

**BENELUX**  
**INTERPARLEMENTAIRE**  
**ASSEMBLEE**

---

13 juni 2015

AANBEVELING

**met betrekking tot mensenhandel**

*(eenparig aangenomen ter  
plenaire vergadering van 13 juni 2015)*

**ASSEMBLÉE**  
**INTERPARLEMENTAIRE**  
**BENELUX**

---

13 juin 2015

RECOMMANDATION

**relatif à la traite des êtres humains**

*(adoptée à l'unanimité en  
séance plénière du 13 juin 2015)*

De Assemblée,

overwegende

— de richtlijn 2004/81/EG van de Raad van 29 april 2004 betreffende de verblijfstitel die in ruil voor de samenwerking met de bevoegde autoriteiten wordt afgegeven aan onderdanen van derde landen die het slachtoffer zijn van mensenhandel of hulp hebben gekregen bij illegale immigratie;

— de richtlijn 2011/36/UE van 5 april 2011 inzake de voorkoming en de bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers daarvan;

— de EU-strategie 2012-2016 voor de uitroeiing van mensenhandel;

— het actieplan Senningen 2013-2016 tot versterking van de Benelux-samenwerking op het gebied van de binnenlandse veiligheid;

— het jaarplan 2014-2015 van de Benelux dat de bestrijding van mensenhandel als een politieke prioriteit omschrijft;

— de besluiten van de vergadering van 2 april 2014 met Benelux deskundigen over de kwestie van een verwijzingsmechanisme tussen de Benelux staten voor de slachtoffers van mensenhandel;

— de hoorzitting georganiseerd door de commissie Justitie en Veiligheid van het Benelux-parlement op 6 maart 2015 en het werkbezoek van 22 mei 2015 aan het centrum Payoke dat is belast met de opvang van de slachtoffers van mensenhandel;

vaststellende dat

— mensenhandel een grensoverschrijdend verschijnsel is dat voortdurend evolueert;

— de bestrijding van mensenhandel een ononderbroken internationale samenwerking impliceert, zowel op het niveau van de coöperatie tussen de politiediensten en de justitiële autoriteiten als op het niveau van de uitwisseling van inlichtingen en expertise;

L'Assemblée,

considérant

— la directive 2004/81/EG du Conseil du 29 avril 2004 relative au titre de séjour délivré aux ressortissants de pays tiers qui sont victimes de la traite des êtres humains ou ont fait l'objet d'une aide à l'immigration clandestine et qui coopèrent avec les autorités compétentes;

— la directive 2011/36/EU du 5 avril 2011 concernant la prévention de la traite des êtres humains et la lutte contre ce phénomène ainsi que la protection des victimes;

— la stratégie de l'UE 2012-2016 en vue de l'éradication de la traite des êtres humains;

— le plan d'action Senningen 2013-2016 visant à renforcer la collaboration Benelux en matière de sécurité intérieure;

— le plan annuel 2014-2015 du Benelux qui définit la lutte contre la traite des êtres humains comme une priorité politique;

— les conclusions de la réunion du 2 avril 2014, réunissant les experts Benelux sur la question d'un mécanisme d'orientation entre les états Benelux des victimes de la traite des êtres humains;

— l'audition organisée par la commission de la Justice et de la Sécurité du parlement Benelux en date du 6 mars 2015 et la visite de travail du 22 mai 2015 au centre Payoke, chargé de l'accueil des victimes de la traite des êtres humains;

constatant que

— la traite des êtres humains est un phénomène transfrontalier et en continuelle évolution;

— la lutte contre la traite des êtres humains implique une coopération internationale constante, tant au niveau de la collaboration entre les services de police et les autorités judiciaires qu'au niveau de l'échange des informations et de l'expertise;

— de strategie 2012-2016 van de Europese Commissie tegen mensenhandel bepaalt dat de lidstaten een grensoverschrijdende aanpak moeten uitwerken die het de landen mogelijk maakt samen te werken op het gebied van onderzoek en bescherming van de slachtoffers en dat ze de slachtoffers duidelijk moeten inlichten over hun rechten in de EU;

— preventie en bewustmaking van de actoren van de eerste lijn sleutelementen zijn in de strijd tegen mensenhandel;

— dat het in dat verband noodzakelijk is in de drie landen te zorgen voor een betere opleiding van de politiediensten en de autoriteiten belast met de opsporing van de slachtoffers en de bestrijding van mensenhandel. Die acties tot bewustmaking van het verschijnsel mensenhandel moeten tevens gegarandeerd worden voor de sociale inspectiediensten, het douanepersoneel, het medisch personeel en de maatschappelijke werkers;

— pragmatische en operationele samenwerkingsverbanden moeten worden ontwikkeld tussen de centra voor opvang van de slachtoffers in de drie landen;

— de betrouwbaarheid van de tolken, de eerste gesprekspartners van de slachtoffers van mensenhandel, versterkt moet worden door de invoering van een Europees stelsel van identificatie, screening en opleiding van de tolken over de problematiek van de mensenhandel;

verzoekt de regeringen

— de samenwerking tussen de betrokken politie- en justitiediensten te versterken om de kennis, de goede praktijken, de evoluties en de tendensen op het gebied van de bestrijding van mensenhandel uit te wisselen;

— te voorzien in gezamenlijke opleidingsprogramma's tussen de onderscheiden betrokken actoren (politiediensten, parketten, sociale inspecties, enz.);

— la stratégie 2012-2016 de la Commission Européenne contre la traite des êtres humains prévoit que les états membres doivent élaborer une approche transfrontalière permettant aux pays de coopérer en matière de recherche et de protection des victimes et qu'ils doivent fournir une information claire aux victimes en ce qui concerne leurs droits dans l'UE;

— la prévention et la sensibilisation des acteurs de première ligne constituent des éléments clés dans la lutte contre la traite des êtres humains;

— il est nécessaire, à cet égard, d'assurer, au sein des trois pays, une meilleure formation des services de police et des autorités à la détection des victimes et à la lutte contre la traite des êtres humains. Ces actions de sensibilisation au phénomène de la traite des êtres humains doivent également être assurées auprès des services d'inspection sociale, du personnel douanier, du personnel médical et des travailleurs sociaux;

— des liens de collaboration pragmatique et opérationnelle doivent être développés entre les centres d'accueil des victimes des trois pays;

— la fiabilité des interprètes, premiers interlocuteurs des victimes de la traite, doit être renforcée par la mise en place d'un système commun d'identification, de screening et de formation des interprètes à la problématique de la traite des êtres humains.

demande aux gouvernements

— de renforcer la coopération entre les services de police et les autorités judiciaires concernés afin d'échanger les connaissances, les bonnes pratiques, les évolutions et les tendances dans le domaine de la lutte contre la traite des êtres humains;

— de mettre en place des programmes communs de formation entre les différents acteurs concernés (services de police, parquets, inspections sociales, etc.);

— de administratieve, justitiële en politieke samenwerking te verbeteren om te komen tot een meer efficiënte bestrijding van mensenhandel;

— ervoor te zorgen dat de Beneluxlanden in hun samenwerking nauw met Europol, Frontex, E.A.S.O. (*European Asylum Support Office*) en Eurojust meewerken aan de bestrijding van de mensenhandelaars, teneinde hun financieringsmethode en werkwijze bloot te leggen en in kaart te brengen om te voorkomen dat zij geld verdienen met het op het spel zetten van de levens van slachtoffers van mensenhandel;

— een praktische Benelux handleiding op te maken en te publiceren waarin de contactgegevens van de autoriteiten belast met de strijd tegen mensenhandel in detail worden vermeld, met relevante informatie over de definitie van mensenhandel in elk van de landen, alsook uitleg over de te volgen opvang- en bijstandsprocedure voor de slachtoffers;

— de mogelijkheid te onderzoeken om een soortgelijke praktische handleiding op te maken met Duitsland en Frankrijk – met name de regio's Nord-Pas-de-Calais en Noordrijn-Westfalen – nadat met hen overleg is gepleegd;

— te streven naar een Benelux grensoverschrijdend systeem van verblijfsrechten voor de slachtoffers van mensenhandel dat vervolgens eventueel op Europees niveau model kan staan;

— het hulpprogramma RAVOT-EUR te evalueren en het toepassingsgebied, indien wenselijk, ervan uit te breiden tot Luxemburg;

— andere bestaande initiatieven inzake samenwerking van de lidstaten met de landen van oorsprong van de slachtoffers van mensenhandel, aan te moedigen om een risicoloze terugkeer en een sociale re-integratie van laatstgenoemden te garanderen, naar het voorbeeld van het gezamenlijk hulpprogramma RAVOT-EUR van Hongarije, Nederland en België. Die initiatieven werken immers het wederzijds begrip in de hand en leiden tot een groter vertrouwen onder de actoren die bij de bestrijding van mensenhandel zijn betrokken.

— d'améliorer la collaboration administrative, judiciaire et policière pour une lutte plus efficace contre la traite des êtres humains;

— de veiller à ce que les pays Benelux, dans le cadre de leur collaboration, coopèrent étroitement avec Europol, Frontex, E.A.S.O. (*European Asylum Support Office*) et Eurojust afin de lutter contre les trafiquants d'êtres humains, d'exposer leur mode de financement et leur méthode de travail et de les mettre en carte pour éviter qu'ils ne gagnent de l'argent en mettant en jeu la vie de victimes de la traite des êtres humains;

— d'élaborer et de publier un guide pratique Benelux reprenant en détail les coordonnées des autorités en charge de la traite des êtres humains, comprenant les informations pertinentes sur la définition de la traite des êtres humains dans chacun des pays ainsi qu'une explication sur la procédure de prise en charge et d'assistance aux victimes;

— d'examiner la possibilité d'élaborer un guide pratique similaire avec la France et l'Allemagne – notamment les régions du Nord-Pas-de-Calais et de la Rhénanie du Nord-Westphalie –, après concertation avec ceux-ci;

— de tendre vers un système transfrontalier Benelux du droit de séjour des victimes de la traite des êtres humains qui pourrait par la suite, le cas échéant, servir de modèle à l'échelle européenne;

— de procéder à une évaluation du projet d'assistance RAVOT-EUR et, au besoin, d'étendre son champ d'application au Luxembourg;

— d'encourager d'autres initiatives existantes de coopération des états membres avec les pays d'origine des victimes de la traite des êtres humains afin de favoriser un retour sans danger et une réintégration sociale de ces dernières, à l'instar du projet d'assistance RAVOT-EUR conclu entre la Hongrie, les Pays-Bas et la Belgique. Ces initiatives favorisent en effet la compréhension mutuelle et instaurent une plus grande confiance entre les acteurs concernés par la lutte contre la traite des êtres humains.