

**RAADGEVENDE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUXRAAD**

16 december 2011

ANTWOORD

**van het Comité van Ministers op de
aanbeveling betreffende energie en milieu,
klimaat en duurzame ontwikkeling**

(doc. 788/1)

**en op de aanbeveling betreffende het
gemeenschappelijke beleid in het kader van
de 15e klimaatconferentie in december 2009
in Kopenhagen**

(doc. 809/1)

**CONSEIL INTERPARLEMENTAIRE
CONSULTATIF
DE BENELUX**

16 décembre 2011

RÉPONSE

**du Comité de ministres à la recommandation
sur l'énergie et l'environnement, le climat et
le développement durable**

(doc. 788/1)

**et à la recommandation concernant la
politique commune dans le cadre de la
15ème conférence du climat à Copenhague
en décembre 2009**

(doc. 809/1)

Na met belangstelling kennis te hebben genomen van de bovenvermelde aanbevelingen van de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad (ref. 788/1 en 809/1) doet het Comité van ministers van de Benelux Economische Unie u bij dezen zijn reactie toekomen t.a.v. deze beide aanbevelingen, die onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn.

Nu wij grote uitdagingen onder ogen moeten zien, zoals klimaatverandering, het aanhoudende verlies van planten- en diersoorten en het toegenomen verbruik van fossiele energiebronnen en grondstoffen, is het onze plicht milieuvriendelijker te handelen. De Benelux heeft er als een klein, dichtbevolkt gebied met een sterke economie en een dicht verkeersnet, alle belang bij te streven naar duurzaamheid ten behoeve van onszelf en van de komende generaties.

In deze zin sluit het Comité van ministers zich in het algemeen aan bij de principes uit uw aanbevelingen. Het staat vast dat alle partners van de Benelux baat kunnen hebben bij de samenwerking op de genoemde gebieden.

Zoals u weet, heeft de Klimaatconferentie in december 2009 in Kopenhagen niet voldaan aan de sterke ambitie van de Europese Unie, die zich meer dan ooit positioneert als wereldleider in de strijd tegen de klimaatverandering. Na de beleidsverklaring uit Kopenhagen moet er nu worden gewerkt aan een juridisch bindend akkoord.

De Benelux-landen scharen zich volledig achter de doelstellingen van de Europese Unie in dit verband. Alleen met een ambitieus wereldwijd akkoord is het mogelijk om greep te krijgen op de mondiale uitdaging van de klimaatverandering. Op dit onderhandelingsniveau bezit de Europese Unie een kritieke massa waarmee invloed kan worden uitgeoefend op minder ambitieuze landen of groepen landen waarvan de economie een aanzienlijke invloed heeft op het klimaat.

Om deze redenen schuilt de meerwaarde van de Beneluxsamenwerking hoofdzakelijk in de concrete toepassing van het Europese beleid. Het nieuwe, in juni 2008 ondertekende Verdrag tot instelling van

Ayant pris connaissance avec intérêt des recommandations du Conseil Interparlementaire Consultatif de Benelux ci-dessus mentionnées (réf. 788/1 et 809/1), le Comité de ministres de l'Union économique Benelux vous fait parvenir sa réponse à ces deux recommandations, indissociables l'une de l'autre.

À une époque où nous devons faire face à de sérieux défis, tels que le changement climatique, la perte continue d'espèces animales et végétales, la consommation accrue des ressources fossiles d'énergie et des matières premières, notre devoir est d'agir de façon plus respectueuse de l'environnement. Le Benelux, avec une densité de population élevée, une économie forte et un réseau d'échanges intensifs sur un territoire très limité, se doit donc, dans notre intérêt et celui des générations à venir, d'aspérer au développement durable.

En ce sens, le Comité de ministres souscrit d'une manière générale aux principes contenus dans vos recommandations. Il ne fait aucun doute, qu'en les matières visées, la coopération peut être bénéfique aux partenaires du Benelux.

Comme vous le savez, la Conférence sur le Climat tenue à Copenhague en décembre 2009 n'a pas satisfait au niveau élevé d'ambition affichée par l'Union européenne qui, plus que jamais, se positionne en tant que leader mondial dans la lutte contre le changement climatique. Il convient maintenant d'œuvrer, au-delà de la déclaration politique de Copenhague, à l'obtention d'un accord juridiquement contraignant.

Les pays du Benelux souscrivent pleinement aux objectifs de l'Union européenne en cette matière. Seul un accord mondial ambitieux est à même d'influer sur le défi mondial que représente le changement climatique. A cette échelle des négociations, l'Union européenne détient une masse critique susceptible d'influer sur d'autres pays ou ensembles de pays moins ambitieux et dont l'économie a un impact considérable sur le climat.

Pour ces raisons, la plus-value de la coopération Benelux réside essentiellement dans l'application de la politique européenne. Le nouveau Traité d'Union Benelux signé en juin 2008 et son pro-

de Benelux Unie en het bijbehorende meerjarige werkprogramma, bieden een geschikte basis voor de samenwerking tussen de Benelux-landen op dit gebied.

Meer algemeen gesteld is de uitwisseling van kennis en goede praktijken voor iedereen van wezenlijk belang vanwege de inspiratie die er potentieel aan ontleend kan worden.

De Benelux-samenwerking verloopt op een aantal gebieden uit uw aanbevelingen reeds zeer doeltreffend:

— In de strijd tegen het overmatige gebruik van fossiele energie kan een document met goede praktijken rond het duurzaam gebruik van hout-energie in de Benelux (biomassa uit hout¹) worden vermeld. Het document geeft een totaalbeeld van de sector van de houtige biomassa, van productie tot verbruik, als duurzame, ecologische en lokale grondstof;

— Verder moet worden herinnerd aan de voortrekkersrol van het Pentalateraal Forum waartoe de ministers voor Energie van de Benelux het initiatief hebben genomen. Deze samenwerking tussen de Benelux, Frankrijk en Duitsland is er voornamelijk op gericht te rapporteren over de afstemming van de productie/verbruik van elektriciteit en het meenemen van de Europese “20/20/20” doelstellingen in de besprekingen over de mix van energiebronnen;

— Ook moet worden verwezen naar de beleidsverklaring van 7 december 2009 en van 2 februari 2010 tussen 10 Europese landen bij de Noordzee (inclusief de Benelux-landen) die gericht is op de gecoördineerde totstandkoming van een *offshore* netwerk in de Noordzee waarmee windmolenparken onderling verbonden kunnen worden.

Deze drie actuele voorbeelden ondersteunen de ambitie “20/20/20” van de Europese Unie om tegen 2020 de uitstoot van broeikasgassen met 20 % te verminderen, de energie-efficiëntie met 20 % te verhogen en 20 % van de energie op duurzame

gramme pluriannuel de travail commun, offrent une base favorable à la coopération entre les pays du Benelux en la matière.

D’une manière générale, les échanges d’expertise et de bonnes pratiques, en tant que sources potentielles d’inspiration, sont d’un réel intérêt pour tout un chacun.

La coopération Benelux est déjà très efficace dans certains domaines visés par vos recommandations:

— En matière de lutte contre le recours excessif aux énergies fossiles, on peut citer l’élaboration en 2010 d’un document de bonnes pratiques relatif à l’utilisation durable du bois-énergie dans le Benelux (biomasse provenant du bois)¹. Le document fournit une vue d’ensemble du secteur de la biomasse bois, allant de la production jusqu’à la consommation, en tant que matière première locale, écologique et renouvelable;

— Il est utile de rappeler le travail de pionnier du Forum Pentalatéral, initié par les ministres de l’énergie du Benelux. Cette coopération entre le Benelux, la France et l’Allemagne vise notamment de rapporter sur l’adéquation production/consommation au niveau de l’électricité et l’intégration des objectifs européens “20/20/20” dans la discussion sur le mixe énergétique ;

— D’autre part, il convient également de mentionner la déclaration politique signée le 7 décembre 2009 et le 2 février 2010 entre dix pays européens concernés par la Mer du Nord (y compris les pays Benelux), qui vise à développer de façon coordonnée un réseau “*offshore*” en Mer du Nord, apte à interconnecter des parcs éoliens.

Ces trois exemples actuels, contribuent à leur échelle propre à réaliser l’ambition “20/20/20” affichée par l’Union européenne qui consiste à réduire de 20 % les émissions de gaz à effet de serre, atteindre une efficacité énergétique de 20 % et une

¹ Dit document is op aanvraag beschikbaar bij het Benelux Secretariaat-Generaal (www.benelux.be).

¹ Ce document est disponible à la demande auprès du Secrétariat général Benelux (www.benelux.int).

wijze op te wekken, en illustreren dat de Benelux-samenwerking op dit terrein al erg actief is.

Aangaande de publieke bewustmaking van het milieu, de biodiversiteit, het klimaat en energiebesparingen hebben de Benelux-partners elk reeds met succes een groot aantal reclamecampagnes gevoerd en instrumenten ontwikkeld (zoals websites en ander voorlichtingsmateriaal).

Hoewel een gemeenschappelijke actie op dit gebied geen meerwaarde lijkt te bieden, zou een bundeling van de beschikbare acties en instrumenten daarentegen een nuttige en praktische inspiratiebron voor eenieder kunnen vormen.

Op het gebied van de preventie van klimaatverandering, en in het bijzonder aangaande de beperking van de kwetsbaarheid, is het Comité van Ministers van mening dat de Benelux-samenwerking zich hoofdzakelijk toe zou moeten spitsen op de samenhang tussen de grensoverschrijdende acties. Voor de grensoverschrijdende samenwerking dient in herinnering te worden gebracht dat de Benelux-samenwerking niet achterblijft. Getuige hiervan het *Plan de Base Ecologique et Paysager Transfrontalier* tussen het Waals Gewest en Luxemburg en zijn Nederlandstalige tegenhanger, het Grensoverschrijdende Ecologische Basisplan tussen het Vlaams Gewest en Nederland.

Het Comité van ministers is van mening dat de huidige Benelux-werkgroep "Educatie, Informatie en Communicatie" een geschikt kader biedt voor uitwisselingen op het gebied van "educatie in duurzame energie". Bovendien zou het interessant zijn om feedback te krijgen over de toevoeging van het thema energie aan het officiële programma van het primaire en het secundaire onderwijs.

In dit verband zou tevens kunnen worden gekeken naar mogelijke samenwerking rond de opleiding van installateurs. Richtlijn 2009/28 verplicht de lidstaten er immers toe om uiterlijk in 2012 certificerende opleidingen voor deze doelgroep in te voeren. Een dergelijke Benelux-samenwerking zou ongetwijfeld de vorm aannemen van het in het Verdrag vermelde "laboratorium van de Europese Unie".

part de 20 % de renouvelable dans la consommation d'énergie à l'horizon 2020, et démontrent que la coopération Benelux en la matière est déjà très active.

En ce qui concerne la prise de conscience publique en matière d'environnement, de biodiversité, de climat et d'économies d'énergies, les partenaires Benelux ont chacun déjà mené bon nombres de campagnes publicitaires ou développé des outils (sites Internet par exemple et autres matériels de sensibilisation) avec succès.

Si une action commune en la matière ne semble pas être porteuse de plus-value, une compilation des actions et outils disponibles pourrait être une source d'inspiration pour tout un chacun.

En matière de prévention du changement climatique, et plus encore en ce qui concerne la limitation de la vulnérabilité, le Comité de ministres est d'avis que la coopération Benelux devrait se focaliser sur la cohérence des actions transfrontalières. A cette échelle de coopération, il est utile de rappeler que la coopération Benelux n'est pas sans reste. Le Plan de Base Ecologique et Paysager Transfrontalier entre la Région wallonne et le Luxembourg et son homologue Grensoverschrijdende Ecologische Basisplan entre la Région flamande et les Pays-Bas, constituent des réponses en matière de coopération allant dans ce sens.

Le Comité de ministres est d'avis que des échanges en matière d' "éducation à l'énergie durable" pourraient utilement avoir lieu dans le cadre de l'actuel groupe de travail Benelux " Education, Information et Communication ». Il serait en outre intéressant d'obtenir un retour d'expérience concernant l'intégration de l'énergie dans les programmes officiels en primaire et en secondaire.

Un travail commun sur la formation des installateurs pour lesquels la Directive 2009/28 exige la mise en place de formations certifiantes à l'horizon 2012, pourrait être envisagé. Une telle coopération Benelux prendrait assurément la forme de "laboratoire de l'Union européenne" mentionnée dans le Traité.

Op onderzoeksgebied bestaat er tussen de Benelux-landen reeds een intensieve samenwerking die op hoger niveau wordt gecoördineerd via onder andere de programma's van de Europese Unie, zoals het 7^e kaderprogramma, de structuurfondsen (Interreg) en het nieuwe *Strategic Energy Technology Plan* (SET plan). In de huidige stand van zaken laat een Benelux-actie zich derhalve niet rechtvaardigen.

Op het gebied van duurzame energietoepassingen in gebouwen beschikken de Benelux-partners reeds over een goede praktijk. Hierop zou kunnen worden voortgebouwd door kennis en ervaring te bundelen.

Het Comité van ministers is van mening dat het nog te vroeg is voor plannen over een Benelux-netwerk van oplaadpunten voor elektrische voertuigen. Wel zou het nuttig zijn om de huidige kennis op dit gebied bijeen te brengen met het oog op een verdere, meer gecoördineerde uitdieping van dit onderwerp wanneer de tijd daar rijp voor is.

Bij het promoten van warmte-energie en elektriciteit in warmtekrachtkoppelinginstallaties mag niet worden vergeten dat de Benelux-landen met uiteenlopende gegevens te maken kunnen hebben (rekening houden met de situatie per land).

Het Comité van ministers is bijgevolg van mening dat uitwisseling van kennis en ervaring op dit gebied zonder meer een bijdrage zou kunnen leveren aan de verkenningen hieromtrent in elk van de Benelux-landen (zoals intelligente elektriciteitsnetwerken).

Het Comité van ministers is van mening dat de verkenningen hieromtrent zouden moeten beginnen met een evaluatie van het belang van een toekomstige samenwerking in het kader van de tenuitvoerlegging van richtlijn 2009/28/EG ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen, onder andere aangaande de beoogde samenwerkingsmechanismen.

En ce qui concerne la recherche, les pays du Benelux travaillent déjà intensément en la matière, en coordination à des niveaux supérieurs via notamment les programmes de l'Union européenne tels que le 7^e programme cadre, les fonds structurels (Interreg) et la formulation du nouveau *Strategic Energy Technology Plan* (SET plan). Une action Benelux ne se justifie dès lors pas, dans l'état actuel des choses.

En matière d'applications des énergies renouvelables dans la construction des bâtiments, les partenaires Benelux ont déjà acquis une bonne pratique qui pourrait être capitalisée en mettant en commun les expériences et les connaissances.

Le Comité de ministres est d'avis qu'il est prématuré de projeter un réseau Benelux de chargement des véhicules électriques. Il serait par contre utile de mettre en commun les connaissances actuelles en la matière. Sur cette base, et en temps utile, la réflexion pourrait être approfondie de manière plus coordonnée.

Dans un cadre de promotion de la production de l'énergie thermique et de l'énergie électrique produite dans les centrales de cogénération, il est important de ne pas perdre de vue que les pays du Benelux peuvent avoir des contraintes différentes dans les domaines mentionnés (tenir compte des particularités nationales).

Le Comité de ministres estime dès lors qu'un échange d'informations et d'expériences en la matière serait de nature à enrichir la réflexion interne actuelle de chacun des partenaires Benelux (développement des réseaux intelligents d'électricité, par exemple).

Le Comité de ministres est d'avis qu'une réflexion démarre sur l'évaluation de l'intérêt d'une collaboration future dans le cadre de la mise en œuvre de la directive 2009/28/CE portant sur les énergies renouvelables, notamment en matière de mécanismes de coopération prévus.

Net zo zou het interessant zijn om het standpunt-overleg over duurzame verbruiks- en productiemethodes (m.i.v. voeding) voort te zetten. Deze samenwerking zou kunnen uitmonden in de uitvoering van gerichte projecten, zoals de bevordering van het maatschappelijk verantwoord ondernemen en duurzame aanbestedingen.

Het Comité van ministers deelt de wens om de volledige en actuele gegevens over het aandeel duurzame energie dat in de Benelux wordt geproduceerd aan alle belanghebbende partijen ter beschikking te stellen. Het wijst erop dat het merendeel van deze gegevens kan worden teruggevonden in de *National Renewable Energy Action Plans* (NREAPs) die op de website van de Europese Commissie² publiek worden gemaakt. Diezelfde gegevens zullen ook als basis dienen voor de besprekingen over een mix van energiebronnen waartoe de ministers van het Pentalateraal Forum zich tijdens hun bijeenkomst op 12 juni 2009 in Luxemburg hebben verbonden.

Ten slotte zou het eveneens zinvol zijn om in Benelux-verband van gedachten te wisselen over een langetermijn-klimaatbeleid.

Het Comité van ministers dankt de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad voor de belangstelling die hij heeft voor duurzame ontwikkeling in het algemeen, alsook voor de voorstellen.

² http://ec.europa.eu/energy/renewables/transparency_platform/action_plan_en.htm

Dans ce même ordre d'idée, il serait intéressant de continuer à concerter les positions quant aux modes de consommation et de production durables (y compris, alimentaire). Cette coopération pourrait déboucher sur la concrétisation de projets spécifiques tels que la promotion de la responsabilité sociale des entreprises ou les marchés publics durables.

Le Comité de ministres partage le souhait de mettre à la disposition de toutes les parties intéressées des données complètes et actuelles sur la part de l'énergie renouvelable produite dans le Benelux. Il tient à informer que la plupart de ces données peuvent être retrouvées dans les *National Renewable Energy Action Plans* (NREAPs), rendues publiques sur le site web de la Commission Européenne². Ces mêmes données serviront également de base à la discussion sur le mixe énergétique, discussion à laquelle les ministres du Forum Pentalatéral se sont engagées lors de leur réunion le 12 juin 2009 à Luxembourg.

Enfin, il serait également utile que des échanges aient lieu dans un cadre Benelux en matière de politique climatique à long terme.

Le Comité de ministres tient à remercier le Conseil Interparlementaire Consultatif de Benelux pour l'intérêt porté au développement durable d'une manière générale ainsi que pour les propositions formulées.

² http://ec.europa.eu/energy/renewables/transparency_platform/action_plan_en.htm