

**RAADGEVENDE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUXRAAD**

11 december 2013

AANBEVELING

**betreffende de Benelux-samenwerking
inzake defensie**

*(aangenomen ter
plenaire vergadering van 7 december 2013)*

**CONSEIL INTERPARLEMENTAIRE
CONSULTATIF
DE BENELUX**

11 décembre 2013

RECOMMANDATION

**relative à la coopération Benelux
en matière de défense**

*(adoptée en
séance plénière du 7 décembre 2013)*

De Raad,

— gelet op de hoorzittingen belegd door de verenigde commissies Buitenlandse Vraagstukken en Grensoverschrijdende Samenwerking op 18 november 2011, 2 maart, 25 mei en 26 oktober 2012 alsook op 24 juni 2013;

— gelet op de werkbezoeken van de verenigde commissies Buitenlandse Vraagstukken en Grensoverschrijdende Samenwerking op 26 november en 7 december 2012 alsook op 10 juni 2013;

— gelet op de paradoxale toestand waarmee de strijdkrachten worden geconfronteerd tussen, enerzijds, een daling van de budgetten toegekend aan Defensie en, anderzijds, een instabiel internationaal klimaat dat grotere operationele behoeften met zich brengt;

— gelet op de nieuwe taken die in internationaal verband, meer bepaald met betrekking tot de vredeshandhaving, de strijdkrachten worden toegewezen;

— gelet op de Benelux-verklaring over de samenwerking op defensievlak, op 18 april 2012 te Brussel ondertekend door de drie ministers van Defensie, die logistiek en onderhoud, opleiding en training, de uitvoering van militaire taken en de aanschaf van materieel als domeinen identificeert waar de militaire samenwerking kan worden versterkt;

— gelet op de intentiebrief die op 23 oktober 2013 door de Belgische en de Nederlandse ministers van Defensie te Brussel werd ondertekend met het oog op een gezamenlijke uitvoering van de opdracht “luchtpolitie” boven het grondgebied van de Benelux;

— gelet op de resolutie met betrekking tot de toekomst van het Belgische leger in een Europees kader die de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers op haar plenumvergadering van 8 mei 2013 heeft aangenomen;

— gelet op het oriëntatiedebat over het Luxemburgse leger gevoerd in de “*Chambre des députés* van het Groothertogdom Luxemburg” op 3 juli 2013;

Le Conseil,

— vu les auditions effectuées par les commissions réunies des Problèmes extérieurs et de la Coopération transfrontalière le 18 novembre 2011, les 2 mars, 25 mai et 26 octobre 2012 ainsi que le 24 juin 2013;

— vu les visites de travail effectuées par les commissions réunies des Problèmes extérieurs et de la Coopération transfrontalière les 26 novembre et 7 décembre 2012 ainsi que le 10 juin 2013;

— vu la situation paradoxale à laquelle sont confrontées les forces armées entre, d’une part, une diminution des budgets alloués à la Défense et, d’autre part, un climat international instable qui impose des besoins opérationnels élevés;

— vu les nouvelles missions assignées aux forces armées sur la scène internationale, notamment en matière de maintien de la paix;

— vu la déclaration Benelux de coopération en matière de Défense signée à Bruxelles par les trois ministres de la Défense, le 18 avril 2012, identifiant la logistique et la maintenance, la formation et l’entraînement, l’exécution de tâches militaires et l’acquisition de matériel comme domaines dans lesquels la coopération militaire pourrait être intensifiée;

— vu la lettre d’intention signée à Bruxelles par les ministres belge et hollandais de la Défense, le 23 octobre 2013, visant à assurer conjointement la mission de “police aérienne” au-dessus du territoire du Benelux;

— vu la résolution relative à l’avenir de l’armée belge dans un cadre européen adoptée en séance plénière de la Chambre des Représentants de Belgique le 8 mai 2013;

— vu le débat d’orientation sur l’armée luxembourgeoise mené à la Chambre des députés du Grand-Duché de Luxembourg le 3 juillet 2013;

— gelet op het debat over samenwerkingsprojecten in het licht van het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid van de Europese Unie gevoerd in de Tweede Kamer der Staten-Generaal op 20 november 2013;

— gelet op de nauwe samenwerking die al decennia tussen de Belgische en de Luxemburgse legers bestaat en die meer bepaald tot uiting komt in het feit dat de compagnie van het Groothertogdom toegewezen aan het Eurocorps ondergebracht werd bij de 7^e brigade te Marche-en-Famenne, alsook in tal van synergieën aan de hand van projecten zoals de aankoop en het onderhoud van een gezamenlijk verkenningsvoertuig (*Protected Recce Vehicle*) of het programma transportvliegtuig Airbus A400M, enz.;

— aangezien de Benelux een ideaal platform is voor militaire samenwerking vermits zo'n samenwerking een hoge graad van wederzijds vertrouwen tussen de partners veronderstelt en met een klein aantal Staten gemakkelijker tot stand kan worden gebracht;

— aangezien een Benelux-samenwerking inzake defensie een echte meerwaarde voor elk van de partners betekent en de voortrekkersrol bevestigt die de Benelux voor de realisatie van een militaire samenwerking in grotere entiteiten speelt;

verzoekt de regeringen

— te reflecteren met het oog op het ontwikkelen van een gezamenlijk defensie- en veiligheidsbeleid, dat berust op een analyse van de internationale context waar de Benelux zijn plaats heeft, om de rol die de strijdkrachten moeten spelen, beter te omschrijven;

— de samenwerking inzake defensie te integreren in een interdepartementale aanpak aangezien de strijdkrachten niet langer uitsluitend een middel zijn om het nationaal grondgebied te verdedigen maar eerder een instrument van het buitenlands beleid zijn, net zoals diplomatie en ontwikkelings-samenwerking;

— het politiek overleg op het hoogste niveau op te voeren door jaarlijks een trilaterale topontmoeting

— vu le débat sur les projets de coopération dans le cadre de la Politique de sécurité et de défense commune de l'Union européenne mené à la Deuxième Chambre des États-Généraux le 20 novembre 2013;

— vu l'étroite coopération qui existe depuis plusieurs décennies entre les armées belge et luxembourgeoise qui se traduit notamment par le rattachement de la compagnie grand-ducale affectée au Corps européen à la 7^e brigade de Marche-en-Famenne, par de nombreuses synergies au travers de projets tels que l'achat et l'entretien d'un véhicule commun de reconnaissance (*Protected Recce Vehicle*) ou le programme de l'avion de transport Airbus A400M, etc.;

— vu que le Benelux est une plateforme idéale pour coopérer militairement puisqu'une telle coopération nécessite un degré élevé de confiance mutuelle entre les partenaires et est plus aisée à mettre en place avec un petit nombre d'États;

— vu qu'une coopération Benelux en matière de Défense offre une réelle plus-value pour chacun des partenaires et confirme le rôle de pionnier que le Benelux joue pour la mise en place d'une coopération militaire au sein de plus grands ensembles;

demande aux gouvernements

— de mener une réflexion pour développer une politique commune de défense et de sécurité basée sur une analyse du contexte international dans lequel se situe le Benelux afin de mieux définir le rôle que les forces armées ont à jouer;

— d'intégrer la coopération en matière de défense dans une approche interdépartementale puisque les forces armées ne sont plus exclusivement un instrument de défense du territoire national mais davantage un instrument de politique étrangère, au même titre que la diplomatie et la coopération au développement;

— d'intensifier la concertation politique au plus haut niveau en tenant, sur une base annuelle, un

gewijd aan de samenwerking inzake defensie te beleggen. Die topontmoeting zou concrete initiatieven op Europees niveau moeten voorstellen om Europa meer defensiecapaciteit te verschaffen voor crisisbeheer, militaire operaties en zendingen in het buitenland;

— het nemen van nieuwe initiatieven die leiden tot een betere samenwerking van het geheel van het militaire personeel, zowel op het niveau van de Benelux als met al hun Europese collega's, meer bepaald wat de gezamenlijke uitrusting en opleiding betreft, mogelijk te maken;

— de samenwerking te verdiepen door te zorgen voor een grotere coherentie tussen het respectieve beleid dat inzake aanschaf van materieel wordt gevoerd, door zo snel mogelijk werk te maken van een wederzijdse erkenning van de militaire diploma's, de erkenning van het respectieve materieel zoals de explosieven die bij oefeningen worden gebruikt of de ondertekening van een verdrag dat de samenwerking inzake defensie van het Benelux-luchtruim regelt;

— de samenwerking uit te breiden tot interventiedomeinen zoals de cyberoorlog of hulpzendingen voor de bevolking in een crisissituatie, domeinen waar synergie en expertise-uitwisseling het mogelijk moeten maken de *efficiency* van onze strijdkrachten te verbeteren;

— op het niveau van de Benelux en van de Europese Unie een versterking van de defensie-industrie in de hand te werken, meer bepaald aan de hand van een Europese industriële en technologische basis voor defensie die innoverend en concurrentieel is, met synergieën tussen onderzoek en civiele en militaire ontwikkeling.

sommet trilatéral consacré à la coopération en matière de défense. Ce sommet devra proposer des initiatives concrètes à l'échelle européenne afin de procurer plus de capacités de défense à l'Europe pour la gestion de crises, les opérations militaires et les missions à l'étranger;

— de permettre la mise en place de nouvelles initiatives favorisant une meilleure collaboration de l'ensemble du personnel militaire tant à l'échelle du Benelux qu'avec l'ensemble de leurs homologues européens notamment en termes de formations et d'équipements communs;

— d'approfondir la coopération en assurant une plus grande cohérence entre les politiques respectives d'achat de matériel, en réalisant dans les meilleurs délais une reconnaissance mutuelle des diplômes militaires, la reconnaissance des matériels respectifs tels que les engins explosifs utilisés lors d'exercices ou en procédant à la signature d'un traité organisant une coopération en matière de défense de l'espace aérien Benelux;

— d'élargir la collaboration à des domaines d'intervention tels que la guerre cybernétique ou les missions d'aide à la population en situation de crise, domaines dans lesquels des synergies et l'échange d'expertise doivent permettre d'améliorer l'efficacité de nos forces armées;

— de promouvoir à l'échelle du Benelux et de l'Union européenne le renforcement de l'industrie de la défense, notamment via une base industrielle et technologique de défense européenne innovante et compétitive, avec des synergies entre la recherche et développement civiles et militaires.