

**RAADGEVENDE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUXRAAD**

20 oktober 2011

**Fiscale Maatregelen
voor Energiebesparing**

VERSLAG

NAMENS DE VERENIGDE COMMISSIES
VOOR FINANCIËN EN MOBILITEIT EN
VOOR ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN,
LANDBOUW EN VISSERIJ

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER W. DRAPS⁽¹⁾

(1) Samenstelling van de commissie voor Financiën en Mobiliteit:

Voorzitter: de heer Draps

Leden: De heren Braakhuis, Collard, Collignon, mevrouw Haubrich-Gooskens, de heer Hofstra, mevrouw Huijbregts-Schiedon, de heren Lebrun, Negri, Roth en Verougstraete.

(1) Samenstelling van de commissie voor de Economische Aangelegenheden, Landbouw en Visserij:

Voorzitter: de heer Bettel

Leden: De heren Bosman, Henry, Oberweis, Peters, Roegiers, Senesael, Van den Bergh en Mevrouw Wouters.

**CONSEIL INTERPARLEMENTAIRE
CONSULTATIF
DE BENELUX**

20 octobre 2011

**Les mesures fiscales
en matière d'économies d'énergie**

RAPPORT

FAIT AU NOM DES COMMISSIONS RÉUNIES
DES FINANCES ET DE LA MOBILITÉ ET
DES AFFAIRES ÉCONOMIQUES,
DE L'AGRICULTURE ET DE LA PÊCHE

PAR
M. W. DRAPS⁽¹⁾

(1) Composition de la commission Finances et Mobilité:

Président: M. Draps

Membres: MM. Braakhuis, Collard, Collignon, Mme Haubrich-Gooskens, M. Hofstra, Mme Huijbregts-Schiedon, MM. Lebrun, Negri, Roth et Verougstraete.

(1) Composition de la commission des Affaires économiques, de l'Agriculture et de la Pêche:

Président: M. Bettel

Membres: MM. Bosman, Henry, Oberweis, Peters, Roegiers, Senesael, Van den Bergh et Madame Wouters.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie voor Financiën en Mobiliteit heeft, samen met de Commissie voor Economische Aangelegenheden, Landbouw en Visserij, tijdens haar vergaderingen te Brussel van 18 februari en 20 mei 2011 de door de Benelux lidstaten genomen fiscale maatregelen voor energiebesparing besproken.

1. De Belgische situatie (hoorzitting van 18 februari 2011)

A. Uiteenzetting van de heer Michael Mossakowski, directeur van de strategische cel "Milieufiscaliteit" van de heer Bernard Clerfayt, Belgisch Staatssecretaris bevoegd voor de Milieufiscaliteit.

De heer Michael Mossakowski verduidelijkt dat in België het pakket eco-fiscale maatregelen betrekking heeft op enerzijds milieuvriendelijke voertuigen en anderzijds op energiebesparende maatregelen in woningen.

A.1. Milieuvriendelijke voertuigen

— *Elektrische voertuigen*

De Belgische overheid wil de aankoop en het gebruik van elektrische voertuigen aanmoedigen door het geven van fiscale stimuli.

Voor een personenwagen bedraagt de belastingvermindering:

— 30 % van de aankoopwaarde van het elektrisch voertuig, maar beperkt tot 9 000 euro.

Voor een motorfiets en een driewieler bedraagt de belastingvermindering:

— 15 % van de aankoopwaarde van het elektrisch voertuig.

Voor een vierwieler bedraagt de belastingvermindering:

— 15 % van de aankoopwaarde van het elektrisch voertuig.

MESDAMES ET MESSIEURS,

Lors de ses réunions des 18 février et 20 mai 2011 à Bruxelles, votre commission des Finances et de la Mobilité a examiné, avec la commission des Affaires économiques, de l'Agriculture et de la Pêche, les mesures fiscales prises par les États membres du Benelux en matière d'économies d'énergie.

1. La situation en Belgique (audition du 18 février 2011)

A. Exposé de M. Michael Mossakowski, directeur de la cellule stratégique "fiscalité environnementale" de M. Bernard Clerfayt, secrétaire d'État belge compétent pour la fiscalité environnementale.

M. Michael Mossakowski précise qu'en Belgique, le paquet de mesures écofiscales a trait aux véhicules écologiques d'une part et aux mesures d'économies d'énergie appliquée aux bâtiments d'autre part.

A.1. Véhicules écologiques

— *Véhicules électriques*

Les pouvoirs publics belges entendent encourager l'acquisition et l'utilisation de véhicules électriques au moyen de stimulants fiscaux.

Pour une voiture particulière, cette réduction fiscale se monte à:

— 30 % de la valeur d'acquisition du véhicule électrique, avec toutefois un plafond de 9 000 euros.

Pour une motocyclette et un tricycle, la réduction fiscale s'élève à:

— 15 % de la valeur d'acquisition du véhicule électrique.

Pour un quadricycle, la réduction fiscale se monte à:

— 15 % de la valeur d'acquisition du véhicule électrique.

— *Bedrijfswagens*

Wat de bedrijfswagens betreft, hangt de fiscale aftrekbaarheid van bedrijfswagens af van hun bonus/malus CO₂-uitstoot. Voor 2010 werden de normen aangepast. Voortaan zijn auto's 50 tot 100 procent aftrekbaar (en 120 procent voor elektrische auto's). Er wordt een onderscheid gemaakt tussen benzineauto's enerzijds en dieselauto's anderzijds. De aftrek voor brandstofkosten wordt beperkt tot 75 %. Een onderneming heeft er alle belang bij om te investeren in een nieuw wagenpark met minder CO₂-uitstoot.

— *Personenauto's voor particulier gebruik*

Wat de particuliere personenauto's betreft, wordt een onmiddellijke korting op de aankoopfactuur toegekend wanneer de nieuwe wagen een maximale CO₂-uitstoot van 115 gram per km heeft.

Er wordt een onderscheid gemaakt tussen 2 categorieën van auto's:

- Voor auto's met minder dan 105 gram CO₂-uitstoot per kilometer wordt een korting van 15 % op de aankoopprijs (btw inbegrepen) toegekend;
- Voor auto's met een CO₂-uitstoot tussen 105 en 115 gram per kilometer wordt een korting van 3 % op de aankoopprijs (btw inbegrepen) toegekend.

De bijzonder populaire maatregel stuitte evenwel op verzet van de Raad van State die van oordeel is dat de toekenning van een onmiddellijke korting op de factuur niet tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen behoort.

A.2 Energiebesparende maatregelen in privéwoningen

— *Belastingsverminderingen*

Sinds 2003 werden belastingsverminderingen toegekend tot bevordering van ecologische verantwoorde gedragingen ten aanzien van privéwoningen. Naar aanleiding van de budgettaire onderhandelingen voor 2010 – 2011 werden deze verminderingen echter gewijzigd.

— *Véhicules de société*

En ce qui concerne les véhicules de société, la déductibilité fiscale dépend de leur bonus/malus en matière d'émission de CO₂. Pour 2010, les normes ont été adaptées. Désormais, les frais de véhicules automobiles sont déductibles à raison de 50 à 100 % (et à 120 % pour les véhicules électriques). Une distinction est établie entre les véhicules à essence d'une part et les véhicules diesel d'autre part. La déduction des carburants est limitée à 75 %. Une entreprise a tout intérêt à investir dans un nouveau parc automobile émettant moins de CO₂.

— *Voitures à usage particulier*

En ce qui concerne les voitures particulières, une ristourne est accordée directement sur la facture d'achat lorsque le nouveau véhicule émet au maximum 115 g de CO₂ par kilomètre.

Une distinction est établie entre deux catégories de voitures:

- Pour les véhicules émettant moins de 105 g de CO₂ par kilomètre, la ristourne sur le prix d'acquisition (TVA comprise) est de 15 %;
- Pour les véhicules dont les émissions de CO₂ sont comprises entre 105 et 115 g par kilomètre, une ristourne de 3 % est accordée sur le prix d'acquisition (TVA comprise).

Cette mesure particulièrement populaire s'est toutefois heurtée à l'opposition du Conseil d'État qui estime que l'octroi d'une ristourne immédiate sur la facture ne relève pas des compétences des Communautés.

A.2 Mesures d'économie d'énergie dans les habitations privées

— *Réductions fiscales*

Des réductions fiscales ont été octroyées à partir de 2003 pour promouvoir les comportements écologiquement adéquats dans le cadre des habitations privées. Ces réductions ont toutefois été modifiées à la suite des négociations budgétaires pour 2010-2011.

40 % van de uitgaven verricht in 2011 (aangifte in 2012) blijven aftrekbaar doch de maximale aftrekbaarheid wordt beperkt tot 2 830 euro per woning, behoudens de installatie van zonnepanelen (maximum 3 680 euro).

Een belastingvermindering wordt verleend voor de uitgaven die daadwerkelijk betaald worden tijdens het belastbare tijdperk om een in België gelegen woning te renoveren waarvan de belastingplichtige eigenaar is en die hij via een sociaal woningbureau verhuurt.

Voor de belastingplichtige die als eigenaar, naakte eigenaar, bezitter, erfpachter, opstalhouder, vruchtgebruiker, of huurder in een woning die bij het begin van de werken ten minste 5 jaar bewoond is, geven de volgende uitgaven recht op een belastingvermindering:

- uitgaven voor de vervanging van oude stookketels;
- uitgaven voor het onderhoud van stookketels;
- uitgaven voor de installatie van een systeem van waterverwarming door middel van zonne-energie;
- uitgaven voor de plaatsing van zonnecelpanelen voor het omzetten van zonne-energie in elektrische energie;
- uitgaven voor de plaatsing van alle andere uitrustingen voor de productie van geothermische energie;
- uitgaven voor de plaatsing van dubbele beglazing;
- uitgaven voor het aanbrengen van dak;
- uitgaven voor de plaatsing van een warmteregeling van een installatie van een centrale verwarming door middel van thermostatische kranen of door een kamerthermostaat met tijdschakeling;
- uitgaven voor een energieaudit van de woning.

Les dépenses effectuées en 2011 (déclaration en 2012) restent déductibles à raison de 40 % mais la déductibilité maximale est limitée à 2 830 euros par habitation, en dehors de l'installation de panneaux solaires (maximum 3 680 euros).

Il est accordé une réduction d'impôt pour les dépenses qui sont effectivement payées pendant la période imposable en vue de la rénovation d'une habitation située en Belgique dont le contribuable est propriétaire et qu'il donne en location par l'entremise d'une agence immobilière sociale.

Pour le contribuable qui agit en qualité de propriétaire, de possesseur, d'emphytéote, de superficiaire, d'usufruitier ou de locataire d'une habitation qui était occupée depuis au moins cinq ans au début des travaux, les dépenses suivantes donnent droit à une réduction d'impôt:

- dépenses relatives au remplacement de vieilles chaudières;
- dépenses relatives à l'entretien de chaudières;
- dépenses relatives à l'installation d'un système de chauffage d'eau à énergie solaire;
- dépenses relatives à la pose de panneaux solaires destinés à transformer l'énergie solaire en énergie électrique;
- dépenses relatives au placement de tout autre équipement pour la production d'énergie géothermique;
- dépenses relatives à la pose de double vitrage;
- dépenses relatives à la pose d'une toiture;
- dépenses relatives au placement d'une régulation d'une installation de chauffage central au moyen de vannes thermostatiques ou d'un thermostat d'ambiance à horloge;
- dépenses relatives à un audit énergétique de l'habitation.

De belastingvermindering bedraagt 40 % van de werkelijke gedane uitgaven. Het gaat om de gefactureerde bedragen btw inbegrepen. Voor het aangiftejaar 2012 (inkomsten 2011) bedraagt de vermindering per woning maximum 2 830 euro.

Wanneer een woning sedert ten minste 5 jaar voorafgaand aan de aanvang van de werken in gebruik is genomen en de belastingplichtige in 2011 energiebesparende uitgaven doet waarvoor de belastingvermindering ten belope van 40 % van de uitgaven, de drempel van 2 830 of 3 680 euro overschrijdt, mag het overschot van die belastingvermindering worden overdragen naar de 3 volgende belastbare tijdperken.

Hierbij mogen per belastbaar tijdperk de voornoemde maxima niet worden overschreden, inclusief de belastingvermindering met betrekking tot eventuele nieuwe uitgaven die tijdens het tijdperk werden gedaan.

Het totaal van de toegekende belastingverminderingen bedraagt voor 2010 bij benadering 600 miljoen euro.

— *Het terugbetaalbaar belastingkrediet*

Voor de eigenaar, naakte eigenaar, bezitter, erfpachter, opstalhouder, vruchtgebruiker, of huurder die geen belastingen betaalt, bijvoorbeeld omdat zijn inkomen te laag is, kan de belastingvermindering voor welbepaalde uitgaven gedaan in 2011 of 2012 (en het overgedragen overschot van de belastingvermindering voor deze uitgaven) worden omgezet in een terugbetaalbaar belastingkrediet. Voor 2009 bedroeg dit 5,3 miljoen euro.

— *De groene lening*

Een groene lening is een lening die uitsluitend dient voor het financieren van welbepaalde energiebesparende uitgaven. Het betreft een samenwerking tussen enerzijds de Staat en anderzijds de privésector, zijnde de banken.

La réduction fiscale représente 40 % des dépenses réelles. Il s'agit des montants facturés TVA comprise. Pour l'année de déclaration 2012 (revenu 2011), la réduction se monte à 2 830 euros maximum par habitation.

Lorsqu'une habitation est occupée depuis au moins cinq ans avant le début des travaux et que le contribuable effectue en 2011 des dépenses relatives à des mesures d'économies d'énergie qui ont pour effet que la réduction d'impôt à concurrence de 40 % des dépenses dépasse le seuil de 2 830 ou de 3 680 euros, le solde de cette réduction d'impôt peut être reporté aux trois périodes imposables suivantes.

Les maximas précités ne peuvent être dépassés par période imposable, en ce comprise la réduction fiscale relative aux nouvelles dépenses éventuelles effectuées au cours de ladite période.

Le total des réductions fiscales octroyées se monte à quelque 600 millions d'euros pour 2010.

— *Le crédit d'impôt remboursable*

Pour le propriétaire, le possesseur, l'emphytéote, le superficiaire, l'usufruitier ou le locataire qui ne paie pas d'impôt, par exemple parce que ses revenus sont trop bas, la réduction fiscale afférente à des dépenses données faites en 2011 ou en 2012 (et le solde reporté de la réduction fiscale correspondant à ces dépenses) peut être convertie en un crédit d'impôt remboursable. Ce crédit d'impôt a représenté en 2009 un montants de 5,3 millions d'euros.

— *L'emprunt vert*

L'emprunt vert est un emprunt qui sert exclusivement au financement de dépenses données afférentes à des mesures d'économies d'énergie. Il s'agit d'une coopération entre, d'une part, l'État et, d'autre part, le secteur privé, c'est-à-dire les banques.

Een groene lening kan onder bepaalde voorwaarden recht geven op de volgende voordelen die door de Staat worden verleend:

- een interestkorting (interestbonificatie) van 1,5 %;
- een belastingvermindering van 40 % op de door de kredietnemer gedragen interesten, na aftrek van de interestkorting of interestbonificatie.

De groene lening is een tijdelijke maatregel die deel uitmaakt van de economische herstelwet van 27 maart 2009. De maatregel is enkel van toepassing op de vanaf 1 januari 2009 tot 31 december 2011 gesloten leningovereenkomsten.

De spreker merkt op dat na 18 maanden meer dan 50 000 groene leningen voor een bedrag van 750 miljoen euro werden toegekend.

— *Een passief woning*

Onder een passiefwoning wordt verstaan een woning die is gelegen in een lidstaat van de Europese Economische Ruimte en die aan de volgende voorwaarden voldoet:

- de totale energievraag voor ruimteverwarming en koeling blijft beperkt tot 15 kWh/m² geklimatiseerde vloeroppervlakte;
- bij een luchtdichtheidsproef (overeenkomstig de norm NBN EN 13829) met een drukverschil tussen binnen- en buitenomgeving van 50 pascal is het luchtverlies niet groter dan 60 % van het volume van de woning per uur (n50 niet groter dan 0,6/uur).

De belastingvermindering bedraagt voor inkomstenjaar 2011 (aangiftejaar 2012) 850 euro per woning.

De belastingvermindering wordt verleend gedurende 10 opeenvolgende belastbare tijdperken vanaf het belastbaar tijdperk waarin is vastgesteld dat de woning een passiefwoning is.

Sous certaines conditions, un emprunt vert peut donner droit à l'octroi des avantages suivants par l'État:

- une réduction d'intérêt (bonification d'intérêt) de 1,5 %;
- une réduction fiscale de 40 % des intérêts supportés par le preneur de crédit, après déduction de la réduction d'intérêt ou de la bonification d'intérêt.

L'emprunt vert est une mesure temporaire qui s'inscrit dans la loi de relance économique du 27 mars 2009. La mesure ne s'applique qu'aux contrats d'emprunt conclus entre le 1^{er} janvier 2009 et le 31 décembre 2011.

L'orateur souligne qu'après 18 mois, plus de 50 000 emprunts verts ont été accordés pour un montant de 750 millions d'euros.

— *L'habitation passive*

On entend par habitation passive une habitation sise dans un État membre de l'Espace économique européen et qui répond aux conditions suivantes:

- la demande énergétique totale pour le chauffage et le refroidissement des pièces doit rester limitée à 15 kWh/m² de superficie climatisée
- lors d'un test d'étanchéité à l'air (conforme à la norme NBN EN 13829) avec une différence de pression de 50 pascals entre l'intérieur et l'extérieur, la perte d'air n'excède pas 60 % du volume de l'habitation par heure (n50 n'excède pas 0,6/heure).

La réduction fiscale se monte pour les revenus de l'année 2011 (année de déclaration 2012) à 850 euros par habitation.

La déduction fiscale est accordée pendant 10 périodes imposables successives à partir de la période imposable où il est constaté que l'habitation est une habitation passive.

— *Een nulenergiewoning*

Onder een nulenergiewoning wordt verstaan een woning die is gelegen in een lidstaat van de Europese Economische Ruimte en

- voldoet aan de voorwaarden van een passiefwoning;
- en waarin de resterende energievraag voor ruimteverwarming en koeling volledig wordt gecompenseerd door ter plaatse opgewekte hernieuwbare energie.

De belastingvermindering bedraagt voor inkomstjaar 2011 (aangiftejaar 2012) 1 700 euro per woning.

De belastingvermindering wordt verleend gedurende 10 opeenvolgende belastbare tijdperken vanaf het belastbaar tijdperk waarin is vastgesteld dat de woning een nulenergiewoning is.

— *Een lage energiewoning*

Onder een lage energiewoning wordt verstaan een woning die is gelegen in een lidstaat van de Europese Economische Ruimte waarvan de totale energievraag voor ruimteverwarming en koeling beperkt blijft tot 30 kWh/m² geklimatiseerde vloeroppervlakte.

De belastingvermindering bedraagt voor inkomstjaar 2011 (aangiftejaar 2012) 420 euro per woning.

De belastingvermindering wordt verleend gedurende 10 opeenvolgende belastbare tijdperken vanaf het belastbaar tijdperk waarin is vastgesteld dat de woning een lage energiewoning is.

— *De renovatie van woningen die verhuurd worden aan een gematigde prijs*

Voor deze minder gekende maatregel bedraagt de belastingsvermindering 45 % van de werken, verspreid over 9 jaar met een maximale jaarlijkse aftrek van 980 euro. De totale kost van de werken uitgevoerd door een geregistreerde aannemer moet minimum 10 600 euro, btw inbegrepen, bedragen.

— *L'habitation énergie zéro*

On entend par habitation zéro énergie une habitation sise dans un État membre de l'Espace économique européen

- qui répond aux conditions d'une habitation passive
- dans laquelle la demande résiduelle d'énergie pour le chauffage et le refroidissement des pièces est compensée totalement par l'énergie renouvelable produite sur place.

La réduction d'impôt se monte pour l'année de revenus 2011 (année de déclaration 2012) à 1 700 euros par habitation.

La réduction d'impôt est accordée pendant 10 périodes imposables successives à partir de la période imposable où il est constaté que l'habitation est une habitation à énergie zéro.

— *L'habitation basse énergie*

On entend par habitation basse énergie, une habitation sise dans un État membre de l'Espace économique européen dont la demande énergétique totale pour le chauffage et le refroidissement des pièces doit rester limitée à 30kWh/m² de superficie climatisée.

La réduction d'impôt se monte pour les revenus de l'année 2011 (année de déclaration 2012) à 420 euros par habitation.

La réduction d'impôt est accordée pendant 10 périodes imposables successives à partir de la période imposable où il est constaté que l'habitation est une habitation basse énergie.

— *La rénovation d'une habitation louée à loyer modéré*

Dans le cas de cette mesure moins connue, la réduction d'impôt représente 45 % des travaux, répartis sur 9 années, avec une déduction annuelle maximum de 980 euros. Le coût total des travaux exécutés par un entrepreneur enregistré doit représenter au minimum 10 600 euros, TVA comprise.

De eigenaar van de woning dient de woning waarvan de eerste bewoning dateert van minstens 15 jaar geleden via een sociaal verhuurkantoor verhuren.

De heer Michael Mossakowski besluit dat van 2003 tot 2008, 1,7 miljoen Belgische huishoudens hebben kunnen genieten van bovenstaande eco-belastingsverminderingen voor privéwoningen.

B. Vragen en bemerkingen van de leden

De heer Rachid Madrane had graag vernomen aan welk sociaal economisch profiel diegenen die een beroep doen op de belastingverminderingen voor energiebesparende maatregelen in privéwoningen beantwoorden.

Mevrouw Veerle Wouters, lid van de commissie voor Economische Aangelegenheden, Landbouw en Visserij, pleit voor een trapsgewijze toekenning van de belastingverminderingen in de zin dat er bijvoorbeeld enkel beroep kan worden gedaan op de belastingvermindering voor de installatie van zonnepanelen op voorwaarde dat het dak van de woning geïsoleerd is en overal dubbele beglazing werd geplaatst.

De spreekster wijst erop dat het Nederlandse belastingssysteem in vergelijking met het Belgische eenvoudiger is. In België wordt het hoge belastingstarief op de inkomens dan weer gecompenseerd door de toekenning van belastingverlagende maatregelen. Zij meent dan ook dat een verlaging van het belastingstarief in België aanleiding zal geven tot een andere invulling van de milieumaatregelen.

De heer Willem Draps, voorzitter van de commissie voor Financiën en Mobiliteit, beaamt dat België hoge belastingsbarema's kent: een jaarlijks brutoinkomen van 17 000 euro tot 33 000 euro wordt 40 % belast; alles boven 33 000 euro wordt 50 % belast. Hierbij moet ook nog rekening worden gehouden met de gemeentebelastingen.

De heer Marcel Oberweis, lid van de commissie voor Economische Aangelegenheden, Landbouw en Visserij, stelt vast dat de Belgische maatregelen ten aanzien van passieve huizen niet zo belangrijk zijn als deze van toepassing in het Groothertogdom Luxemburg. In het verlengde hiervan ware

Le propriétaire de l'habitation doit louer la maison dont la première occupation doit remonter à au moins 15 ans par le biais d'une agence immobilière sociale.

M. Michael Mossakowski précise que, de 2003 à 2008, 1,7 millions de ménages belges ont pu bénéficier des réductions écofiscales pour habitation privée telle que décrite ci-avant.

B. Questions et observations des membres

M. Rachid Madrane demande à quel profil socio-économique doivent satisfaire les personnes qui recourent à la réduction d'impôt pour mesures d'économies d'énergie dans des habitations privées.

Mme Veerle Wouters, membre de la commission des Affaires économiques, de l'Agriculture et de la Pêche, préconise une attribution progressive de la réduction d'impôt en ce sens que, par exemple, l'on ne pourrait recourir à la réduction d'impôt pour l'installation de panneaux solaires que si la toiture de l'habitation est isolée et que si du double vitrage a été installé partout.

L'oratrice souligne que le système d'imposition néerlandais est plus simple que le système belge. En Belgique, le taux d'imposition élevé appliqué aux revenus est toutefois compensé par l'octroi de mesures de réduction fiscale. Elle estime également qu'une réduction des taux d'imposition en Belgique se traduirait par une mise en œuvre différente des mesures environnementales.

M. Willem Draps, président de la commission des finances et de la mobilité, confirme que les taux d'imposition sont élevés en Belgique: un revenu annuel brut de 17 000 à 33 000 euros est imposé à 40 %; au-delà de 33 000 euros, le revenu est imposé à 50 %. Il convient en outre de tenir compte des impôts communaux.

M. Marcel Oberweis, membre de la commission des Affaires économiques, de l'Agriculture et de la Pêche, constate que les mesures prises en Belgique concernant les maisons passives ne sont pas aussi importantes qu'au Grand-Duché de Luxembourg. Il serait utile, à la lumière de

het aangewezen te kunnen beschikken over een vergelijkende tabel inzake de eco-fiscale maatregelen in de Benelux. Dit zou interessante gegevens kunnen opleveren.

Voorts vestigt de spreker de aandacht van de leden op het probleem van de stockering van groene energie.

De heer Willem Draps, voorzitter, antwoordt dat de nodige documenten ter beschikking werden gesteld doch meent dat deze geactualiseerd dienen te worden. Voorts stipt hij aan dat de "groene energie" niet het voorwerp van huidig debat uitmaakt.

De heer Karel Leunissen merkt op dat in Nederland de eco-fiscale maatregelen terecht beperkt worden in de tijd. Op een gegeven moment moet dit systeem immers eindigen.

De heer Louis Siquet vestigt de aandacht van de leden erop dat de toekenning van eco-fiscale maatregelen ook nefaste neveneffecten kan teweegbrengen. Zo zijn naar aanleiding van de toekenning door de Waalse regering van eco-fiscale voordelen ten aanzien van zonnepanelen de installatiekosten ervan aanzienlijk toegenomen.

C. Antwoorden van de heer Mossakowski

Verwijzend naar de vraag van de heer Madrane, antwoordt de heer Mossakowski dat aangezien aan de eco-fiscale maatregelen geen toegangsvoorwaarden verbonden zijn, eenieder hierop een beroep kan doen. Een sociaal-economisch profiel van de gebruikers ervan is dus niet voorhanden.

De spreker beaamt dat rekening zou moeten worden gehouden met de doeltreffendheid van de betreffende energiebesparende maatregel. De opmaak van een soort kadaster dat voorziet in een rangorde betreffende de doeltreffendheid zou aangewezen zijn. De meest efficiënte maatregel blijft isolatie. De installatie van zonnepanelen is daarentegen de minst doeltreffende energiebesparende maatregel. Deze benadering vergt evenwel een politiek draagvlak en is derhalve vooralsnog theoretisch.

ce constat, de disposer d'un tableau comparatif des mesures écofiscales dans le Benelux. Un tel tableau pourrait fournir des informations intéressantes.

L'orateur attire également l'attention des membres sur le problème du stockage de l'énergie verte.

M. Willem Draps, président, répond que les documents requis ont été fournis mais qu'il doivent être actualisés. Il souligne par ailleurs que l'énergie verte ne constitue pas l'objet du présent débat.

M. Karel Leunissen relève qu'aux Pays-Bas, les mesures éco fiscales sont très justement limitées dans le temps. En effet, il doit y être mis fin à un moment donné.

M. Louis Siquet relève que l'octroi de mesures écofiscales peut également entraîner des effets parallèles indésirables. Ainsi, à la suite de l'octroi par le gouvernement wallon d'avantages écofiscaux pour la pose de panneaux solaires, les coûts d'installation de ces derniers ont connu une hausse substantielle.

C. Réponses de M. Mossakowski

Se référant à la question de M. Madrane, M. Mossakowski répond que puisque les mesures écofiscales ne sont pas assorties de conditions d'accès, chacun peut y recourir. Il n'existe donc pas de profil socio-économique des bénéficiaires de ces mesures.

L'orateur confirme qu'il conviendrait de tenir compte de l'efficacité des mesures d'économies d'énergie concernées. La constitution d'une sorte de cadastre comportant un classement en termes d'efficacité serait indiquée. L'isolation reste la mesure d'économie d'énergie la plus efficace tandis que la pose de panneaux solaires est la moins efficace. Cette approche requiert toutefois une assise politique et est provisoirement encore théorique.

Wat de fiscale maatregelen ten aanzien van passieve huizen betreft, stipt de heer Massokowski aan dat bij dergelijke woningen reeds van bij de aanvang bespaard wordt op de energiekosten. De bouwnormen zijn hier uitermate belangrijk. Het is dan ook de meest radicale manier om snel tot resultaten wat energiebesparing betreft, te komen.

De heer Leunissen raakt met zijn opmerking een fundamentele kwestie aan. Het betreft evenwel een politieke aangelegenheid. Een einde aan de eco-fiscale maatregelen zou gepaard moeten gaan met een daling van de inkomstenbelastingen. In de Belgische context dient evenwel rekening te worden gehouden met de bevoegdheidsverdeling terzake tussen de federale Staat enerzijds en de deelstaten anderzijds.

Verwijzend naar de bemerking van de heer Siquet acht de spreker het aangewezen dat de overheid de keuze van de energiebesparende maatregelen overlaat aan de consument en zich beperkt tot een algemene inkomstenbelastingverlaging.

2. De toestand in het Groothertogdom Luxemburg (hoorzitting van 20 mei 2011)

A. Uiteenzetting van de heer Daniel Flies, attaché van de regering bij de Directie Energie van het ministerie van Economie en Buitenlandse Handel van het Groothertogdom Luxemburg

A.1. Het kader van de energie-efficiëntie in het Groothertogdom Luxemburg

Luxemburg heeft in 2008 het nationaal actieplan op het gebied van energie-efficiëntie bij de Europese Commissie betekend. In dat plan worden de belangrijkste acties uiteengezet die tot een daling van het energieverbruik van 9 % tot in 2016 moeten leiden.

De regelgeving over de energieprestatie van woningen die op 1 januari 2008 in het Groothertogdom werd ingevoerd, stoelt op de Europese richtlijn 2002/91/EG over de energieprestatie van gebouwen.

En ce qui concerne les mesures fiscales relatives aux maisons passives, M. Massokowski indique qu'avec de telles maisons, on réalise d'emblée des économies sur les coûts énergétiques. Les normes de construction revêtent ici une très grande importance. C'est donc la manière la plus radicale d'engranger rapidement des résultats en matière d'économie d'énergie.

L'observation de M. Leunissen a trait à une question fondamentale. Il s'agit toutefois d'une matière politique. Le retrait des mesures écofiscales devrait s'accompagner d'une réduction de l'impôt sur les revenus. Dans le contexte belge, il faut toutefois tenir compte de la répartition des compétences entre l'État fédéral d'une part et les entités fédérées d'autre part.

Se référant à l'observation de M. Siquet, l'orateur indique qu'il s'indiquerait que les pouvoirs publics laissent le choix des mesures d'économies d'énergie au consommateur et se bornent à opérer une réduction d'impôt générale.

2. La situation au Grand-Duché de Luxembourg (audition du 20 mai 2011)

A. Exposé de M. Daniel Flies, attaché de gouvernement au sein de la Direction de l'Énergie du ministère de l'Économie et du Commerce extérieur du Grand-Duché de Luxembourg.

A.1. Le cadre de l'efficacité énergétique au Grand-Duché de Luxembourg

Le Luxembourg a notifié en 2008 le plan d'action national en matière d'efficacité énergétique à la Commission européenne. Ce plan trace les principales actions en vue d'une réduction de la consommation énergétique de 9 % jusqu'en 2016.

La réglementation sur la performance énergétique des bâtiments d'habitation introduite le 1^{er} janvier 2008 au Grand-Duché se base sur la directive européenne 2002/91/CE sur la performance énergétique des bâtiments.

A.2. Principes van de regelgeving over de energieprestatie van gebouwen

- Regelgeving¹

De regelgeving over de energieprestatie van woningen (gebouwen waarvan minstens 90 % van de oppervlakte als woning is bedoeld) en de regelgeving over de energieprestatie van functionele gebouwen (gebouwen waarvan minder dan 90 % van de oppervlakte als woning is bedoeld) voeren minimumvereisten in alsook het principe van een classificatie van de gebouwen in categorieën aan de hand van de energie-efficiëntie. Om de overeenstemming van een gebouw met die eisen te kunnen nagaan, moeten voor het geheel van het gebouw in kwestie een berekening en een energiepaspoort (of energieprestatiecertificaat) worden opgemaakt.

- Energieprestatiecertificaat

Voor nieuwbouw, veranderingen, verbouwingen, uitbreidingen en bij verandering van eigenaar of huurder, is het verplicht een energieprestatiecertificaat op te maken vanaf verschillende data aan de hand van de categorie van het gebouw en de opdracht voor het opmaken. Het energieprestatiecertificaat verstrekt betrouwbare informatie over de energiekwaliteit van het gebouw. Het wordt uitgereikt door deskundigen en het vermeldt de maatregelen waarvan de uitvoering het energieverbruik zal optimaliseren en bijgevolg de energiefactuur zal doen dalen. Het energieprestatiecertificaat zal onvermijdelijk de eerste stap zijn op weg naar een energierenovatie. Het energiepaspoort verschaft ook inlichtingen over de CO₂-uitstoot die het gevolg is van het energieverbruik van het gebouw.

Het energiepaspoort dat 10 jaar geldig is, geeft de energiekwaliteit van het gebouw aan. Het energieprestatiecertificaat voorziet in een classificatie van de energieprestatie van de gebouwen gaande van A (beste) tot I (slechtste).

¹ <http://www.guichet.public.lu/fr/citoyens/logement/construction/performances-energie/demande-passeport-energetique/index.html>

A.2. Principes de la réglementation sur la performance énergétique des bâtiments

- Réglementation¹

La réglementation sur la performance énergétique des bâtiments d'habitation (bâtiments dans lesquels au moins 90 % de la surface est destinée à des fins d'habitation) et la réglementation sur la performance énergétique des bâtiments fonctionnels (bâtiments dans lesquels moins de 90 % de la surface est destinée à des fins d'habitation) introduisent des exigences minimales ainsi que le principe de la classification des bâtiments dans des catégories en matière d'efficacité énergétique. Afin de pouvoir quantifier la conformité d'un bâtiment à ces exigences, un calcul et un passeport énergétique (ou certificat de performance énergétique) doit être établi pour la totalité du bâtiment en question.

- Certificat de performance énergétique

Pour les bâtiments neufs, les modifications, les transformations, les extensions et en cas de changement de propriétaire ou de locataire, l'établissement d'un certificat de performance énergétique est obligatoire à partir de différentes dates en fonction de la catégorie du bâtiment et de l'élément initiateur pour l'établissement. Le certificat de performance énergétique fournit des informations fiables sur la qualité énergétique du bâtiment. Il est émis par des experts et énonce des mesures dont la réalisation optimisera la consommation énergétique et réduira par conséquent la facture énergétique. Le certificat de performance énergétique sera inévitablement le premier pas vers une rénovation énergétique. Le passeport énergétique renseigne également sur les émissions de CO₂ émises suite à la consommation énergétique du bâtiment.

Le passeport énergétique, qui est valable pour une durée de 10 ans, indique la qualité énergétique du bâtiment. Le certificat de performance énergétique prévoit des classes de performance énergétique des bâtiments de A (la meilleure classe) à I (la plus mauvaise).

¹ <http://www.guichet.public.lu/fr/citoyens/logement/construction/performances-energie/demande-passeport-energetique/index.html>

A.3. Financiële middelen in het kader van de energie-efficiëntie

• Het Luxemburgs reglement van 20 april 2009 tot invoering van een steunstelsel voor het bevorderen van rationeel energiegebruik en de valorisatie van hernieuwbare energie

Het steunstelsel bestaat uit kapitaalsubsidies. Alle natuurlijke personen (particulieren) en alle privé- en openbare promotoren, behalve de Staat, kunnen er een beroep op doen.

De toelagen hebben meer bepaald betrekking op:

— Nieuwe gebouwen met een hoge energieprestatie (en vooral de passiefwoningen):

De financiële steun voor een huis met een laag energieverbruik bedraagt maximaal 8 100 euro. Voor een passiefwoning bedraagt die steun maximaal 29 250 euro.

— Energiesanering van bestaande gebouwen:

– Isolerende gevel en/of isolerend blok en/of structuur in hout van een gevelmuur (financiële steun van 20 euro per gesaneerde m²);

– Warmte-isolatie langs de binnenkant van een gevelmuur (financiële steun van 20 euro per gesaneerde m²);

– Warmte-isolatie van een muur tegen de grond of een niet verwarmde zone (financiële steun van 12 euro per gesaneerde m²);

– Isolatie van de vloer tegen de kelder die niet is verwarmd of de grond (financiële steun van 12 euro per gesaneerde m²);

– Vervangen van ramen en deuren door een frame met dubbel glas (financiële steun van 25 euro per gesaneerde m²);

– Vervangen van ramen/deuren door een frame met driedubbel glas (financiële steun van 80 euro per gesaneerde m²).

— De productie van warmte door hernieuwbare energiedragers.

A.3. Instruments financiers dans le cadre de l'efficacité énergétique

• Le règlement grand-ducal du 20 avril 2009 instituant un régime d'aides pour la promotion de l'utilisation rationnelle de l'énergie et la mise en valeur des énergies renouvelables

Le régime d'aides consiste dans des subsides en capital. Toutes les personnes physiques (particuliers) et tous les promoteurs privés et promoteurs publics, autres que l'État, peuvent y faire appel.

Les subventions concernent en particulier:

— Les bâtiments neufs à performance énergétique élevée (et principalement les maisons passives):

L'aide financière pour une maison à basse consommation d'énergie est de 8 100 euros au maximum; celle pour une maison passive est de 29 250 euros au maximum.

— L'assainissement énergétique de bâtiments existants:

– Façade isolante et/ou bloc isolant et/ou structure en bois d'un mur de façade (aide financière de 20 euros/m² assaini);

– Isolation thermique du côté intérieur d'un mur de façade (aide financière de 20 euros/m² assaini);

– Isolation thermique d'un mur contre sol ou zone non chauffée (aide financière de 12 euros/m² assaini);

– Isolation de la dalle inférieure contre cave non chauffée ou sol (aide financière de 12 euros/m² assaini);

– Substitution de fenêtres et de portes par un cadre avec vitrage double (aide financière de 25 euros/m² assaini);

– Substitution de fenêtres / portes par un cadre avec vitrage triple (aide financière de 80 euros/m² assaini).

— La production de chaleur par des vecteurs énergétiques renouvelables.

— Het energieadvies:

Een voorafgaande voorwaarde voor het realiseren van een project op het gebied van energiesanering is het energieadvies van een deskundige.

De Luxemburgse Staat kent financiële steun toe voor de bouw van een huis met een laag energieverbruik of een passiefwoning (facultatief advies) en voor de energiesanering van een bestaand huis (verplicht advies).

- De wet van 18 februari 2010 met betrekking tot het steunstelsel voor het milieubehoud en het rationeel gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Met die wet wordt financiële steun verleend in de vorm van kapitaaltoelagen aan de bedrijven en de natuurlijke personen die over een vestigingsvergunning beschikken en die op het grondgebied van het Groothertogdom Luxemburg in hoofdberoep of in bijberoep een industriële, commerciële of artisanale activiteit uitoefenen en aan de bedrijven die investeren in maatregelen die het milieu en een rationeel energiegebruik ten goede komen.

De investeringen waarvoor overheidssteun kan worden toegekend beogen, onder meer, een beter milieubehoud of het investeren in een rationeel energiegebruik of het produceren van energie met hernieuwbare energiebronnen.

A.4. Financiële middelen in het kader van hernieuwbare energie

- Het Luxemburgs reglement van 20 april 2009 tot invoering van een steunstelsel voor het bevorderen van het rationeel energiegebruik en de valorisatie van hernieuwbare energie.

Dat reglement beoogt volgende financiële steun:

* Thermische zonne-installatie (warm tapwater): een toelage van 50 % van de kosten met een maximumbedrag van 3 000 euro;

*Thermische zonne-installatie (warm tapwater met aanvulling van de verwarming): een toelage

— Le conseil en énergie:

Un prérequis pour la mise en œuvre d'un projet d'assainissement énergétique est le conseil en énergie par un expert.

L'État luxembourgeois octroie des aides financières pour la construction d'une maison à basse consommation d'énergie ou une maison passive (conseil facultatif) et pour l'assainissement énergétique d'une maison existante (conseil obligatoire).

- La loi du 18 février 2010 relative à un régime d'aides à la protection de l'environnement et à l'utilisation rationnelle des ressources naturelles

La loi soutient financièrement par des subsides en capital les entreprises et personnes physiques disposant d'une autorisation d'établissement et qui exercent sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg, à titre principal ou accessoire, une activité industrielle, commerciale ou artisanale et les entreprises qui investissent dans des mesures de protection de l'environnement et d'utilisation rationnelle de l'énergie.

Les investissements pouvant bénéficier d'aides publiques visent, entre autres, à augmenter la protection de l'environnement ou à investir dans la réalisation d'économies d'énergie ou de production d'énergie à partir de sources d'énergies renouvelables.

A.4. Instruments financiers dans le cadre des énergies renouvelables

- Le règlement grand-ducal du 20 avril 2009 instituant un régime d'aides pour la promotion de l'utilisation rationnelle de l'énergie et la mise en valeur des énergies renouvelables.

Ce règlement vise les aides financières suivantes:

* Installation solaire thermique (eau chaude sanitaire): une subvention de 50 % des coûts avec un montant maximal de 3 000 euros;

*Installation solaire thermique (eau chaude sanitaire avec appoint du chauffage): une subvention

van 50 % van de kosten met een maximumbedrag van 5 000 euro;

* Fotovoltaïsche zonne-installatie: een toelage van 30 % met een maximumbedrag van 1 650 euro per kWp;

* Geothermische warmtepomp: een toelage van 40 % van de kosten met een maximum van 6 000 euro;

* Warmtepomp met luchtafzuiging: een toelage van 40 % van de kosten met een maximumbedrag van 3 000 euro;

* Ketel op houtgranulaat: een toelage van 30 % van de kosten met een maximumbedrag van 4 000 euro.

- De wet van 18 februari 2010 met betrekking tot het steunstelsel voor het milieubehoud en het rationeel gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Deze wet voorziet in een specifiek steunstelsel voor de bedrijven die investeren in ecotechnologieën of in procedés die oog hebben voor het leefmilieu.

Voor de kleine en middelgrote ondernemingen is de steun groter dan voor de grote bedrijven.

- Het Luxemburgs reglement van 8 februari 2008 betreffende de productie van elektriciteit aan de hand van hernieuwbare energiebronnen is van toepassing op de natuurlijke personen en rechtspersonen, en de gemeenten zijn de begunstigen van dat reglement.

De essentiële principes van dat reglement zijn:

* De degressiviteit van de injectietarieven in functie van het jaar van de eerste injectie.

* Een gewaarborgd injectietarief voor 15 jaar, gefinancierd via een compensatiemechanisme.

* Een warmtepremie die onder bepaalde voorwaarden wordt toegekend voor biogas- en biomassa-installaties.

de 50 % des coûts avec un montant maximal de 5 000 euros;

* Installation solaire photovoltaïque: une subvention de 30 % des coûts avec un montant maximal de 1 650 euros par kWp;

* Pompe à chaleur géothermique: une subvention de 40 % des coûts avec un montant maximal de 6 000 euros;

* Pompe à chaleur avec captage d'air: une subvention de 40 % des coûts avec un montant maximal de 3 000 euros;

* Chaudière aux granulés de bois: une subvention de 30 % des coûts avec un montant maximal de 4 000 euros.

- La loi du 18 février 2010 relative à un régime d'aides à la protection de l'environnement et à l'utilisation rationnelle des ressources naturelles

La loi prévoit un régime d'aides spécifiques pour les entreprises qui effectuent des investissements dans le domaine des écotechnologies ou dans des procédés respectueux de l'environnement.

Pour les petites et moyennes entreprises, l'intensité de l'aide est plus importante que pour les grandes entreprises.

- Le règlement grand-ducal du 8 février 2008 relatif à la production d'électricité basée sur les sources d'énergies renouvelables s'applique aux personnes physiques et morales, et les communes sont les bénéficiaires de ce règlement.

Les principes essentiels du règlement consistent en:

* La dégressivité des tarifs d'injection en fonction de l'année de première injection.

* Un tarif d'injection garanti pour 15 ans, financé par le biais du mécanisme de compensation.

* Une prime de chaleur éligible sous certaines conditions pour les installations de biogaz et de biomasse.

* Volgende injectietarieven (waarden bij benadering - eerste injectie 2011):

windenergie (82 euro/MWh); zonne-energie (≤ 30 kW) (382 euro/MWh); zonne-energie ($30 < X \leq 1\ 000$ kW) (336 euro/MWh); waterkrachtenergie ($\leq 1\ 000$ kW) (104 euro/MWh); waterkrachtenergie ($1\ 000 < X \leq 6\ 000$ kW) (84 euro/MWh); biogas (≤ 150 kW) (149 euro/MWh); biogas ($150 < X \leq 300$ kW) (139 euro/MWh); biogas ($300 < X \leq 500$ kW) (129 euro/MWh); biogas ($500 < X \leq 2\ 500$ kW) (119 euro/MWh); gas van zuiveringsstations (65 euro/MWh); vaste biomassa ($\leq 1\ 000$ kW) (144 euro/MWh); vaste biomassa ($1\ 000 < X \leq 5\ 000$ kW) (124 euro/MWh); houtafval ($\leq 1\ 000$ kW) (129 euro/MWh); houtafval ($1\ 000 < X \leq 5\ 000$ kW) (109 euro/MWh)

A.5. Andere financiële middelen

• Het Luxemburgs reglement gewijzigd op 19 december 2008 tot invoering van een financiële steun voor het bevorderen van huishoudelijke koelapparaten met een laag energieverbruik (A++) is van toepassing op de natuurlijke personen die in het Groothertogdom verblijven en op de privaatrechtelijke rechtspersonen die in het Groothertogdom zijn gevestigd.

De voorwerpen waarvoor toelagen worden toegekend zijn: koelkasten, diepvriezers en de gecombineerde apparaten.

De financiële steun bedraagt 150 euro voor een capaciteit ≤ 175 liter en 100 euro voor een capaciteit > 175 liter.

• Het op 5 december 2007 gewijzigd Luxemburgs reglement betreffende de toekenning van financiële steun aan natuurlijke personen voor het bevorderen van wagens met een lagere CO₂-uitstoot.

Het reglement is van toepassing op de:

* Particulieren die eigenaar zijn van een wagen met een lage CO₂-uitstoot die in het Groothertogdom is ingeschreven.

* Bedrijven die eigenaar zijn van een wagen met een lage CO₂-uitstoot die in het Groothertogdom is ingeschreven.

* des tarifs d'injection suivants (valeurs approximatives – première injection 2011):

énergie éolienne (82 euros/MWh); énergie solaire (≤ 30 kW) (382 euros/MWh); énergie solaire ($30 < X \leq 1\ 000$ kW) (336 euros/MWh); énergie hydroélectrique ($\leq 1\ 000$ kW) (104 euros/MWh); énergie hydroélectrique ($1\ 000 < X \leq 6\ 000$ kW) (84 euros/MWh); biogaz (≤ 150 kW) (149 euros/MWh); biogaz ($150 < X \leq 300$ kW) (139 euros/MWh); biogaz ($300 < X \leq 500$ kW) (129 euros/MWh); biogaz ($500 < X \leq 2\ 500$ kW) (119 euros/MWh); gaz de stations d'épuration (65 euros/MWh); biomasse solide ($\leq 1\ 000$ kW) (144 euros/MWh); biomasse solide ($1\ 000 < X \leq 5\ 000$ kW) (124 euros/MWh); bois de rebut ($\leq 1\ 000$ kW) (129 euros/MWh); bois de rebut ($1\ 000 < X \leq 5\ 000$ kW) (109 euros/MWh)

A.5. Autres instruments financiers

• Le règlement grand-ducal modifié le 19 décembre 2008 portant introduction d'une aide financière pour la promotion des appareils électroménagers réfrigérants à basse consommation d'énergie (A++) s'applique aux personnes physiques résidant au Grand-Duché et les personnes morales de droit privé établies au Grand-Duché.

Les objets subventionnés sont les réfrigérateurs, les congélateurs et les appareils combinés.

L'aide financière est de 150 euros si la capacité ≤ 175 litres et de 100 euros si la capacité > 175 litres.

• Le règlement grand-ducal modifié le 5 décembre 2007 concernant l'octroi d'une aide financière aux personnes physiques pour la promotion des voitures à personnes à faibles émissions de CO₂.

Le règlement est applicables sur les:

*Particuliers propriétaires d'une voiture à faibles émissions de CO₂ immatriculée au Grand-Duché.

*Entreprises propriétaires d'une voiture à faibles émissions de CO₂ immatriculée au Grand-Duché.

De voorwerpen waarvoor toelagen worden toegekend zijn:

* de personenwagens met een CO₂-uitstoot ≤:

— 120 g/km (160 g/km voor de grote gezinnen, invalide personen en de hybride wagens of de wagens op gas) wanneer de wagen voor het eerst uiterlijk 31 juli 2010 in het verkeer werd gebracht;

— 110 g/km (160 g/km onder bepaalde voorwaarden) wanneer de wagen voor het eerst uiterlijk 31 juli 2011 in het verkeer wordt gebracht;

— 100 g/km (160 g/km onder bepaalde voorwaarden) wanneer de wagen voor het eerst tussen 1 augustus 2011 en 31 december 2011 in het verkeer wordt gebracht.

De financiële steun bedraagt:

— 750 euro;

— 1 500 euro bij een CO₂-uitstoot < 100 g/km wanneer de wagen voor het eerst uiterlijk 31 juli 2011 in het verkeer wordt gebracht of < 90 g/km wanneer de wagen tussen 1 augustus 2011 en 31 december 2011 in het verkeer wordt gebracht;

— 3 000 euro voor de 100 % elektrische wagens alsook voor de wagens waarvan de CO₂-uitstoot niet meer bedraagt dan 60g CO₂/km voor de wagens die voor het eerst in 2011 worden ingeschreven.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Michel Lebrun, lid van de commissie voor Financiën en Mobiliteit, wenst te vernemen of het tarief vastgesteld door het Luxemburgs reglement van 8 februari 2008 betreffende de productie van elektriciteit aan de hand van hernieuwbare energiebronnen, en dat voor 15 jaar is gewaarborgd, rekening houdt met de tarieven in de andere landen. Heeft men al een idee van het tarief dat bijvoorbeeld voor 2015 zal worden gehanteerd?

Les objets subventionnés sont:

* les voitures à personnes dont les émissions de CO₂ sont ≤ à:

— 120 g/km (160 g/km pour les familles nombreuses, les personnes invalides et les voitures hybrides ou fonctionnant au gaz) lorsque sa première mise en circulation a eu lieu au plus tard le 31 juillet 2010;

— 110 g/km (160 g/km sous certaines conditions) lorsque sa première mise en circulation a lieu au plus tard le 31 juillet 2011;

— 100 g/km (160 g/km sous certaines conditions) lorsque sa première mise en circulation a lieu entre le 1^{er} août 2011 et le 31 décembre 2011.

L'aide financière est de:

— 750 euros;

— 1 500 euros si émissions de CO₂ < 100 g/km lorsque la première mise en circulation de la voiture a lieu au plus tard le 31 juillet 2011 ou < 90 g/km lorsque la première mise en circulation de la voiture a lieu entre le 1^{er} août 2011 et le 31 décembre 2011;

— 3 000 euros pour les voitures 100 % électriques ainsi que pour les voitures dont les émissions de CO₂ ne dépassent pas 60 g de CO₂/km pour les voitures immatriculées la première fois en 2011.

B. Questions et remarques des membres

Monsieur Michel Lebrun, membre de la commission des Finances et de la Mobilité, souhaite savoir si le tarif fixé par le règlement grand-ducal du 8 février 2008 relatif à la production d'électricité basée sur les sources d'énergie renouvelables et garanti pour une durée de 15 ans tient compte des tarifs appliqués dans les autres pays? Peut-on déjà prévoir le tarif applicable pour 2015 par exemple?

Mevrouw Veerle Wouters, lid van de commissie voor Economische Aangelegenheden, Landbouw en Visserij, merkt op dat in België de maatregelen op het gebied van energiebesparingen, fiscale maatregelen zijn. Hoe verloopt dat in het Groot-hertogdom?

Mevrouw Cathrijn Haubrich-Gooskens, lid van de commissie voor Financiën en Mobiliteit, vraagt zich af of het mogelijk is dat geen toelagen worden toegekend omdat de begrotingsmiddelen die voor die maatregel zijn uitgetrokken, opgebruikt zijn?

*De heer Gilles Roth, lid van de commissie voor Financiën en Mobiliteit, wenst te vernemen of toelagen voor elektrische fietsen in het vooruitzicht worden gesteld. Werden er maatregelen genomen om het *autossharen* aan te moedigen?*

C. Antwoorden van de heer Daniel Flies

De heer Daniel Flies bevestigt dat het tarief dat in 2015 zal worden gehanteerd al gekend is.

Wat de kapitaalsubsidies voor de natuurlijke personen betreft, antwoordt de spreker dat de natuurlijke personen die de toelage wensen te ontvangen, de facturen moeten voorleggen met de uitgaven waarvoor een toelage in het vooruitzicht is gesteld. De bedrijven moeten alvorens zij hun project inzake energiebesparing uitvoeren, een dossier voorleggen dat zal worden besproken met deskundigen ter zake. Het is pas na die demarche dat zij een beroep op de toelagen en subsidies kunnen doen.

In de praktijk is het nog niet voorgevallen dat een natuurlijke persoon geen subsidie kreeg omdat de begrotingsmiddelen uitgetrokken voor die maatregelen waren opgebruikt. In theorie is dat echter mogelijk. Met betrekking tot de kapitaalsubsidies voor de bedrijven is het zo dat de financiële steun pas na het indienen van een dossier wordt toegekend. De toekenning van financiële steun is niet voor alle projecten gewaarborgd. De Commissie staatssteun beslist of het project al dan niet voor steun in aanmerking komt.

Madame Veerle Wouters, membre de la commission des Affaires économiques, de l'Agriculture et de la Pêche, remarque qu'en Belgique les mesures en matière d'économies d'énergie se font par le biais de mesures fiscales. Comment ça se passe au Grand-duché de Luxembourg?

Madame Cathrijn Haubrich-Gooskens, membre de la commission des Finances et de la Mobilité, se demande s'il est possible de ne pas savoir allouer un subside en raison d'un épuisement des ressources budgétaires prévues pour la mesure en question?

*Monsieur Gilles Roth, membre de la commission des Finances et de la Mobilité, souhaite savoir si des allocations pour les bicyclettes électriques sont prévues. Est-ce que des mesures pour la promotion de l' *autossharen* ont été prises?*

C. Réponses de M. Daniel Flies

M. Daniel Flies confirme que le tarif applicable en 2015 est déjà connu.

En ce qui concerne les subsides en capital pour les personnes physiques, l'orateur explique qu'afin de pouvoir jouir des allocations, les personnes physiques doivent montrer les factures qui démontrent les dépenses pour lesquelles une allocation est prévue. Les entreprises doivent, avant la réalisation de leur projet en matière d'économies d'énergie, présenter un dossier qui sera discuté avec des experts en la matière. Ce n'est qu'après cette démarche qu'ils peuvent faire appel aux subsides et allocations.

Dans la pratique, il n'est pas encore arrivé qu'une personne physique ne pouvait recevoir un subside en raison d'un épuisement des ressources budgétaires prévues pour les mesures en question. En théorie, ceci est néanmoins possible. En ce qui concerne les subsides en capital pour les entreprises, l'aide financière n'est allouée qu'après introduction d'un dossier. L'allocation des aides financières n'est pas garantie pour tous les projets. La Commission d'aides d'État décide si le projet peut bénéficier d'une aide ou s'il ne le peut pas.

Elektrische fietsen worden momenteel niet gesubsidieerd. De discussie in dat verband wordt momenteel gevoerd. Die materie, net als de problematiek van het *autosharen*, ressorteert niet onder de bevoegdheid van het Luxemburgs ministerie van Economie en van Buitenlandse Handel.

3. De situatie in Nederland (hoorzitting van 20 mei 2011)

A. Uiteenzetting van de heer Leo van den Ende, Hoofd van de afdeling Accijns, Verkeer en Milieu, Directie Douane en Verbruiksbelastingen van het Ministerie van Financiën van Nederland

Uit de gegevens van de OESO, de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling, blijkt dat Denemarken de hoogste milieubelastingen kent in procenten van het Bruto Binnenlands Product. Nederland staat op de tweede plaats. De spreker wijst er evenwel op dat de OESO een ruime definitie van "belasting" hanteert.

De spreker geeft meer uitleg over de volgende drie groepen van milieubelastingen: de belastingen op energie, de autobelastingen en de overige belastingen.

A.1. Belastingen op energie

De accijnzen op minerale oliën (zoals benzine, diesel en LPG) zijn aanzienlijk. De hoogte van het tarief hangt af van het soort gebruik. Autobrandstoffen worden zwaarder belast dan oliën die gebruikt worden voor verwarming. De dieselaccijns kent een gunstig tarief.

Het idee van de kilometerheffing werd inmiddels verlaten. De hoge heffingen op minerale oliën hebben vanuit milieuoverwegingen een gunstig effect op het energieverbruik.

De regulerende energiebelasting (REB) is een in de jaren '90 ingevoerde heffing op het gebruik van elektriciteit en aardgas. Deze belasting werd ingevoerd als onderdeel van de vergroening van het belastingstelsel en beoogt een efficiënter energiegebruik, naast het primaire budgettaire doel.

Les bicyclettes électriques ne sont à ce jour pas subventionnées. La discussion à ce sujet est en cours. Cette matière, comme la problématique de l'*autosharen*, ne dépendent pas de la compétence du ministère de l'Économie et du Commerce extérieur luxembourgeois.

3. La situation aux Pays-Bas (audition du 20 mai 2011)

A. Exposé de M. Leo van den Ende, chef de la Division Accises, Transports et Environnement, Direction Douanes et Taxes sur la consommation du ministère des Finances des Pays-Bas

Les données de l'OCDE, l'Organisation de Coopération et de Développement économiques, révèlent que c'est le Danemark qui applique les taxes environnementales les plus élevées en pourcentage du produit intérieur brut. Les Pays-Bas pointent en deuxième position. L'orateur précise cependant que l'OCDE a une définition assez large de la notion de "taxe".

L'orateur donne un complément d'informations sur les trois catégories de taxes environnementales suivantes: les taxes sur l'énergie, les taxes automobiles et les autres taxes.

A.1. Taxes sur l'énergie

Les accises sur les huiles minérales (comme l'essence, le diesel et le GPL) sont considérables. Le taux appliqué dépend du type d'usage. Les carburants automobiles sont plus lourdement taxés que les huiles destinées au chauffage. Le taux d'accises sur le diesel est un taux favorable.

L'idée d'une taxe au kilomètre a été abandonnée. D'un point de vue environnemental, les taxes élevées sur les huiles minérales ont un impact favorable sur la consommation d'énergie.

La taxe de régulation énergétique (*regulerende energiebelasting* ou REB) est une taxe qui a été instaurée dans les années 1990 et qui frappe la consommation d'électricité et de gaz naturel. Cette taxe s'inscrit dans le cadre de la mise en œuvre d'un régime fiscal plus "vert" et vise, en marge de l'objectif budgétaire primaire, à accroître l'efficacité de la consommation énergétique.

De energiebelasting wordt in schijven berekend. Op het eerste verbruik wordt de meeste belasting geheven. Gemiddeld betalen kleinverbruikers, zoals huishoudens dus, meer dan grote verbruikers (vaak bedrijven).

De energiebelasting kent verschillende faciliteiten:

— Op energie opgewekt door zonnepanelen en windmolens en dergelijke wordt geen belasting geheven indien dit ‘achter de meter’ gebeurt. Wat niet verbruikt wordt, wordt terug in het energienetwerk geïnjecteerd, en derhalve verrekend met de energie afgenomen van het elektriciteitsbedrijf. In het verleden was daarnaast in een subsidieregeling voor onder meer kleinschalige investeringen in zonnepanelen voorzien doch de uitvoeringskosten waren relatief hoog en het beschikbare budget bleek al snel ontoereikend te zijn. Voor 2011 is geen nieuwe subsidie beschikbaar. De kostprijs van energie afkomstig van zonnepanelen ligt aanzienlijk hoger dan de energie afgenomen van een elektriciteitsbedrijf. De discussie over deze problematiek is in Nederland hangende.

— Warmtekrachtkoppeling is de gecombineerde opwekking in eenzelfde proces, op basis van een brandstof, van warmte en elektriciteit. Indien voldaan wordt aan bepaalde voorwaarden dient geen belasting betaald te worden over de gebruikte brandstof. Daarnaast is geen belasting verschuldigd over de opgewekte elektriciteit indien deze gebruikt wordt in de eigen onderneming.

De Nederlandse overheid heeft met energie-intensieve bedrijven convenanten gesloten. Die bedrijven hoeven geen energiebelasting te betalen voor het gebruik boven 10 mln kWh. Daarnaast kan de glastuinbouwsector van een verlaagd energiebelastingtarief op aardgas genieten. De sector levert hiervoor een tegenprestatie in de vorm van milieu-afspraken.

La taxe sur l'énergie est calculée par tranches. C'est sur la première consommation que le plus gros de la taxe est prélevé. En moyenne, les petits consommateurs, comme les ménages, paient donc plus que les grands consommateurs (souvent des entreprises).

La taxe énergétique connaît certaines exonérations:

— l'énergie produite par les panneaux solaires, les éoliennes, etc. est exonérée de la taxe si cette production a lieu ‘après le compteur’. Ce qui n'est pas consommé est réinjecté dans le réseau énergétique et est par conséquent imputé sur l'énergie consommée provenant de l'entreprise d'électricité. Par le passé, il existait par ailleurs un régime de subventions notamment pour les petits investissements dans les panneaux solaires, mais les coûts de mise en œuvre étant relativement élevés, le budget disponible s'est très rapidement avéré insuffisant. Il n'y a dès lors plus de subventions disponibles pour 2011. Le coût de l'énergie générée par les panneaux solaires est sensiblement plus élevé que celui de l'énergie produite par une entreprise d'électricité. Le débat concernant cette problématique est actuellement en cours aux Pays-Bas;

— la cogénération est un principe de production simultanée, dans un même processus et au moyen d'un même combustible, de chaleur et d'électricité. S'il est satisfait à certaines conditions, aucune taxe ne doit être payée sur le combustible utilisé. En outre, aucune taxe n'est davantage due sur l'électricité produite, si celle-ci est utilisée au sein de la propre entreprise.

Les pouvoirs publics néerlandais ont conclu des conventions avec les entreprises qui consomment beaucoup d'énergie. Ces entreprises ne doivent pas payer de taxe sur l'énergie pour la consommation au-delà de 10 millions de kWh. Par ailleurs, le secteur de l'horticulture en serre peut bénéficier d'un taux réduit sur le gaz naturel. En contrepartie, le secteur prend des engagements environnementaux.

Met ingang van 1 januari 2008 wordt in Nederland een kolenbelasting geheven. Deze kolenbelasting wordt verplicht geheven overeenkomstig de EU-reglementering. De opbrengst ervan is laag omdat het gebruik van kolen als input bij energieopwekking is vrijgesteld.

A.2. Autobelastingen

De belasting personenauto's en motorrijwielen (BPM) is de belasting die betaald dient te worden naar aanleiding van de registratie van een nieuwe personenwagen, een nieuwe (niet-zakelijke) bestelwagen of een nieuw motorrijwiel. Deze belasting werd voor 2006 volledig geheven op basis van de catalogusprijs. Van 2006 tot 2009 gold daarnaast een bonus-malusregeling op de BPM van personenwagens, afhankelijk van hun relatieve zuinigheid.

De slurptaks is een extra belasting bij aankoop van een personenwagen die aanzienlijk CO₂ per kilometer uitstoot. Deze taks maakte in 2008 en 2009 onderdeel uit van de BPM.

In de periode 2010 tot 2013 wordt de BPM stapsgewijs omgevormd tot een volledig op CO₂ gebaseerde heffing. De CO₂-taks gaat uit van de uitstoot van CO₂ in gram per kilometer. Het is een progressief tarief met een vrijstelling voor de allerzuinigste auto's. Elektrische auto's en hybride auto's zijn daardoor vrijgesteld.

Dit beleid heeft ervoor gezorgd dat momenteel kleinere en minder milieubelastende auto's worden gekocht. De opbrengst voor de Nederlandse Staat uit de BPM daalt evenwel zienderogen. Een onderzoek naar deze maatregel werd ingesteld en zal binnenkort in het Nederlandse Parlement besproken worden.

De motorrijtuigenbelasting, ook wel wegenbelasting genoemd, wordt betaald voor een personenwagen, bestelwagen, motorrijwiel of vrachtwagen. De hoogte van de motorrijtuigenbelasting is onder meer afhankelijk van het gewicht en de soort

Depuis le 1^{er} janvier 2008, une taxe sur le charbon est également en vigueur aux Pays-Bas. Cette taxe sur le charbon doit obligatoirement être prélevée en vertu de la réglementation de l'UE. Le produit de cette taxe est faible, car l'utilisation du charbon comme combustible pour la production d'énergie est exonérée.

A.2. Taxes automobiles

La taxe sur les véhicules automobiles de tourisme et les motocycles (*belasting personenauto's en motorrijwielen* ou BPM) est la taxe qui doit être payée à la suite de l'immatriculation d'un nouveau véhicule automobile de tourisme, d'une nouvelle camionnette (non professionnelle) ou d'un nouveau motocycle. Avant 2006, cette taxe était intégralement prélevée sur la base du prix catalogue. De 2006 à 2009, un système de bonus-malus sur la BPM des véhicules automobiles de tourisme était en outre d'application, en fonction de la consommation relative.

La *slurptaks* est une taxe supplémentaire à l'achat d'un véhicule automobile de tourisme ayant un taux élevé d'émission de CO₂ par kilomètre. Cette taxe faisait partie intégrante de la BMP en 2008 et 2009.

Au cours de la période 2010-2013, la BPM sera progressivement convertie en une taxe basée entièrement sur l'émission de CO₂. La taxe CO₂ se fonde sur l'émission de CO₂ en grammes par kilomètre. Le taux de la taxe est progressif et une exonération est prévu pour les véhicules ayant les taux d'émission les plus faibles. Les véhicules électriques et hybrides sont de ce fait exonérés.

Cette politique fait qu'à l'heure actuelle, on vend des modèles plus petits et plus respectueux de l'environnement. Le produit que l'État néerlandais tire de la BMP diminue cependant à vue d'œil. Cette mesure fait l'objet d'une évaluation, dont les résultats seront prochainement examinés par le parlement néerlandais.

La taxe de circulation (*motorrijtuigenbelasting*, également appelée *wegenbelasting*) est payée pour un véhicule de tourisme, une camionnette, un motocycle ou un camion. Le montant de la taxe de circulation dépend entre autres du poids du véhi-

gebruikte brandstof. De tarieven verschillen per provincie (opcenten). Vanaf 1 januari 2010 geldt voor personenwagens met een lage CO₂-uitstoot een nultarief. De zogenaamde autobrief omtrent de fiscale automobilité die in juni door de staatssecretaris van Financiën aan de Tweede Kamer zal worden gezonden zal ook deze motorrijtuigenbelasting behandelen.

Voor vrachtwagens dient naast de motorrijtuigenbelasting ook een belasting op zware motorrijtuigen (Eurovignet) betaald worden. Deze belasting betreft ook het vrachtwagengebruik van de autosnelwegen van Nederland, België, Luxemburg, Denemarken en Zweden.

Ten aanzien van bedrijfswagens geldt de regeling "privégebruik auto van de werkgever". De werkgever dient dan een bedrag als loon in natura bij het loon te tellen voor het voordeel van het privégebruik van de auto. Het bedrag dat bij het loon wordt geteld, is de zogenaamde bijtelling. Deze maatregel heeft geleid tot de aanschaf van meer zuinige auto's van de zaak en heeft dus milieuvriendelijke gevolgen.

A.3. Overige milieubelastingen

De spreker vermeldt hier de verpakkingsbelasting, de afvalstoffenbelasting, de belasting op leidingwater, de belasting op grondwater en de heffingen van lokale overheden zoals de rioolheffing en de heffingen op verontreiniging van oppervlaktewater.

A.4. Ontwikkelingen

De heer Van den Ende stipt aan dat het regeerakkoord van de huidige Nederlandse regering in de invoering van een nieuwe heffing in de vorm van een opslag op de energiebelasting ter financiering van duurzame energie voorziet.

De Fiscale agenda van het huidige kabinet overweegt de invoering van een uniform btw-tarief en van de afschaffing van de kleine milieubelastingen.

Voorts wordt ook uitgekeken naar de herziening van de Europese belastingrichtlijn.

cule et du type de carburant utilisé. Les tarifs varient d'une province à l'autre (centimes additionnels). Depuis le 1^{er} janvier 2010, les véhicules ayant un faible taux d'émission de CO₂ bénéficient d'un taux zéro. La circulaire relative à la fiscalité automobile qui sera envoyée en juin par le secrétaire d'État aux Finances à la *tweede Kamer* traitera également de la taxe de circulation.

Les camions sont également soumis, en plus de la taxe de circulation, à une taxe sur les véhicules lourds (Eurovignette). Cette taxe porte aussi sur l'utilisation par les camions des autoroutes néerlandaises, belges, luxembourgeoises, danoises et suédoises.

Les voitures de société sont, elles, soumises au régime de l'usage privé d'un véhicule de l'employeur (*privégebruik auto van de werkgever*). L'employeur doit dans ce cas ajouter à la rémunération du travailleur un montant au titre de rémunération en nature correspondant à l'avantage de l'usage privé du véhicule. Le montant qui est ajouté à la rémunération est ce que l'on appelle la *bijtelling*. Cette mesure a donné lieu à l'acquisition par les entreprises de voitures plus économiques et a donc un impact environnemental favorable.

A.3. Autres taxes environnementales

L'orateur cite la taxe sur les emballages, la taxe sur les déchets, la taxe sur l'eau de distribution, la taxe sur l'eau souterraine et les taxes des pouvoirs locaux, comme la taxe sur les égouts et les taxes sur la pollution des eaux de surface.

A.4. Développements

M. Van den Ende souligne que l'accord gouvernemental de l'actuel gouvernement néerlandais prévoit l'instauration d'une nouvelle taxe sous la forme d'une majoration de la taxe sur l'énergie aux fins de financement de l'énergie durable.

À l'agenda fiscal du cabinet actuel figurent également l'instauration d'un taux de TVA uniforme et la suppression des petites taxes environnementales.

On attend par ailleurs aussi de voir quelle sera l'issue de la révision de la directive fiscale européenne.

B. Gedachtewisseling

De heer Michel Lebrun, lid van de commissie voor Financiën en Mobiliteit, beaamt dat de kostprijs voor duurzame energie hoger ligt dan deze voor grijze energie. Hij wenst evenwel te vernemen of, zoals in het Groothertogdom Luxemburg, een particulier fiscaal baat heeft bij de aanwending van duurzame energie.

Het lid vraagt voorts of er in een systeem is voorzien teneinde particulieren te stimuleren om te kiezen voor groene energie.

De heer Leo Van den Ende stipt aan dat op fiscaal vlak geen andere maatregelen werden getroffen om het verschil in kostprijs tussen duurzame energie en energie afgenomen van een elektriciteitsbedrijf te overbruggen dan de vrijstelling voor zelf opgewekte energie (opwekking “achter de meter”) en de faciliteit voor WKK’s (Warmtekrachtkoppeling). Particulieren hebben onlangs het initiatief genomen voor de massale bestelling van zonnepanelen in China, waardoor de kostprijs ook zonder subsidies gunstiger is geworden ten opzichte van energie die wordt afgenomen van het energiebedrijf.

Tot slot merkt de spreker op dat vanaf 2013 de opbrengst van een nieuwe opslag op de energiebelasting in een apart fonds terechtkomt dat dient tot de financiering van de subsidies ten voordele van bepaalde duurzame energieprojecten.

*

Het ontwerp van aanbeveling betreffende de fiscale maatregelen voor energiebesparing, besproken tijdens de vergadering van 14 oktober 2011 en aangenomen door de verenigde commissies voor Financiën en Mobiliteit en voor Economische Aangelegenheden, Landbouw en Visserij, gaat als bijlage.

De voorzitter,

Xavier BETTEL

De voorzitter-rapporteur,

Willem DRAPS.

B. Échange des vues

M. Michel Lebrun, membre de la commission des Finances et de la Mobilité, confirme que le coût de l'énergie durable est plus élevé que celui de l'énergie grise. Il souhaite cependant savoir si, comme c'est le cas au Grand-duché de Luxembourg, un particulier retire un avantage fiscal de l'utilisation d'une énergie durable.

Le membre demande ensuite s'il existe un système destiné à inciter les particuliers à opter pour l'énergie verte.

M. Leo Van den Ende indique que, sur le plan fiscal, aucune mesure autre que l'exonération de l'énergie générée soi-même (“après le compteur”) et la facilité pour la cogénération n'a été prise pour compenser la différence de coût entre l'énergie durable et l'énergie produite par une entreprise d'électricité. Des particuliers ont pris récemment l'initiative de passer une commande massive de panneaux solaires en Chine, ce qui fait que même sans subvention, le coût est devenu plus favorable par rapport à l'énergie en provenance de l'entreprise d'électricité.

Pour terminer, l'orateur fait observer qu'à partir de 2013, le produit d'une nouvelle majoration de la taxe sur l'énergie alimentera un fonds distinct affecté au financement des subventions en faveur de certains projets liés à l'énergie durable.

*

Le projet de recommandation concernant les mesures fiscales en matière d'économies d'énergie, discuté au cours de la réunion du 14 octobre 2011 et adopté par les commissions réunies des Finances et de la Mobilité et des Affaires économiques, de l'Agriculture et de la Pêche, figure en annexe.

Le président,

Xavier BETTEL

Le président-rapporteur,

Willem DRAPS.

BIJLAGE

ANNEXE

**ONTWERP VAN AANBEVELING
BETREFFENDE DE FISCALE MAATREGE-
LEN VOOR ENERGIEBESPARING**

DE RAAD,

Gelet op de hoorzittingen van de verenigde commissies voor Financiën en Mobiliteit en voor Economische Aangelegenheden, Landbouw en Visserij van 18 februari en 20 mei 2011 over de fiscale maatregelen voor energiebesparing;

Gelet op het EU-klimaat- en energiepakket, en in het bijzonder de “3X20 %” doelstelling¹;

Gelet op de wereldwijde gevolgen van de klimaatwijzigingen;

Gelet op de gevolgen van de nucleaire ramp in Japan van 11 maart 2011;

VASTSTELLEND,

Dat de klimaatwijzigingen een internationale aanpak vragen;

Dat maatregelen om de opwarming van de aarde tegen te gaan meestal binnen een nationale en regionale context genomen worden;

Dat daardoor een lappendeken ontstaat aan maatregelen;

Dat er een tijdlang een grote stimulus was voor zonne-energie en dat dit nu fragmentarisch herzien wordt;

Dat één visie op een aanmoedings- of ontra- dingsbeleid een ruimer kader creëert voor innovatie en ontwikkeling;

¹ 3 X 20 % doelstelling voor 2020:
– Vermindering van de uitstoot van broeikasgassen met minstens 20 % ten opzichte van 1990 (30 % als andere landen hetzelfde doen);
– Verhoging van het aandeel duurzame energie (wind, zonne-energie en biomassa) tot 20 % van de totale energieproductie;

– Vermindering van het energieverbruik met 20 % ten opzichte van het verwachte niveau in 2020 door efficiënter gebruik van energie.

**PROJET DE RECOMMANDATION
CONCERNANT LES MESURES FISCALES
EN MATIÈRE D'ÉCONOMIES D'ÉNERGIE**

LE CONSEIL,

Vu les auditions des 18 février et 20 mai 2011 en commissions réunies des Finances et de la Mobilité et des Affaires économiques, de l'Agriculture et de la Pêche, sur les mesures fiscales en matière d'économies d'énergie;

Vu les mesures prises par l'Union européenne en matière de climat et d'énergie et en particulier l'objectif « 3 x 20 % »¹;

Vu les conséquences mondiales des changements climatiques;

Vu les conséquences de la catastrophe nucléaire du 11 mars 2011 au Japon;

CONSTATANT,

Que les changements climatiques demandent une approche internationale;

Que les mesures visant à contrer le réchauffement climatique sont le plus souvent adoptées dans un contexte national et régional ;

Qu'il en résulte une mosaïque de mesures;

Qu'il y a eu longtemps d'importants incitants pour l'énergie solaire et que ceux-ci sont actuellement revus de manière fragmentaire;

Qu'une vision unique sur la politique d'incitation et de découragement crée un cadre plus large pour l'innovation et le développement;

¹ L'objectif « 3 x 20 % » pour 2020:
– Réduction des émissions de gaz à effet de serre d'au moins 20 % par rapport à 1990 (et de 30 % si les autres pays développés s'engagent à réduire leurs émissions de façon comparable);
– Augmentation de l'utilisation des énergies renouvelables (énergie éolienne, énergie solaire, biomasse, etc.) à concurrence de 20 % de la production totale d'énergie;
– Réduction de la consommation d'énergie de 20 %, par rapport au niveau prévu pour 2020, grâce à l'amélioration de l'efficacité énergétique.

Dat een globaal zicht over de in Beneluxlanden genomen fiscale maatregelen voor energiebesparing niet voorhanden is;

VERZOEKT DE REGERINGEN:

Om samen te komen teneinde de diverse in de Beneluxlanden genomen fiscale maatregelen voor energiebesparing in kaart te brengen en deze te onderwerpen aan een grondige evaluatie;

Om op basis hiervan te ijveren voor een multilaterale aanpak van de klimaat-problematiek opdat de Beneluxlanden, alsook de deelstaten van België, op eenvormige wijze keuzes maken voor dezelfde maatregelen zodat ondernemingen en particulieren zich op éénvormige wijze op de Benelux-markt kunnen begeven zonder geconfronteerd te worden met steeds andere maatregelen naargelang land of regio.

Qu'une vue globale des mesures fiscales prises dans les États du Benelux en matière d'économies d'énergie n'est pas disponible;

DEMANDE AUX GOUVERNEMENTS:

De se réunir en vue d'établir une liste des diverses mesures fiscales en matière d'économies d'énergie dans les États du Benelux et de les soumettre à une évaluation approfondie;

De promouvoir sur cette base une approche multilatérale de la problématique du climat, afin que les États du Benelux, ainsi que les entités fédérées en Belgique, posent des choix uniformes pour des mesures identiques, de sorte que les entreprises et les particuliers puissent se présenter de la même manière sur le marché du Benelux, sans être confrontés à des mesures variables en fonction du pays ou de la région.