

**BENELUX  
INTERPARLEMENTAIRE  
ASSEMBLEE**

---

18 juni 2016

AANBEVELING

**met betrekking tot  
de strijd tegen het terrorisme**

*(eenparig aangenomen ter  
plenaire vergadering van 18 juni 2016)*

**ASSEMBLÉE  
INTERPARLEMENTAIRE  
BENELUX**

---

18 juin 2016

RECOMMANDATION

**relative  
à la lutte contre le terrorisme**

*(adoptée à l'unanimité en  
séance plénière du 18 juin 2016)*

De Assemblée,

OVERWEGEND

– de resolutie 60/288 die op 8 september 2006 werd aangenomen door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties betreffende de antiterroristische wereldstrategie van de VN en de resolutie 2178 die op 24 september 2014 werd aangenomen door de Veiligheidsraad van de VN betreffende de buitenlandse terroristische strijders;

– het kaderbesluit 2002/475/JBZ van de Europese Raad van 13 juni 2002 inzake terrorismebestrijding dat de basis vormt van de terrorismebestrijding van de Europese Unie zoals het door het kaderbesluit 2008/919/JBZ van 28 november 2008 werd gewijzigd;

– het voorstel van richtlijn 2015/0281 van het Europees parlement en de Raad van 2 december 2015 inzake terrorismebestrijding dat ertoe strekt het kaderbesluit 2002/475/JBZ te vervangen;

– de interne veiligheidsstrategie van de Europese Unie voor de periode 2015-2020;

– het Europees veiligheidsprogramma;

– de prioriteit van het Nederlands voorzitterschap van de Europese Raad met betrekking tot de terrorismebestrijding;

– het Europees Verdrag voor de rechten van de mens, het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en de door de nationale grondwetten gewaarborgde fundamentele vrijheden;

– het Actieplan Senningen 2013-2016 dat ertoe strekt de Beneluxsamenwerking op het gebied van de interne veiligheid te versterken;

VASTSTELLEND DAT

– het internationaal terrorisme een universele en permanente bedreiging is voor alle democratische staten;

– de strijd tegen terrorisme een fundamentele uitdaging is voor zowel de Europese staten als ook de internationale gemeenschap in het algemeen;

L'Assemblée,

CONSIDÉRANT

– la résolution 60/288, adoptée le 8 septembre 2006 par l'Assemblée générale de l'ONU, relative à la stratégie antiterroriste mondiale de l'Organisation des Nations Unies et la résolution 2178, adoptée le 24 septembre 2014 par le Conseil de sécurité de l'ONU, relative aux combattants terroristes étrangers;

– la décision-cadre 2002/475/JAI du Conseil européen du 13 juin 2002 relative à la lutte contre le terrorisme qui constitue la base de la lutte anti-terroriste de l'Union Européenne, telle que modifiée par la décision-cadre 2008/919/JAI du 28 novembre 2008;

– la proposition de directive 2015/0281 du Parlement européen et du Conseil du 2 décembre 2015 relative à la lutte contre le terrorisme visant à remplacer la décision-cadre 2002/475/JAI;

– la stratégie de sécurité intérieure de l'Union Européenne pour la période 2015-2020;

– le programme européen pour la sécurité;

– la priorité de la présidence néerlandaise du Conseil européen relative à la lutte contre le terrorisme;

– la Convention européenne des droits de l'homme, la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne et les libertés fondamentales garanties par les constitutions nationales;

– le Plan d'action Senningen 2013-2016 qui tend à renforcer la coopération Benelux dans le domaine de la sécurité intérieure;

CONSTATANT QUE

– le terrorisme international constitue une menace universelle et permanente pour l'ensemble des états démocratiques;

– la lutte contre le terrorisme représente un défi fondamental tant pour les états européens que pour la communauté internationale en général;

– een efficiënte strijd tegen het terrorisme ook een strijd tegen de financiering ervan veronderstelt;

– de strijd tegen de financiering van IS een van de cruciale punten van de terrorismebestrijding is. Zonder financiële middelen zullen ze immers niet langer bij machte zijn de terroristische netwerken die in onze landen toeslaan, te onderhouden;

– de recente moorddadige aanslagen in Parijs, Brussel en Kopenhagen de realiteit van de terroristische jihadistische dreiging op ons grondgebied hebben beklemtoond en een gezamenlijk en spoedeisend antwoord vereisen;

– het terrorisme, net zoals andere vormen van transnationale criminaliteit, gebruik maakt van internationale terroristische netwerken die zich uitbreiden door hun illegale activiteiten tegelijkertijd op het grondgebied van steeds meer staten te ontwikkelen;

– het bijgevolg irrealistisch is het terrorisme enkel en vooral binnen de nationale grenzen het hoofd te bieden;

– de interne veiligheid nog vaak gezien wordt als een voorrecht van de nationale soevereiniteit van de staten, maar wat terrorismebestrijding betreft is die aanpak niet langer aangewezen en is internationale samenwerking een noodzaak geworden;

– de samenwerking tussen de drie lidstaten van de Benelux, alsook met andere lidstaten van de EU, in het veld al een realiteit is;

– de onderzoeken die na de recente aanslagen in Brussel en Parijs werden gevoerd echter hebben aangetoond dat dringend werk moet worden gemaakt van een betere coördinatie en een versterkte samenwerking tussen de lidstaten van de Europese Unie en tussen de lidstaten van de Benelux, gelet op het belang van de dreiging;

– op Europees niveau afspraken zijn gemaakt over het uitwisselen van informatie en de mogelijkheden voor het straffen van personen die zich schuldig maken aan terroristische handelingen;

– une lutte efficace contre le terrorisme passe aussi par la lutte contre son financement;

– la lutte contre le financement de DAESH est l'un des points névralgiques de la lutte contre le terrorisme. En effet, sans moyen financier, il ne leur sera plus possible d'entretenir les réseaux terroristes qui frappent dans nos pays;

– les récents attentats meurtriers de Paris, de Bruxelles et de Copenhague ont souligné la réalité de la menace terroriste djihadiste sur nos territoires et appellent une réponse commune et urgente;

– le terrorisme, à l'instar d'autres formes de criminalité transnationale, profite de réseaux terroristes internationaux qui se ramifient en développant leurs activités illégales simultanément sur les territoires de toujours plus d'états;

– il est dès lors devenu irréaliste de lui faire front seulement et principalement à l'intérieur des frontières nationales;

– la sécurité intérieure est encore souvent considérée comme une prérogative de la souveraineté nationale des états mais, en matière de lutte contre le terrorisme, cette approche n'est plus adaptée et la coopération internationale est devenue une nécessité;

– la coopération entre les trois États membres du Benelux, ainsi qu'avec d'autres États membres de l'Union Européenne, est déjà une réalité sur le terrain;

– les enquêtes menées suite aux récents attentats de Bruxelles et de Paris ont cependant démontré l'urgence d'une meilleure coordination et d'une coopération renforcée entre les États membres de l'Union européenne et entre les États membres du Benelux, vu l'importance de la menace;

– des accords ont été conclus au niveau européen en matière d'échange d'informations et de moyens de sanction envers les personnes qui commettent des actes terroristes;

– het van doorslaggevend belang is dat gezorgd wordt voor een billijk evenwicht tussen het recht op veiligheid en de andere grondrechten, meer bepaald de rechten op bescherming van de persoonlijke levenssfeer en bescherming van de gegevens die in steeds grotere mate bedreigd worden door de nieuwe technologieën cybersurveillance en “*big data*”;

in aanvulling hierop, pragmatische en operationele samenwerkingsmethodes op een duurzame en continue wijze moeten worden ontwikkeld tussen de politie, justitie en inlichtingsautoriteiten van de drie Benelux-landen;

#### VERZOEKT DE REGERINGEN

– hun gezamenlijke strijd tegen de georganiseerde misdaad voort te zetten en die doelstelling te verankeren in het volgende actieplan Senningen “2017-2020”;

– in de Benelux de samenwerking tussen de politie, justitie en inlichtingsautoriteiten structureel te versterken om – vooruitlopend op uitvoering van Europese afspraken en in aanvulling hierop – de analyse-, anticipatie- en onderzoekscapaciteiten te versterken en de verplaatsingen van individuen die een dreiging betekenen voor de drie lidstaten, beter op te sporen;

– meer bepaald voor de drie landen een gezamenlijk vroegtijdig signaleringssysteem te overwegen om de uitwisseling van informatie over radicaliseerde personen, buitenlandse terroristische strijders en returnees in de hand te werken;

– de samenwerking op te voeren door in werkgroepen, zo snel mogelijk, precieze inlichtingen uit te wisselen over de maatregelen op het gebied van preventie, waaronder de lokale en nationale maatschappelijke initiatieven, de strijd tegen de financiering en de terrorismebestrijding die elke lidstaat heeft genomen en over de resultaten van wetenschappelijke en academische onderzoeken. De verschillende bevoegdheidsniveaus uit te nodigen hieromtrent informatie uit te wisselen teneinde deze maatregelen te versterken;

– il est primordial de veiller au respect d’un juste équilibre entre le droit à la sécurité et les autres droits fondamentaux, en particulier les droits à la protection de la vie privée et à la protection des données qui sont de plus en plus menacés par les nouvelles technologies de cybersurveillance et de “*big data*”;

– en complément de ceci, des méthodes de coopération pragmatique et opérationnelle doivent être développées de manière durable et continue entre les autorités policières, judiciaires et de renseignements des trois pays du Benelux;

#### DEMANDE AUX GOUVERNEMENTS

– de poursuivre leur lutte commune contre la criminalité organisée et d’ancrer cet objectif dans le prochain plan d’action Senningen “2017-2020”;

– anticipant l’exécution des accords européens et en complément de ceux-ci, de renforcer structurellement au sein du Benelux la coopération entre les autorités policières, judiciaires et de renseignements afin d’améliorer les capacités d’analyse, d’anticipation et d’enquête et de mieux détecter les déplacements d’individus représentant une menace pour les trois États membres;

– en particulier, d’envisager un système de signalement précoce commun aux trois pays afin de favoriser l’échange d’informations sur les personnes radicalisées, les combattants terroristes étrangers et les returnees;

– d’intensifier la coopération en échangeant au sein de groupes de travail, dans les meilleurs délais, des informations précises sur les mesures prises par chaque État membre dans la prévention, dont les initiatives sociales locales et nationales, la lutte contre le financement et la répression du terrorisme et sur les résultats des recherches scientifiques et académiques. D’inviter les différents niveaux de pouvoir à échanger leurs informations à ce sujet afin de renforcer ces mesures;

– in de drie landen ter zake een Single Contactpoint aan te wijzen en een Beneluxnetwerk van informatiestromen op te zetten;

– de mogelijke invoering te onderzoeken van een gezamenlijke spoedprocedure bij een terroristische aanval op het grondgebied van een van de drie lidstaten;

– de uitwisseling van politie-verbindingsofficieren en van verbindingsmagistraten mogelijk te maken alsmede het inzetten van gezamenlijke teams bij grensoverschrijdende onderzoeken;

– de mogelijkheid te onderzoeken van een gezamenlijk overleg met de internetproviders om de grensoverschrijdende toegang tot communicatiegegevens in de onderzoeken naar terrorisme te verbeteren;

– het stelselmatig gebruik door de politie, justitiële en inlichtingsautoriteiten van de drie lidstaten van de ter beschikking gestelde Europese middelen, zoals de databanken SIS II en SLTD, aan te moedigen;

– de kwestie van de interoperabiliteit van de in de drie lidstaten bestaande databanken, met inbegrip van de financiële inlichtingen, te onderzoeken;

– ons beleid op nationaal, Europees en internationaal niveau te versterken om de financiering van de terroristische organisaties, met andere woorden hun middel om te handelen en zich te organiseren, door te knippen en ervoor te zorgen dat de Benelux ter zake een stuwende kracht kan zijn;

– erop toe te zien dat de versterking van de strijd tegen het terrorisme, ook met behulp van de nieuwe technologieën, niet gerealiseerd wordt ten koste van de fundamentele vrijheden van de personen die niet rechtstreeks betrokken zijn bij de onderzoeken naar terroristische activiteiten;

– ervoor te zorgen dat de Europese en de nationale wetten met betrekking tot de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de gegevensbescherming worden toegepast, en elke non-target massasurveillance te voorkomen;

– de désigner un Single Point of contact en la matière dans les trois pays et d'établir entre eux un réseau Benelux de flux d'information;

– d'examiner la possibilité de mettre en place une procédure commune d'urgence en cas d'attaque terroriste sur le territoire d'un des trois États membres;

– de faciliter les échanges de policiers-officiers de liaisons et de magistrats de liaison ainsi que les recours aux équipes communes lors des enquêtes transfrontalières;

– d'examiner la possibilité de faire une concertation commune avec les fournisseurs d'internet afin d'améliorer l'accès transfrontalier aux données de communication dans des enquêtes liées au terrorisme;

– d'encourager l'usage systématique, par les autorités policières, judiciaires et de renseignement des trois États membres, des outils européens mis à disposition, tels la banque de données SIS II et SLTD;

– de se pencher sur la question de l'interopérabilité des banques de données existantes dans les trois états membres, y compris pour les informations financières;

– de renforcer nos politiques au niveau national, européen et international afin de couper le financement des organisations terroristes, c'est-à-dire leur moyen d'agir et de s'organiser et faire en sorte que le Benelux puisse constituer une force motrice en la matière;

– de veiller à ce que le renforcement de la lutte contre le terrorisme, y compris par le moyen de nouvelles technologies, ne se fasse pas au détriment des libertés fondamentales des personnes qui ne sont pas directement impliquées dans les enquêtes liées à des activités terroristes;

– de veiller à l'application des dispositifs législatifs européens et nationaux relatifs à la protection de la vie privée et à la protection des données et d'éviter toute surveillance de masse non ciblée;

– eensgezind te ijveren opdat de strafbaarstellingen op het gebied van het terrorisme in de Europese Unie zo snel mogelijk geharmoniseerd worden, op grond van het voorstel van richtlijn 2015/2081 van het Europees Parlement en de Raad;

– het Beneluxparlement jaarlijks in te lichten over de voortgang op het gebied van de samenwerking tussen de Beneluxlanden wat de terrorismebestrijding betreft.

– d'œuvrer d'une seule voix pour que les incriminations en matière de terrorisme soient harmonisées au plus vite au sein de l'Union Européenne, sur base de la proposition de directive 2015/2081 du Parlement européen et du Conseil;

– d'informer le parlement Benelux, sur base annuelle, de l'État d'avancement de la coopération entre les états Benelux en matière de lutte contre le terrorisme.