la coopération Benelux s'est concentrée sur un certain nombre

Oostelijk Nabuurschap, het Zuidelijk Nabuurschap, de Balkan, terrorismebestrijding en de globale EU-strategie in wording.

In 2015 werd de agenda van de EU-ministers van Buitenlandse Zaken voor een belangrijk deel beheerst door de crises in het Oostelijk en het Zuidelijk Nabuurschap van de EU.

Als bijdrage aan de voorbereiding van de Top van het Oostelijk Partnerschap in Riga op 21 en 22 mei 2015 hebben de Benelux-landen samen met hun collega's van de Visegrád-groep een gemeenschappelijk document opgesteld. In dat document werd met name gewezen op de beginselen inzake conditionaliteit (de technische criteria moeten strikt worden nagekomen om voor de steunprogramma's van het Partnerschap in aanmerking te komen) en differentiatie (voor elk van de zes landen van het Partnerschap moet een individuele aanpak gelden, waarbij rekening wordt gehouden met de eigen prioriteiten van dat land), alsook het *more for more* beginsel (de EU-steun is evenredig aan het tempo van de hervormingen).

Aansluitend bij hun optreden in 2014 brachten de ministers van Buitenlandse Zaken van de Benelux opnieuw een bezoek aan Oekraïne op 23 november 2015. Dat bezoek had tot doel er aan te herinneren dat de Benelux de territoriale integriteit en de soevereiniteit van Oekraïne, evenals het hervormingsproces blijft steunen, maar ook er nadrukkelijk op te wijzen dat het noodzakelijk is die hervormingen op politiek en economisch terrein door te voeren.

In het kader van het Zuidelijk Nabuurschap bezochten de Benelux-landen gezamenlijk Tunesië op het niveau van de directeuren-generaal voor Politieke Zaken. Dat bezoek was er in het bijzonder op gericht nogmaals onder de aandacht te brengen dat de Benelux en de EU het democratische overgangsproces in dat land blijven steunen.

De Europese Raad van juni 2015 heeft de Hoge Vertegenwoordiger opgedragen een nieuwe globale EU-strategie voor buitenlands en veiligheidsbeleid uit te werken, waarmee de in 2003 vastgelegde strategie wordt geactualiseerd. Deze globale strategie, waarin de veiligheid van de EU verder reikt dan louter de component "defensie" om

de thèmes, parmi lesquels le voisinage oriental, le voisinage méridional, les Balkans, la lutte contre le terrorisme et la Stratégie globale de l'Union européenne en cours de rédaction.

En 2015, l'agenda des ministres des Affaires étrangères de l'UE a été dominé pour une part importante par les crises dans le voisinage oriental et méridional de l'UE.

A titre de contribution à la préparation du Sommet de Riga des 21 et 22 mai 2015 sur le Partenariat oriental, les pays du Benelux ont rédigé un document commun avec leurs collègues du groupe de Visegrad. Ce document mettait notamment l'accent sur les principes de conditionnalité (le respect strict des critères techniques est nécessaire pour bénéficier des programmes d'aide du Partenariat), de différentiation (chacun des 6 pays du Partenariat doit faire l'objet d'une approche individualisée, qui tient compte de ses propres priorités) et du *more for more* (l'aide de l'UE est proportionnelle au rythme des réformes).

Dans la foulée de leurs actions de 2014, les Ministres des Affaires étrangères du Benelux ont effectué une nouvelle visite en Ukraine le 23 novembre 2015. Cette visite avait pour objectif de rappeler le soutien du Benelux à l'intégrité territoriale de l'Ukraine et à sa souveraineté, de soutenir le processus de réformes mais aussi d'insister sur la mise en œuvre nécessaire de ces réformes dans le domaine politique et économique.

Dans le voisinage méridional, les pays du Benelux ont effectué une visite commune en Tunisie au niveau des Directeurs généraux des Affaires politiques. Cette visite avait en particulier pour but de réitérer le soutien du Benelux et de l'UE au processus de transition démocratique dans ce pays.

Le Conseil européen de juin 2015 a chargé la Haute Représentante de rédiger une nouvelle Stratégie globale de l'UE pour la politique étrangère et de sécurité, mettant à jour la Stratégie établie en 2003. Cette Stratégie globale dans laquelle la sécurité de l'UE dépasse le seul volet "défense" pour recouvrir la manière de faire face à l'ensemble

alle uitdagingen waar de EU voor staat, te kunnen aangaan, dient in juni 2016 te worden aangenomen. De Benelux-landen nemen actief deel aan de totstandbrenging ervan en hebben o.m. een bijdrage geleverd aan het denkproces ter zake middels een gezamenlijk document. Daarin benadrukken zij met name het belang van de veiligheid, zulks in een interne EU-context die complexer wordt door de migratiecrisis en de terroristische aanslagen, en in een externe context die wordt gekenmerkt door de conflicten in het Zuidelijk Nabuurschap (Syrië, Libië) en het Oostelijk Nabuurschap (Oekraïne) van de Unie.

In het Politiek en Veiligheidscomité (PVC) van de EU vonden ook gezamenlijke Benelux-interventies plaats over de samenwerking bij de bestrijding van terrorisme, met name inzake de bepaling van de prioriteiten voor wat betreft de externe aspecten van terrorismebestrijding of de steun aan Tunesië.

#### **Samenwerking ten aanzien van EU-uitbreiding en de Balkan**

De Benelux-landen hebben een lange traditie van afstemming en samenwerking op het dossier uitbreiding van de Europese Unie, in het bijzonder over de landen van de Westelijke Balkan.

In dit verband bezochten de Benelux-landen op het niveau van de directeuren-generaal voor Politieke of Europese Zaken de Republiek Servië op 18 en 19 november 2015. Tijdens dat bezoek sprak de Benelux zijn steun uit voor de aanzienlijke inspanningen die door de Republiek Servië in het proces van toetreding tot de EU en in het kader van de dialoog tussen Belgrado en Pristina worden geleverd. Daarbij werd tevens naar voor gebracht dat de aandacht bij voorrang moet uitgaan naar vraagstukken zoals de bestrijding van corruptie, de rechtsstaat en de fundamentele vrijheden, en in het bijzonder de mediavrijheid. Dankzij bijeenkomsten met het beleid en het maatschappelijk middenveld kon de Benelux een substantiële bijdrage leveren met het oog op de debatten voorafgaand aan de aanneming van de Raadsconclusies over het uitbreidingspakket.

des défis auxquels l'UE fait face, doit être adoptée en juin 2016. Les pays du Benelux participent activement à son élaboration et ont notamment nourri la réflexion à travers un document commun. Ils y mettent notamment l'accent sur l'importance de la sécurité, dans un contexte interne européen compliqué par la crise des migrations et les attentats terroristes, et dans un contexte externe marqué par les conflits dans les voisinages Sud (Syrie, Libye) et Est (Ukraine) de l'Union.

Au Comité politique et de sécurité de l'UE (COPS), des interventions Benelux communes ont notamment eu lieu sur la coopération en matière de lutte contre le terrorisme, notamment en ce qui concerne la définition de priorités au niveau des aspects externes de la lutte contre le terrorisme ou du soutien à la Tunisie.

#### **Coopération concernant l'élargissement de l'UE et les Balkans**

Les pays du Benelux ont une longue tradition de coordination et coopération sur le dossier de l'élargissement de l'Union européenne, en particulier sur les pays des Balkans occidentaux.

Dans ce contexte, les pays du Benelux ont visité au niveau des directeurs généraux des Affaires politiques ou européennes la République de Serbie les 18 et 19 novembre 2015. Lors de cette visite, le Benelux a exprimé son soutien aux importants efforts fournis par la République de Serbie dans le processus d'adhésion à l'UE ainsi que dans le cadre du dialogue Belgrade-Pristina. Il a également exprimé la nécessité d'accorder une attention prioritaire à des questions telles que la lutte contre la corruption, l'État de droit et les libertés fondamentales, et en particulier la liberté des médias. Les rencontres politiques et avec la société civile ont permis au Benelux d'apporter une contribution substantielle en vue des débats en amont de l'adoption des conclusions du Conseil sur le paquet élargissement.

### **Samenwerking met EU-partners en andere regionale verbanden**

De Benelux-landen hechten veel belang aan samenwerking met andere regionale samenwerkingsverbanden of -structuren binnen de Europese Unie. Reguliere samenwerkingspartners zijn onder andere de Baltische staten en de landen van de Visegrádgroep (Polen, Hongarije, Tsjechië en Slowakije).

In het kader van de samenwerking Benelux-Balticum werden er in 2015 twee ministeriële bijeenkomsten georganiseerd, nl. op 3 en 4 februari in Tallinn en op 15 november in Brussel. Daarbij kwamen grote thema's van gemeenschappelijk belang aan bod, waaronder de toestand in de landen van het Oostelijk Partnerschap, Rusland en de migratiecrisis.

De politieke directeurs van de Benelux-landen hadden in 2015 een ontmoeting met hun ambtgenoten van de Baltische staten, de Visegrádgroep, Oostenrijk, Slovenië, Kroatië en Oekraïne, alsook met verschillende gesprekspartners bij de Europese dienst voor extern optreden.

### **Communautair EU-beleid**

- Verklaring van de drie premiers over de verdieping van de interne markt

Tijdens de Benelux-top op 29 april 2015 hebben de drie premiers een actieplan voor banen en groei aangenomen, dat gericht is op het versterken van de interne markt in de Benelux. De Benelux kan wel bogen op een thuismarkt met 28 miljoen consumenten en een groot aantal kleine en middelgrote bedrijven, maar heeft vandaag nog af te rekenen met tal van barrières die moeten worden weggewerkt, met name op het gebied van de detailhandel. Zo zal er nauwer worden samengewerkt om e-commerce en de digitale interne markt te ontwikkelen, beter te coördineren op btw-gebied of om het grensoverschrijdend ontsluiten van informatie te stimuleren. De aanpak van sociale fraude en sociale dumping behoort eveneens tot de prioriteiten. Tot slot kan een betere implementatie van de EU-wetgeving zorgen voor een duurzame en stabiele omgeving ter ondersteuning van groei en banen, waar nodig met de medewerking van de Benelux, bijv. tijdens

### **Coopération avec les partenaires de l'UE et d'autres groupes régionaux**

Les pays Benelux attachent une grande importance à la coopération avec d'autres groupes ou structures de coopération régionale au sein de l'Union européenne. Des partenaires réguliers de la coopération sont entre autres les pays baltes et les pays du groupe de Visegrad (Pologne, Hongrie, Tchéquie et Slovaquie).

Dans le cadre de la coopération Benelux-pays baltes, deux rencontres ministérielles ont été organisées en 2015, les 3 et 4 février à Tallin et le 15 novembre à Bruxelles. Elles ont abordé les grands thèmes d'intérêt commun, dont la situation dans les pays du Partenariat oriental, la Russie et la crise migratoire.

Au niveau des Directeurs politiques, les pays du Benelux ont rencontré en 2015 leurs homologues des pays baltes, du groupe de Visegrad, d'Autriche/Slovénie/Croatie, d'Ukraine ainsi que plusieurs interlocuteurs au sein du Service européen d'Action extérieure.

### **Politique communautaire de l'UE**

- Déclaration des 3 Premiers Ministres sur l'approfondissement du marché intérieur

Lors du Sommet Benelux du 29 avril 2015, les trois Premiers ministres ont adopté un plan d'action en faveur de l'emploi et de la croissance, visant l'approfondissement du marché intérieur du Benelux. Fort d'un marché de 28 millions de consommateurs et comptant de nombreuses PME, le Benelux connaît aujourd'hui encore nombre d'obstacles qu'il s'agit de surmonter, notamment concernant le commerce de détail. Une collaboration sera ainsi intensifiée en vue de promouvoir le commerce électronique et le marché unique numérique, d'améliorer la coordination en matière de TVA ou de renforcer l'échange transfrontière d'informations. La lutte contre la fraude sociale et le dumping social fait également partie des priorités. Enfin, une meilleure mise en œuvre de la législation européenne est à même d'assurer un environnement stable et prévisible, en soutien à la croissance et l'emploi, au besoin, avec le concours

jaarlijks overleg tussen de nationale coördinatoren en de Benelux-coördinatoren.

- Energie: de vernieuwde Pentaverklaring (tussen de Benelux, Frankrijk en Duitsland, waar Oostenrijk zich inmiddels ook bij heeft aangesloten en met Zwitserland als waarnemer) op het niveau van de ministers van Energie ter gelegenheid van de ministeriële Pentabijeenkomst op 8 juni 2015.

In deze verklaring, die met het oog op de ministeriële bijeenkomst met de steun van het Benelux-Secretariaat werd uitgewerkt, wordt de voortrekkersrol van het Pentaforum op het gebied van ontsluiting en werking van de Europese elektriciteits- en gasmarkt bevestigd.

- TTIP: Benelux-paper over de maritieme diensten in het kader van het TTIP.

Op initiatief van België is er in het kader van de lopende handelsonderhandelingen met de VS (Transatlantic Trade and Investment Partnership) een Benelux-positiepaper uitgewerkt, dat in de marge van de Raad Buitenlandse Zaken / Handel d.d. 27/11/15 onder de aandacht van de Europese Commissie en de andere lidstaten is gebracht. De drie Benelux-partners delen een offensief belang in deze onderhandelingen voor de mogelijkheid voor Europese bedrijven om maritieme diensten aan te bieden op de VS-markt.

- Protocol inzake weesgeneesmiddelen. Ondertekend door België en Nederland in april 2015 en door Luxemburg op 24 september 2015. Doelstelling: samen onderhandelen met de farmaceutische bedrijven om te voorkomen dat de prijzen van medicijnen voor weesziekten te scherp stijgen.

- Wat klimaat betreft, bestaat er een non-paper over de niet-ETS-sector na 2020 (dit non-paper overstijgt het Benelux-kader en heeft eveneens betrekking op andere lidstaten).

Volgend op de oriëntaties van de Europese Raad van 23-24 oktober 2014 omtrent het pakket klimaat-energie 2030, moet de Commissie tegen de zomer van 2016 met een voorstel komen om

du Benelux, p.ex. lors d'une concertation annuelle entre coordinateurs nationaux et coordinateurs Benelux.

- Energie: la déclaration renouvelée PENTA (associant le Benelux à la France et l'Allemagne, rejoints entretemps par l'Autriche, avec la Suisse comme observatrice) au niveau des Ministres de l'Energie à l'occasion de la réunion ministérielle Penta le 08 juin.

Cette déclaration préparée en vue de cette réunion ministérielle avec un soutien du secrétariat Benelux, confirme le rôle précurseur du forum Penta en matière d'ouverture et de fonctionnement des marchés européens de l'électricité et du gaz.

- TTIP: papier Benelux sur les services maritimes dans le cadre du TTIP.

A l'initiative de la Belgique, un document de position Benelux a été élaboré dans le cadre des négociations commerciales en cours avec les États-Unis (Transatlantic Trade and Investment Partnership) et ce document a été présenté à la Commission européenne et aux autres États membres en marge du Conseil Affaires étrangères / Commerce du 27/11/15. Les trois partenaires Benelux un intérêt offensif dans ces négociations au regard de la possibilité donnée aux entreprises européennes d'offrir des services maritimes sur le marché américain.

- Un protocole en matière de médicaments orphelins. Signé par la Belgique et les Pays-Bas en avril 2015 et rejoint par le Luxembourg le 24 septembre 2015. Objectif: négocier ensemble avec les entreprises pharmaceutiques afin de contenir l'envolée des prix des médicaments pour les maladies orphelines.

- Au niveau climat, il existe un non-paper relatif au secteur non-ETS post 2020 (ce non-paper dépasse le cadre du Benelux et associe d'autres États membres)

Selon les orientations du Conseil européen des 23-24 octobre 2014 concernant le paquet climat-énergie 2030, la Commission doit présenter à l'été de 2016 une proposition en vue de fixer au niveau

op nationaal niveau emissiereductiedoelstellingen vast te leggen voor die sectoren die niet onder het Europees emissiehandelssysteem (ETS) vallen: transport, gebouwen en afval. In dit verband werd op initiatief van België een non-paper uitgewerkt, waarin een methode wordt vooropgesteld die de Commissie zou moeten hanteren: er moet bij de verdeling van de nationale inspanningen meer aandacht gaan naar de factor kosten-efficiëntie, in het bijzonder voor die landen met een hoger dan Europees gemiddeld BNP.

### **Samenwerking in de Verenigde Naties**

Het Benelux-overleg m.b.t. de Verenigde Naties is in 2015 voortgezet, met name over de volgende thema's: kandidaturen, hervorming van de Veiligheidsraad, budgettaire zaken in de VN, de Sustainable Development Goals, de voorbereidingen van de aankomende World Humanitarian Summit en doeltreffend multilateralisme.

Nederland en België zijn beide kandidaat voor een niet-permanente zetel in de VN-Veiligheidsraad. In het kader van het Benelux-overleg, waarvan de jaarlijkse informele bijeenkomst op 26 november 2015 te Luxemburg plaatsvond, werd hierover informatie uitgewisseld. België en Nederland kwamen overeen tot een wederzijdse detachering van diplomaten als ondersteuning tijdens hun mandaat in de VN-Veiligheidsraad.

Ter ondersteuning van de inspanningen die ertoe strekken de implementatie van het Verdrag inzake het verbod op biologische wapens te verstevigen, hebben de Benelux-landen een peer review uitgevoerd om de meerwaarde te illustreren van dit vrijwillige mechanisme, waarmee met name het wederzijdse vertrouwen kan worden versterkt onder de staten die partij zijn bij voornoemd verdrag. De peer review bestond uit een onderlinge analyse door experts uit de drie staten van de voor 2015 overgelegde jaarrapporten, alsook uit trilaterale bezoeken in de drie landen, waardoor deskundigen van de drie landen rechtstreeks van gedachten konden wisselen met elkaar en laboratoriumvoorzieningen konden inspecteren.

national des objectifs de réduction des émissions pour les secteurs qui ne sont pas couverts par le système européenne de commerce des émissions (ETS): transport, bâtiments et déchets. Dans ce cadre, un document a été élaboré à l'initiative de la Belgique pour préconiser une méthode que la Commission devrait employer: dans la répartition des efforts nationaux, il convient d'accorder plus d'attention au facteur coût-efficacité, en particulier pour les pays qui ont un PNB supérieur à la moyenne européenne.

### **Coopération aux Nations Unies**

La coopération Benelux concernant les Nations Unies s'est poursuivie en 2015, en particulier sur les thèmes suivants: candidatures, réforme du Conseil de Sécurité, questions budgétaires à l'ONU, les objectifs de développement durable, les préparatifs du prochain sommet humanitaire mondial et le "multilatéralisme efficace".

Les Pays-Bas et la Belgique sont tous deux candidats à un siège non permanent au Conseil de Sécurité de l'ONU. Des informations ont été échangées à ce sujet dans le cadre de la concertation Benelux, dont la réunion informelle annuelle a eu lieu le 26 novembre 2015 à Luxembourg. La Belgique et les Pays-Bas se sont accordés sur un détachement réciproque de diplomates à titre d'appui pendant leur mandat au Conseil de Sécurité de l'ONU.

En soutien aux efforts visant à renforcer la mise en œuvre de la Convention d'Interdiction des Armes Biologiques, les pays du Benelux ont mené un exercice d'examen par les pairs afin d'illustrer la plus-value de ce mécanisme volontaire permettant notamment à renforcer la confiance mutuelle parmi les États parties à la Convention susmentionnée. L'exercice consistait en l'analyse mutuelle par les experts des trois États des rapports annuels soumis pour l'année 2015 ainsi qu'en des visites trilatérales dans les trois pays, permettant des échanges de vues directs entre experts des trois pays tout comme des visites des installations des laboratoires.

## Defensie

Op basis van en/of voortbouwend op de door de ministers van Defensie ondertekende Benelux-verklaring over de samenwerking op het gebied van defensie (2012), vonden in 2015 (en 2016) verschillende nieuwe ontwikkelingen plaats:

(a) Een samenwerkingsakkoord betreffende het responsstelsel bij niet-militaire luchtdreigingen werd op 4 maart 2015 in Den Haag ondertekend tussen het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk België en het Koninkrijk der Nederlanden. Dit akkoord is gericht op de uitrol van responscapaciteit en brengt het nodige wettelijke kader tot stand om te kunnen reageren op terreurdaden die worden gepleegd middels een burgervliegtuig dat met het oog op het uitvoeren van een aanval onder vijandelijke controle zou zijn gevallen en voor het land een gevaar zou opleveren (RENEGADE-incident in de NAVO-terminologie). Dit betekent *in concreto* dat België en Nederland het Benelux-luchtruim om de beurt zullen patrouilleren en bewaken. Hun respectieve F-16's zullen dan ook beurtelings in een verhoogde staat van paraatheid worden gehouden. De beslissing om al dan niet tussen te komen, blijft echter de bevoegdheid van de autoriteit van de natie waar het luchtvaartincident zich voordoet. De volledige implementatie van dit akkoord wordt tegen eind 2016 of 2017 verwacht.

(b) Een tweede ontwikkeling betreft de volledige operationalisering van het Benelux-wapenbeheersingsagentschap (*Benelux Arms Control Agency*, BACA). De oprichting van het BACA (2014) had eerder al geleid tot een centralisatie van alle *assets*, activa en maatregelen op het vlak van *confidence/security-building* in de sector van wapencontrole en -beheersing. De drie nationale agentschappen zijn dan ook samengesmolten tot één agentschap met een unitaire commandostructuur die te Peutie (België) is gelokaliseerd. Het BACA stond in 2015 onder meer in voor de controle van een Russische observatievlucht boven België onder het *Open Skies* Verdrag (1992).

(c) Militair personeel van Nederland en België blijft ondertussen over de mogelijkheid beschikken om een geïntegreerde training te volgen op het para-centrum te Schaffen (België). In 2015 werden in

## Défense

Sur la base ou dans le prolongement de la déclaration Benelux signée par les ministres de la Défense sur la coopération dans le domaine de la défense (2012), de nouveaux développements sont survenus en 2015 (et 2016):

(a) Un accord de coopération relatif au système de réponse face aux menaces aériennes non-militaires a été signé à La Haye, le 4 mars 2015 entre le Grand-Duché de Luxembourg, le Royaume de Belgique et le Royaume des Pays-Bas. Cet accord vise à mettre en place un dispositif de riposte et crée le cadre légal nécessaire pour pouvoir réagir face à des actes de terrorisme aérien commis à travers un avion civil qui aurait été victime d'une prise de contrôle hostile en vue de perpétrer une attaque et représenterait un danger pour le pays (dénommé incident "RENEGADE" selon l'OTAN). Cela veut dire concrètement que la Belgique et les Pays-Bas surveilleront l'espace aérien Benelux et y patrouilleront à tour de rôle. Leurs F-16 respectifs seront dès lors maintenus à tour de rôle en état d'alerte. La décision d'intervenir ou non reste cependant la compétence de l'autorité de la nation dans laquelle l'incident aérien se déroule. La mise en application complète de cet accord est prévue fin 2016 ou 2017.

(b) Un deuxième développement concerne l'opérationnalisation complète de l'agence Benelux de contrôle des armements (*Benelux Arms Control Agency*, BACA). La création de la BACA (2014) avait déjà conduit plus tôt à la centralisation de tous les actifs et à des mesures au niveau de la création de confiance et de sécurité dans le secteur du contrôle et de la gestion des armements. Les trois agences nationales ont dès lors fusionné pour donner naissance à une agence unique avec une structure de commandement unitaire qui est localisée à Peutie (Belgique). La BACA est intervenue notamment en 2015 pour le contrôle d'un vol d'observation russe au-dessus de la Belgique dans le cadre du traité *Open Skies* (1992).

(c) Le personnel militaire des Pays-Bas et de la Belgique continue entre-temps à disposer de la possibilité de suivre une formation intégrée au centre para de Schaffen (Belgique). 4 cours de base



dit kader 4 basiscursussen automatische opening gegeven.

(d) Ook aan Belgische en Nederlandse hoofd-officieren wordt sinds het cursusjaar 2014-2015 een gezamenlijke vorming verschaft. De Belgische Hogere Stafopleiding heeft immers raakvlakken (qua duur en inhoud) met haar Nederlandse equivalent, de Hogere Defensie Vorming.

(e) De marine-samenwerking in BENESAM-kader werd eveneens succesvol verdergezet. België en Nederland stelden hun marine-capaciteit immers onder een binationaal HQ (in Nederland). Dit HQ dient een permanente operationele staat van paraatheid te garanderen en leidt tot verregaande integratie op het gebied van onderhoud, opleiding en training. Teneinde de nationale soevereiniteit te garanderen, kunnen beide landen er echter wel voor kiezen afzonderlijk dan wel gezamenlijk te handelen.

(f) De Benelux blijft bezig met de voorbereidingen op een door de Benelux geleide EU Battle Group die voorzien is voor 2018. Hierbij zal de *force commander* in het voorjaar door Nederland en in het najaar door België geleverd worden. Nederland zal het volledige jaar als *secretary nation* optreden.

(g) Luxemburg levert ondersteuning aan de opleiding en training van militair medisch personeel uit de drie partnerlanden met behulp van een burgerfirma gespecialiseerd in aeromedische evacuatie, Luxembourg Air Rescue.

(h) Een nauwere samenwerking tussen de Belgische Medium Brigade, de Nederlandse 13 Lichte Brigade en het Luxemburgse Military Center, resp. tussen het Nederlands Korps Mariniers en de Belgische Lichte Brigade werd in 2015 onderzocht en zal worden geformaliseerd door de ondertekening van een *Letter of Intent*.

(i) Tot slot werd de nauwe samenwerking op het gebied van instructie, training en operaties, alsook in de logistieke sfeer en met betrekking tot de aanschaf van materieel voor wat betreft alle componenten en strijdkrachten voortgezet.

ouverture automatique ont déjà été dispensés dans ce cadre en 2015.

(d) Les officiers supérieurs belges et néerlandais bénéficient aussi depuis l'année scolaire 2014-2015 d'une formation commune. Le cours supérieur d'état-major belge présente en effet des liens transversaux (en termes de durée et de contenu) avec son équivalent néerlandais "Hogere Defensie Vorming".

(e) La coopération en matière de marine dans le cadre BENESAM s'est aussi poursuivie avec succès. En effet, la Belgique et les Pays-Bas ont placé leur capacité de marine sous un quartier général binational (aux Pays-Bas). Ce quartier général doit garantir un état d'alerte opérationnelle permanent et favoriser une intégration plus poussée dans le domaine de l'entretien, de la formation et de l'entraînement. Afin de garantir la souveraineté nationale, les deux pays peuvent cependant choisir d'opérer séparément ou ensemble.

(f) Le Benelux continue les préparatifs d'un EU Battle Group sous commandement Benelux, qui est prévu pour 2018. Les Pays-Bas fourniront le "Force commander" au premier semestre et la Belgique au second semestre. Les Pays-Bas assumeront le rôle de "Secretary nation" tout au long de l'année.

(g) Le Luxembourg assure un soutien à la formation et à l'entraînement du personnel militaire médical originaire des trois pays partenaires par l'intermédiaire d'une firme civile spécialisée dans l'évacuation aéromédicale, Luxembourg Air Rescue.

(h) Une coopération plus étroite entre la Brigade médiane belge, la 13e Brigade légère néerlandaise et le Centre militaire luxembourgeois, respectivement entre le Korps Mariniers néerlandais et la Brigade légère belge, a été étudiée en 2015 et sera officialisée par la signature d'une Letter of Intent.

(i) Enfin, la coopération étroite dans les domaines de l'instruction, de l'entraînement, et des opérations, ainsi que dans les domaines logistiques et de l'acquisition de matériel ont continué et ceci à travers toutes les composantes et forces.

## Samenwerking in het diplomatieke netwerk

Nederland en België hebben in 2009 een overeenkomst gesloten over de detachering van personeel om de samenwerking tussen de ministeries van Buitenlandse Zaken te intensiveren, de uitwisseling van informatie te vergemakkelijken en de wederzijdse kennis over het beleidsmatige en politieke functioneren te vergroten. Deze detachering van personeel geschiedt binnen de centrale overheden en op de posten van beide netwerken. In 2015 was een Belgische diplomaat geplaatst bij de Directie Europa van het Ministerie van Buitenlandse Zaken in Den Haag en een Nederlandse diplomaat geplaatst bij de dienst ME6 voor de dienst voor extern optreden van de EU en het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB) van het Ministerie van Buitenlandse Zaken in Brussel.

Sinds 2011 is een Belgische diplomaat de tijdelijk zaakgelastigde bij de Nederlandse ambassade in Tirana.

Tijdens het Luxemburgse voorzitterschap van de EU in 2015 is een Nederlandse diplomaat op de permanente vertegenwoordiging van Luxemburg bij de EU gedetacheerd, terwijl een Belgische diplomaat op het Luxemburgse Ministerie van Buitenlandse en Europese Zaken is gedetacheerd.

De vestiging van de Nederlandse, de Belgische en/of de Luxemburgse ambassade onder één dak (co-locatie) kent reeds een lange geschiedenis, die in 2005 begon in Sarajevo. De samenwerking tussen Nederland en België is geïntensiveerd sinds er dienaangaande een akkoord werd ondertekend in 2013. Na Caracas (2014) en Buenos Aires (2015), waar de Belgische vertegenwoordigingen in de Nederlandse gebouwen zijn gevestigd, zal de nieuwe Belgische kanselarij in Kinshasa, zodra het gebouw af is (2016), ook de Nederlandse ambassade huisvesten. Er is sprake van, doch pas vanaf 2017, dat de Luxemburgse vertegenwoordiging in Brasilia in de Belgische ambassade aldaar zou worden gevestigd.

De regelmatige uitwisseling van officiële rapporten tussen België en Nederland heeft in 2015 nieuwe ontwikkelingen gekend met de installatie in Brussel en Den Haag van een encryptiesoftware

## Coopération dans le réseau diplomatique

Les Pays-Bas et la Belgique ont conclu en 2009 une convention relative au détachement de personnel pour intensifier la coopération entre les Ministères des Affaires étrangères, faciliter l'échange d'informations et accroître les connaissances respectives sur le fonctionnement stratégique et politique. Ce détachement de personnel s'effectue au sein des administrations centrales et dans les postes des deux réseaux. En 2015, un diplomate belge était posté à la Direction Europe du Ministère des Affaires étrangères à La Haye et un diplomate néerlandais était posté au service ME6 pour le service d'action extérieure de l'UE et la politique étrangère et de sécurité commune (PESC) du Ministère des Affaires étrangères à Bruxelles.

Depuis 2011, c'est un diplomate belge qui occupe la fonction de chargé d'affaires ad intérim au sein de l'ambassade des Pays-Bas à Tirana.

Pendant la présidence luxembourgeoise de l'UE en 2015, un diplomate néerlandais a été détaché à la représentation permanente du Luxembourg auprès de l'UE tandis qu'un diplomate belge a été détaché au sein du Ministère luxembourgeois des Affaires étrangères et européennes.

L'hébergement des ambassades néerlandaise, belge ou luxembourgeoise sous un même toit (co-location) a une longue histoire, débutée à Sarajevo en 2005. La coopération entre les Pays-Bas et la Belgique s'est intensifiée depuis la signature d'un accord à ce sujet en 2013. Après Caracas (2014) et Buenos Aires (2015), où les représentations belges sont hébergées dans les bâtiments néerlandais, ce sera la nouvelle chancellerie belge à Kinshasa qui accueillera dès la fin de sa construction (2016) l'ambassade des Pays-Bas. Il est question, mais seulement à partir de 2017, que l'ambassade de Belgique à Brasilia accueille la représentation luxembourgeoise.

L'échange régulier de rapports officiels entre la Belgique et les Pays-Bas a connu de nouveaux développements en 2015 avec l'installation à Bruxelles et à La Haye d'un logiciel d'encryptage

waarmee deze informatie sneller en op meer operationele wijze kan worden verstrekt.

Er is in 2015 eveneens een oefening opgestart om de samenwerking tussen de Belgische en Nederlandse diplomatieke posten te intensiveren, zonder afbreuk te doen aan een versterking van de “Benelux”-samenwerking daar waar de drie landen over een vertegenwoordiging beschikken.

In 2011 zijn werkafspraken gemaakt binnen het kader van de Benelux Unie over het gemeenschappelijk gebruik van Benelux-verbindingsofficieren op de posten. Elk van de drie landen kan voortaan bij de behandeling van een rechtshulpverzoek een beroep doen op een politie-/justitieattaché van een van de andere landen wanneer het land zelf daar geen attaché geaccrediteerd heeft.

qui permet de transmettre ces informations de manière plus rapide et plus opérationnelle.

Un exercice a également été lancé en 2015 pour intensifier la collaboration entre les postes diplomatiques belges et néerlandais, sans préjudice d’un renforcement de la collaboration “Benelux” là où les trois pays disposent d’une représentation.

En 2011, des accords de travail ont été conclus dans le cadre de l’Union Benelux au sujet de l’utilisation commune des officiers de liaison Benelux dans les postes. L’un des trois pays peut dorénavant faire appel à un attaché de la police ou de la justice des autres pays pour le traitement d’une demande d’entraide judiciaire lorsque le pays lui-même n’a pas d’attaché accrédité.