

870/1

**BENELUX
INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE**

20 juni 2015

**57e Gemeenschappelijk jaarverslag
van de Benelux-samenwerking inzake
buitenlands beleid**

(1 januari 2013 - 31 december 2013)

870/1

**ASSEMBLÉE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX**

20 juin 2015

**57e Rapport annuel commun
concernant la coopération dans le domaine
de la politique étrangère**

(1^{er} janvier 2013 - 31 décembre 2013)

VAST SECRETARIAAT
VAN DE BENELUX INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE – PALEIS DER NATIE – BRUSSEL

SECRETARIAT PERMANENT
DE L'ASSEMBLÉE INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX – PALAIS DE LA NATION – BRUXELLES

**57^e gemeenschappelijk verslag over de Benelux-samenwerking
op het gebied van het buitenlands beleid
(1 januari tot en met 31 december 2013)**

INLEIDING

De Benelux-samenwerking op buitenlands politiek terrein is tegenwoordig een veel voorkomende vorm van het buitenlands beleid en beleidsuitvoering. Daarbij gaat het om vooroverleg tussen de ministers van Buitenlandse Zaken van de drie landen onmiddellijk voorafgaand aan bijeenkomsten van de Raad Buitenlandse Zaken maar ook tussen de directeuren politieke samenwerking in de marge van de informele bijeenkomsten van de EU-directeuren politieke samenwerking, vormen van samenwerking op hun ministeries van Buitenlandse Zaken, hun ambassades en vertegenwoordigingen bij de EU, en de wekelijkse telefonische conferenties tussen de drie Europese correspondenten van de ministeries van Buitenlandse Zaken. Het doel van deze samenwerking is duidelijk: waar mogelijk een gemeenschappelijke visie ontwikkelen op de belangen in het geding en komen tot een tussen de drie landen afgestemd standpunt om onze belangen en principes te laten primeren, zulks met name in het kader van het GBVB. Dit verslag is niet uitputtend en beoogt vooral de meest opvallende voorbeelden van samenwerking te presenteren.

SAMENWERKING IN DE EUROPESE UNIE

De ministers van Buitenlandse Zaken van de drie landen hebben hun standpunten nauw op elkaar afgestemd omtrent de onderwerpen op de agenda van de Raad Buitenlandse Zaken en in het bijzonder omtrent dossiers zoals het Oostelijk Partnerschap van de Europese Unie en de Westelijke Balkan.

De directeuren politieke samenwerking van de Benelux zijn gezamenlijk afgereisd naar Georgië (24-26 april) en hebben zodoende de voorbereidselen getroffen voor een gezamenlijk werkbezoek van de ministers van Buitenlandse Zaken aan Chisinau (Republiek Moldavië) en Tbilisi (Georgië) op 5 en 6 september 2013. Het ging om het eerste ministeriële werkbezoek van de Benelux in dit format. Daarbij kon de Benelux op een cruciaal moment zijn steun betuigen aan de regeringen van deze landen, die aangesloten zijn bij het Oostelijk Partnerschap van de EU.

In oktober 2013 heeft de Benelux in de Raad Buitenlandse Zaken te Luxemburg het woord genomen over het Oostelijk Partnerschap. Zo heeft er over dit dossier een nauwe afstemming plaatsgevonden tussen de drie landen voorafgaand aan en op de Top in Vilnius (november).

Onder impuls van de Benelux kwam ook de zorgwekkende situatie in Bosnië en Herzegovina weer op de agenda van de EU-Raad Buitenlandse Zaken, met een gezamenlijke toespraak die door Luxemburg werd gehouden (november). De directeuren politieke samenwerking van de Benelux zijn gezamenlijk afgereisd naar Bosnië en Herzegovina (9-12 december).

De Benelux heeft met het oog op de ministeriële bijeenkomst EU-GCC (Manama, 1 juli) een non-paper opgesteld over de wijze waarop de banden tussen de EU en de *Gulf Cooperation Council* kunnen worden aangehaald. De Luxemburgse minister van Buitenlandse Zaken, Jean Asselborn, heeft namens de drie Benelux-landen de speciale VN-afgezant voor Syrië, Lakhdar Brahimi, uitgenodigd voor een Benelux-werkvergadering in de marge van de ministeriële week van de VN in New York. Tot slot kan nog worden aangestipt dat de drie directeuren Noord-Afrika en Midden-Oosten op 31 mei 2013 in Luxemburg zijn bijeengekomen voor politiek overleg.

Voor wat betreft de Europese dienst voor extern optreden (EDEO) hebben de Benelux-landen met het oog op de evaluatie van deze dienst overleg met elkaar gepleegd. De Benelux-landen maakten zich onder meer sterk voor een rol van de EDEO bij de consulaire dienstverlening aan EU-burgers en hebben hun standpunten op elkaar afgestemd voorafgaand aan de SG-vergaderingen van de Europese Unie waarin de heroverweging van de EDEO op de agenda stond.

SAMENWERKING MET ANDERE REGIONALE VERBANDEN

De Benelux-landen hechten veel belang aan samenwerking met andere regionale groepen of verbanden binnen de Europese Unie. Zo vond een bijeenkomst van de ministers van Buitenlandse Zaken plaats tussen de Benelux en de Baltische staten (Riga, 9-10 oktober). Een ministeriële ontmoeting met de Visegrádgroep (Polen, Hongarije, Tsjechië en Slowakije) kon niet plaatsvinden. Wel hebben de directeurs politieke samenwerking van de Benelux overleg gevoerd met collega's uit de Visegrádgroep (Brussel, 10 maart), evenals de directeurs Europese samenwerking (Boedapest, 12 november). Voorts spraken zij met de Baltische staten (Brussel, 22 mei) en met Oostenrijk, Slovenië en Kroatië (Luxemburg, 24 juni). Het overleg met de Baltische staten is met name gericht op een hechtere samenwerking ten gunste van Moldavië. Samenwerking met de Visegrádgroep leidde tot een non-paper over het Oostelijk Partnerschapsbeleid van de EU met het oog op de opstelling van de Verklaring van Vilnius over het Oostelijk Partnerschap.

SAMENWERKING IN MULTILATERALE FORA

Op 23 mei 2013 vond in Luxemburg het jaarlijkse afstemmingsoverleg plaats over de Verenigde Naties en in het bijzonder de kandidaturen. Daarbij werd van gedachten gewisseld over de wijze waarop campagne moet worden gevoerd met het oog op een zetel als niet-permanent lid van de VN-Veilighedsraad. De VN-directeurs van de drie Benelux-landen pleegden op 25 juni 2013 voor het eerst overleg met Japan.

Op 18 oktober 2012 werd Luxemburg verkozen tot niet-permanent lid van de VN-Veilighedsraad voor de periode 2013-2014. Nadat de verkiezing een feit geworden was, maakte Luxemburg in 2012 afspraken met België en Nederland over de detachering van diplomaten ter ondersteuning van het Luxemburgse lidmaatschap van de Veiligheidsraad: per 2013 is een Belgische diplomaat toegevoegd aan de Luxemburgse vertegenwoordiging bij de VN in New York en is een Nederlandse diplomaat gedetacheerd op het Luxemburgse ministerie van Buitenlandse Zaken. België en Nederland houden voorts gezamenlijk toespraken tijdens de debatten van de Veiligheidsraad (wegens zijn lidmaatschap van dit orgaan onthoudt Luxemburg zich momenteel). De Benelux zet zich in New York eveneens in voor het verbeteren van de werkmethoden van de Veiligheidsraad.

De drie landen volgen de zaak-Syrië op de voet. Zij maken vandaag deel uit van de *High Level Group on Humanitarian Challenges in Syria*, waarbij Luxemburg als co-facilitator fungeert.

DEFENSIESAMENWERKING

Met het oog op de Raad Buitenlandse Zaken formatie Defensie (18 november) en de Europese Raad van 19 en 20 december 2013 hebben de ministers van Defensie van de drie landen een gemeenschappelijk non-paper gericht aan de Hoge Vertegenwoordiger, C. Ashton, en hun Europese collega's. Deze gezamenlijke bijdrage, die steunde op en een voorbeeld nam aan de bestaande samenwerking tussen de

Benelux-landen, had tot doel concrete sporen aan te reiken waarmee een impuls kan worden gegeven aan het Europa van de defensie.

**57^e rapport commun concernant la coopération Benelux dans le domaine de la politique étrangère
(du 1^{er} janvier au 31 décembre 2013)**

INTRODUCTION

La coopération Benelux intervient à différents égards dans le domaine de la politique étrangère et se traduit notamment, par la concertation informelle entre les Ministres des affaires étrangères des trois pays préalablement aux réunions du Conseil des affaires étrangères mais aussi entre les Directeurs des affaires politiques en marge des réunions informelles des Directeurs politiques UE, par diverses formes de collaboration de leurs Ministères des affaires étrangères, leurs ambassades et représentations auprès de l'UE, et par des téléconférences hebdomadaires entre les trois correspondants européens des Ministères des affaires étrangères. L'objectif de cette coopération est clair : développer chaque fois que cela est possible une compréhension commune des enjeux et une position concertée à trois afin de faire prévaloir nos intérêts et nos principes, principalement dans le cadre de la PESC. Le présent rapport ne prétend pas à l'exhaustivité et vise principalement à présenter les exemples de coopération les plus frappants.

COOPÉRATION BENELUX AU SEIN DE L'UNION EUROPÉENNE

Les Ministres des affaires étrangères des trois pays ont étroitement coordonnés leurs positions sur les sujets à l'ordre du jour du Conseil des affaires étrangères et ce en particulier sur des dossiers tel le Partenariat oriental de l'Union européenne et les Balkans occidentaux.

Les Directeurs politiques du Benelux ont effectué un voyage en commun en Géorgie (24-26 avril), ouvrant la voie à une visite de travail conjointe des Ministres des affaires étrangères à Chisinau (République de Moldavie) et à Tbilissi (Géorgie) les 5 et 6 septembre 2013. Il s'agissait de la première visite de travail ministérielle Benelux dans ce format, qui a permis d'exprimer à un moment crucial le soutien du Benelux aux gouvernements de ces pays membres du Partenariat oriental de l'UE.

En octobre 2013, au Conseil des affaires étrangères qui se tenait à Luxembourg, le Benelux est intervenu sur le Partenariat oriental. Les trois pays se sont ainsi étroitement coordonnés sur ce dossier en amont et lors du Sommet de Vilnius (novembre).

C'est également sous l'impulsion du Benelux que la situation préoccupante en Bosnie-Herzégovine est revenue l'agenda du Conseil Affaires étrangères de l'Union, avec une intervention commune prononcée par le Luxembourg (novembre). C'est ensemble que les Directeurs politiques du Benelux se sont rendus en Bosnie-Herzégovine (9-12 décembre).

En vue de la ministérielle UE-GCC (Manama, 1er juillet), le Benelux a rédigé un non papier sur la façon d'approfondir les relations de l'UE avec le Conseil de Coopération du Golfe. Le ministre luxembourgeois des Affaires étrangères, Jean Asselborn, a invité au nom des trois pays Benelux le représentant spécial des Nations unies pour la Syrie, Lakhdar Brahimi à une réunion de travail Benelux en marge de la semaine ministérielle des Nations-Unies à New York. Il convient enfin de noter que les trois Directeurs Afrique du Nord et Moyen Orient se sont retrouvés au Luxembourg le 31 mai 2013 pour des consultations politiques.

Concernant le Service européen pour l'action extérieure (SEAE), les pays du Benelux se sont consultés en vue de l'exercice d'évaluation du SEAE. Ils ont notamment plaidé pour un rôle du SEAE dans les services

consulaires aux citoyens de l'UE et se sont coordonnés en amont des réunions des Secrétaires généraux de l'Union européenne ayant à son ordre du jour la revue du SEAE.

COOPÉRATION BENELUX AVEC D'AUTRES GROUPES RÉGIONAUX

Les pays Benelux attachent une grande importance à la coopération avec d'autres groupes ou structures de coopération régionales au sein de l'Union européenne. Une rencontre des Ministres des affaires étrangères a eu ainsi eu lieu entre le Benelux et les États baltes (Riga, 9-10 octobre). Si une rencontre ministérielle entre le Benelux et le Groupe de Visegrad (Pologne, Hongrie, Tchéquie et Slovaquie) n'a pas pu être organisée, les Directeurs politiques du Benelux ont cependant retrouvé leurs collègues de Visegrad pour une concertation (Bruxelles, 10 mars), tout comme les Directeurs des Affaires européennes (Budapest, 12 novembre). Ils ont également mené des discussions avec les États baltes (Bruxelles, 22 mai), et avec l'Autriche, la Slovénie et la Croatie (Luxembourg, 24 juin). La concertation avec les États baltes vise notamment une coopération renforcée en faveur de la Moldavie. La coopération avec le Groupe de Visegrad a abouti à un non-papier sur la politique du Partenariat oriental de l'Union européenne en vue de la rédaction de la Déclaration de Vilnius sur le Partenariat oriental.

COOPÉRATION BENELUX DANS LES ENCEINTES MULTILATÉRALES

Le 23 mai 2013, la concertation annuelle sur les Nations unies, et en particulier sur les candidatures, a eu lieu à Luxembourg. Elle a été l'occasion d'un échange de vues sur la façon de mener une campagne en vue d'un siège de membre non-permanent au Conseil de sécurité des Nations unies. Le 25 juin 2013, les Directeurs ONU des trois pays du Benelux ont tenu pour la première fois des consultations avec le Japon.

Le 18 octobre 2012, le Luxembourg a été élu comme membre non permanent du Conseil de sécurité des Nations unies pour la période 2013-2014. À la suite de quoi, il a été convenu avec la Belgique et les Pays-Bas un détachement de diplomates en soutien à sa participation aux travaux du Conseil : depuis 2013, un diplomate belge renforce la représentation luxembourgeoise auprès des Nations unies à New York, tandis qu'un diplomate néerlandais est détaché auprès du ministère luxembourgeois des Affaires étrangères. Belgique et Pays-Bas prononcent par ailleurs des allocutions conjointes lors des débats du Conseil (le Luxembourg s'abstient actuellement vu sa présence au sein de cet organe). Le Benelux est également actif à New York sur le dossier de l'amélioration des méthodes de travail du Conseil.

Les trois pays suivent de près le dossier syrien. Ils font aujourd'hui partie du groupe de haut niveau sur les défis humanitaires en Syrie ("High Level Group on Humanitarian Challenges in Syria"), où le Luxembourg fait office de co-facilitateur.

COOPÉRATION BENELUX EN MATIÈRE DE DÉFENSE

En perspective du Conseil Affaires étrangères Formation Défense (18 novembre) et du Conseil Européen des 19 et 20 décembre 2013, les ministres de la Défense des trois pays ont adressé à la Haute Représentante C.Ashton et à leurs collègues européens un non papier commun. Cette contribution collective, prenant appui et exemple sur la collaboration existante entre les pays du Benelux, avait pour objet de proposer des pistes concrètes permettant de faire avancer l'Europe de la défense.
